

На основу члана 6 став 1 тачка 4 Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број 16/97 и 42/98) и члана 37. Статута Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", бр.88/08),

Скупштина Града Ниша на седници од _____ 2009. године донела је:

ОДЛУКУ О КОМУНАЛНОЈ ИНСПЕКЦИЈИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком уређују се послови инспекцијског надзора над извршавањем закона и прописа Града и градских општина које, се односе на: обављање комуналних делатности, коришћење, чување и одржавање комуналних објеката, уређивање града, коришћење јавних површина и добара у општој употреби, као и друге послове утврђене законом и прописима Града односно градске општине.

Члан 2.

Послове инспекцијског надзора из члана 1. ове Одлуке за територију Града Ниша обављаће комуналне инспекције градских општина (у даљем тексту: комунална инспекција).

Члан 3.

Комунална инспекција врши послове инспекцијског надзора на основу закона, одлука Града и градских општина над обављањем комуналне делатности јавних комуналних предузећа које је Град основао или предузећа којима је поверено вршење комуналне делатности, контролу стања комуналних објеката, уређаја и инсталација, начин и безбедност њиховог коришћења и друге послове који буду предвиђени посебним одлукама и прописима Града.

Члан 4.

Комуналне делатности из члана 1. ове одлуке су делатности производње и испоруке комуналних производа које пружају јавна комунална предузећа које је Град основао или предузећа којима је поверено вршење комуналне делатности у складу са Законом о комуналним делатностима и Одлуком о комуналним делатностима.

Члан 5

Послове комуналног инспекцијског надзора врши комунални инспектор.

Комунални инспектор је самосталан у одлучивању у границама овлашћења утврђених законом и другим прописима и за свој рад је лично одговоран.

II ОВЛАШЋЕЊА, ОБАВЕЗЕ И ОДГОВОРНОСТ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА

Члан 6.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

1. контролише стање комуналних објеката и јавних површина, начин и безбедност њиховог коришћења;
2. контролише да ли се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима на основу закона;
3. контролише да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима;
4. нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима Града Ниша;
5. донесе налог о искључењу у случају прикључивања на комунални објекат противно закону и прописима Града;
6. забрани привремену употребу неисправног комуналног објекта, уређаја и инсталација када неисправност представља непосредну опасност по живот и здравље људи и безбедност саобраћаја;
7. нареди извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака;
8. предузима друге мере утврђене законом и прописима Града Ниша односно градске општине.

Члан 7.

Послове комуналног инспектора могу обављати лица која имају одговарајућу високу или вишу стручну спрему, положен стручни испит за рад у органима управе и најмање три године радног искуства.

Приликом вршења надзора, комунални инспектор мора имати легитимацију којом доказује својство инспектора.

Легитимацију комуналног инспектора издаје начелник органа у чијој надлежности је обављање послова комуналне инспекције на прописаном обрасцу у складу са актом који прописује образац легитимације инспектора и начин издавања легитимације.

Члан 8.

Јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, установе и друге организације, односно грађани(у даљем тексту: привредни субјекти, односно грађани), дужни су да комуналном инспектору омогуће несметано вршење послова, ставе на увид потребна документа и дс у року који инспектор одреди, доставе потребне податке

Комунални инспектор је дужан да узме у поступак пријаву привредних субјекта и грађана у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције и да о резултатима поступка обавести подносиоца пријаве.

Члан 9.

О сваком извршеном прегледу и радњама комунални инспектор саставља записник, који садржи налаз стања.

Записник се обавезно доставља привредним субјектима и грађанима над чијим је пословањем, односно поступањем извршен увид.

Комунални инспектор о извршеном инспекцијском прегледу доноси решење и налаже мере са роком у којем се морају извршити.

Након истека рока за извршене наложене мере, комунални инспектор врши контролни инспекцијски преглед.

Члан 10

Кад комунални инспектор оцени да је повредом прописа учињен прекршај, дужан је да без одлагања поднесе захтев за покретање прекршајног поступка.

Члан 11

Ако у вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор утврди повреду прописа чију примену контролише друга инспекција, орган или организација дужан је да их обавести ради предузимања мера из њихове надлежности.

Члан 12

Када комунални инспектор у вршењу инспекцијског надзора утврди да се омета коришћење комуналних објеката остављањем ствари и других предмета или на други начин, наредиће кориснику, односно сопственику, ако је присутан, да одмах уклони те ствари, односно предмете, под претњом принудног извршења.

Ако се лице из става 1. овог члана не налази на лицу места, комунални инспектор ће, без саслушања странке, донети решење којим ће наложити да се ствари и други предмети уклоне у одређеном року, који се може одредити и на часове. Ово решење се налепљује на те ствари, односно предмете, уз назначење дана и часа када је налепљено и тиме се сматра да је достављање извршено. Доцније оштећење, уништење или уклањање овог решења не утиче на ваљаност достављања.

Ако лице из става 1. овог члана не поступи по датом налогу, комунални инспектор одредиће да се те ствари уклоне о трошку корисника, односно сопственика, преко другог лица на друго место које је за то одређено, о чему, ако постоји могућност, обавештава то лице.

Жалба против решења из става 1. и 2. овог члана не одлаже његово извршење.

Члан 13.

По жалби на решење комуналног инспектора градске општине решава веће градске општине.

Члан 14.

Комунални инспектор је дужан да чува, као службену тајну, податке до којих дође приликом вршења надзора или које му привредни субјекти и грађани доставе у вршењу надзора.

Члан 15.

Комунални инспектор обавештава руководиоца организационе јединице о појавама битнијег нарушавања самосталности и незаконитог утицаја на његов рад.

Комунални инспектор је посебно одговоран:

1 ако у вршењу надзора не предузме, не предложи или не одреди меру за коју је овлашћен;

2. ако не предложи или не покрене поступак пред надлежним органом због утврђене незаконитости, односно неправилности;

3. ако прекорачи границе овлашћења.

Члан 16.

У вршењу послова инспекцијског надзора комунални инспектори градских општина остварују међусобну сарадњу, размењују податке и обавештења неопходна за рад, усклађују програме рада, предузимају заједничке активности у циљу ефикаснијег извршавања задатака и остварују друге облике заједничког рада и сарадње.

Члан 17.

Комунална инспекција градске општине о извршеном надзору и предузетим мерама обавештава Управу Града надлежну за инспекцијске послове на њен захтев, а редовно једном месечно.

Члан 18.

Управа Града надлежна за инспекцијске послове има право и дужност да комуналним инспекцијама градских е општина пружа стручну помоћ у вршењу њихових послова и да им у том циљу даје стручна обавештења и мишљења и предузима друге мере којима се обезбеђује јединствено поступање у вршењу инспекцијског надзора на територији Града.

Управа Града надлежна за инспекцијске послове дужна је да за послове из става један овог члана формира посебну организациону јединицу.

Члан 19.

Надзор над применом ове одлуке врши управа Града надлежна за инспекцијске послове.

Члан 20

У случају да комунална инспекција градске општине не поступа у складу са прописима односно не обавља послове инспекцијског надзора за које је надлежна, управа Града надлежна за инспекцијске послове ће затражити објашњење о разлозима за овакво поступање односно непостипање.

Руководилац организационе јединице која обавља послове комуналне инспекције дужан је да у остављеном року, достави тражено објашњење.

У зависности од разлога који су наведени у објашњењу, начелник управе Града надлежне за инспекцијске послове ће одредити примеран рок за отклањање уочених недостатака.

Уколико комунална инспекција градске општине не отклони недостатке у одређеном року, начелник управе Града надлежне за инспекцијске послове ће о томе обавестити Градско веће, како би оно предузело мере у складу са својим статутарним овлашћењима.

Члан 21

Начин организовања и вршења дежурства уређује начелник органа у чијој надлежности је вршење послова инспекцијског надзора.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 22.

Новчаном казном од 25.000,00 до 500.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице, ако ономогући или омета комуналног инспектора у вршењу службене дужности, не

достави тражене податке у одређеном року, достави нетачне податке и у одређеном року не изврши решење комуналног инспектора (члан 8 став 1. и члан 12).

За прекршаје из става 1 овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу, новчаном казном у износу од 5000,00 до 25.000,00 динара (члан 8. став 1. и члан 12).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и предузетник новчаном казном у износу од 5000,00 до 250.000,00 динара, а физичко лице од 2500,00 до 25.000,00 динара.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

Градске општине, зависно од величине, територије и броја становника преузеће сразмеран број комуналних инспектора из Управе за имовину и инспекцијске послове Града Ниша у року од 30 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Предмете инспекцијског надзора који до дана ступања на снагу ове одлуке нису решени завршиће комунални инспектор градске општине у чијој надлежности је решавање предмета надзора по територијалном принципу.

Члан 24.

Органи Града, су у обавези да иврше усаглашавање приписа Града са одредбама ове одлуке у року од три месеца од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 25.

Ова одлука ступа на снагу 8 (осмог) дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

Број: _____
У Нишу: _____

ПРЕДСЕДНИК

Проф. др Миле Илић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Основ за доношење Одлуке о комуналној инспекцији на територији Града Ниша садржан је у члану 6. став 1. тачка 4. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ бр.16/97 и 42/98) којим је прописано да општина обезбеђује организовано и трајно обављање и развој комуналних делатности а нарочито остваривање надзора и контроле у обављању комуналних делатности. Комуналне делатности у смислу овог закона су делатности производње и испоруке комуналних производа и пружање комуналних услуга који су незамењив услов живота и рада грађана и других субјекта на одређеном подручју.

Статут Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, бр. 88/08), у члану 21. прописује које послове је Град Ниш, у складу са Уставом и законом надлежан да обавља а члан 22 Статута прописује да одређене послове Града обављају градске општине. У члану 85 тачка 5 Статута Града Ниша прописано је да градске општине образују комуналну инспекцију.

У члану 2 Предлога одлуке, прописано је да послове комуналног инспекцијског надзора за територију Града Ниша обављају комуналне инспекције градских општина. На овај начин обезбеђује се ефикасност послова инспекцијског надзора над извршавањем закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности на територији Града Ниша..

Овом одлуком прописана су и овлашћења, обавезе и одговорност комуналног инспектора , у складу са законом. У члану 17, 18, и 20 Предлога одлуке прописани су међусобни односи комуналне инспекције градских општина и Управе Града надлежне за инспекцијске послове Града.

Прелазним и завршним одредбама одлуке ближе су одређени рокови у којима градске општине треба да преузму комуналне инспекторе из Управе за имовину и инспекцијске послове, надлежност за решавање започетих предмета и рок у коме треба извршити усаглашавање других прописа Града са одредбама ове одлуке у погледу инспекцијског надзора који врше комунални инспектори.

На основу наведеног, предлаже се Скупштини Града да донесе одлуку о комуналној инспекцији на територији Града Ниша.

УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Начелник

Љубиша Јанић, дипл. правник