На основу члана 56. став 1. тачка 1. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019), члана 72. став 1. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша” број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016, 117/2020 и 3/2025) и члана 8. став 2. Правилника о припреми, изради и достави материјала Градском већу Града Ниша („Службени лист Града Ниша", број 103/2024),

Градско веће Града Ниша, на седници од 03.09.2026. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Утврђује се Предлог одлуке о приступању изради Стратегије социјалне заштите града Ниша за период 2027-2031. године са акционим планом за њено спровођење.

II Предлог одлуке о приступању изради Стратегије социјалне заштите града Ниша за период 2027-2031. године са акционим планом за њено спровођење, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради уврштивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

III За представнике предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређују се Миљан Петровић, заменик начелника Градске управе за социјалну и породичну заштиту, образовање, културу и спорт, Тихомир Перић, Бобан Манчев, Никола Младеновић и Милан Џигумовић, помоћници Градоначелника Града Ниша.

Број: 1164-1/2026-03
У Нишу, 03.09.2026. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

Драгослав Павловић

На основу члана 10. став 2. тачка 1), члана 18. став 2. и 6. и члана 38. став 3. и 5. Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС“, бр. 30/18), члана 32. став 1. тачка 6) и члана 66.став 3. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС", бр.129/07, 83/14 - др.закон, 101/16 – др.закон и 47/18 и 111/21-др.закон), члана 21. став 1. и члана 37. став 1. тачка 7) Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша", бр. 88/08, 143/16 и 18/19),

Скупштина Града Ниша, на седници одржаној дана ___. 09.2026. године, донела је

ОДЛУКУ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ ГРАДА НИША ЗА ПЕРИОД 2027-2031. ГОДИНЕ СА АКЦИОНИМ ПЛАНОМ ЗА ЊЕНО СПРОВОЂЕЊЕ

Члан 1.

Град Ниш приступа изради Стратегије социјалне заштите Града Ниша за период 2027–2031. године (у даљем тексту: Стратегија) и Акционог плана за њено спровођење (у даљем тексту: Акциони план).

Стратегија је документ јавне политике којим се на целовит начин утврђују стратешки правци деловања и јавне политике у области социјалне заштите на територији Града Ниша, ради постизања утврђених општих и посебних циљева.

Акционим планом се разрађују мере и активности за постизање циљева утврђених Стратегијом, са роковима, носиоцима и партнерима у спровођењу, потребним средствима, изворима финансирања и показатељима учинка.

Члан 2.

Стратегија обавезно садржи:

- визију, односно жељено стање чијем достизању доприноси постизање општих и посебних циљева;
- преглед и анализу постојећег стања, укључујући оцену нивоа остварености циљева претходне Стратегије на основу показатеља учинка;
- општи и посебне циљеве јавне политике који се желе постићи;
- мере за постизање општег и посебних циљева, узрочно-последичне везе између циљева и мера и анализу ефеката тих мера на физичка и правна лица и буџет;
- кључне показатеље учинка на нивоу општег и посебних циљева и мера;
- институционални оквир и план за праћење спровођења, вредновање учинака и извештавање о спроведеним мерама, постигнутим циљевима и учинцима јавне политике;
- друге елементе прописане законом и подзаконским актима.

Акциони план обавезно садржи:

- општи и посебне циљеве преузете из Стратегије;
- мере и активности за постизање општег и посебних циљева, уз навођење пројеката ако се мере и/или активности спроводе кроз пројекте;

- институције партнере одговорне за спровођење мера и активности, као и институцију носиоца одговорну за праћење спровођења и извештавање;
- рокове за завршетак предвиђених мера и активности;
- потребна средства за спровођење мера, уз навођење извора финансирања за обезбеђена средства;
- показатеље учинка на нивоу мера јавних политика, а по потреби и на нивоу активности;
- информације о прописима које треба донети, односно изменити ради реализације мера јавне политике;
- друге елементе прописане подзаконским актима.

Члан 3.

Полазну основу за израду Стратегије представљају резултати анализе спровођења Стратегије социјалне заштите Града Ниша 2022 - 2026, дефинисани правци развоја Републике Србије у области социјалне заштите кроз документе јавних политика на националном нивоу, циљеви одрживог развоја Агенде 2030, као и развојна документа на локалном нивоу а нарочито План развоја Града Ниша за период 2021-2027. године.

Члан 4.

Циљеви израде Стратегије су:

• Систематско, плански и дугорочно регулисање области социјалне заштите у Граду у складу са актуелним законским оквиром у Републици Србији, међународним и ЕУ стандардима;

• Унапређење доступности, обима и квалитета услуга социјалне заштите најосетљивијим групама грађана (жене и деца – жртве насиља, деца из посебно осетљивих група, особе са инвалидитетом, старије особе, старачка и самачка домаћинства у руралним подручјима, осетљиве породице и др.);

• Успостављање јединствене базе података о социјалној заштити на локалном нивоу, усклађене са националном и ЕУ статистиком;

• Јачање информисаности грађана, а нарочито најосетљивијих група, о услугама и правима у области социјалне заштите;

• Унапређење транспарентности поступка наручивања услуга социјалне заштите путем јавног конкурса;

• Успостављање интра и интерсекторске мреже сарадње свих актера релевантних за социјалну заштиту у Граду (установе социјалне заштите, здравствене и образовне установе, Национална служба за запошљавање, организације цивилног друштва);

• Подстицање партнерства локалне самоуправе са организацијама цивилног друштва у пружању услуга социјалне заштите;

• Сагледавање степена реализације мера из претходне Стратегије социјалне заштите Града Ниша 2022-2026. и дефинисање унапређених мера за наредни плански период.

Члан 5.

Након упућивања и спровођења јавног позива за учешће у изради документа којим се позивају заинтересована правна лица, организације цивилног друштва, грађани и други заинтересовани субјекти да учествују у процесу израде Стратегије и Акционог плана, Градоначелник Града Ниша решењем образује Координационо тело за израду Стратегије и Акционог плана (у даљем тексту: Координационо тело).

Решењем о образовању Координационог тела одређују се његов састав, задаци и начин рада.

Координационо тело прати и координира активности у процесу израде Стратегије и Акционог плана и активно учествује у свим фазама њихове израде.

Координационо тело:

- координира активности у процесу израде Стратегије и Акционог плана;
- учествује у анализи постојећег стања и утврђивању приоритетних области;
- учествује у предлагању општег и посебних циљева, мера и активности;
- разматра предлоге, мишљења, сугестије и коментаре заинтересованих страна и циљних група;
- сарађује са надлежном градском управом, установама социјалне заштите, здравственим и образовним установама, Регионалном развојном агенцијом „Југ“ д.о.о,, организацијама цивилног друштва и другим заинтересованим субјектима;
- учествује у припреми предлога Стратегије и Акционог плана;
- обавља и друге послове од значаја за израду Стратегије и Акционог плана.

Координационо тело Пословником о свом раду ближе уређује начин рада, одлучивања и друга питања од значаја за његов рад, као и начин ангажовања других стручних лица за учешће у појединим фазама израде Стратегије и Акционог плана.

Носилац активности на изради Стратегије је Градска управа за социјалну и породичну заштиту, образовање, културу и спорт, у сарадњи са Регионалном развојном агенцијом „ЈУГ“ д.о.о, а уз учешће установа социјалне заштите, здравствених и образовних установа, организација цивилног друштва и других заинтересованих субјеката

О реализацији активности и поштовању рокова одређених овом одлуком стараће се градска управа надлежна за област социјалне заштите.

Члан 6.

Током израде Стратегије, кроз све фазе процеса, континуирано ће се укључивати сви релевантни и заинтересовани субјекти.

Партиципација грађана и других заинтересованих субјеката ће се спроводити кроз:

• консултације са заинтересованим субјектима,
• информисање путем званичне интернет презентације Града Ниша,
• спровођење анкета,
• прикупљање писаних коментара,
• укључивање грађана у рад радних група
• спровођење јавне расправе.

Укључивање грађана, организација цивилног друштва и других заинтересованих субјеката може се вршити коришћењем и других видова консултација.

Надлежна градска управа дужна је да обавести јавност о почетку израде Стратегије објављивањем обавештења на званичној интернет презентацији Града Ниша, у року од седам радних дана од дана усвајања ове Одлуке.

Током израде Стратегије и Акционог плана, информације о фазама процеса, спроведеним консултацијама, јавним позивима, анкетама и другим активностима у процесу израде објављују се на званичној интернет презентацији Града Ниша.

Члан 7.

Стратегија се израђује за период 2027–2031. године.

Стратегија и Акциони план израдиће се у року од осам месеци дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Акциони план је саставни део Стратегије и усваја се истовремено са Стратегијом, у складу са законом.

Средства за израду Стратегије и Акционог плана обезбеђују се у буџету Града Ниша, у складу са законом.

Средства за реализацију мера и активности утврђених Стратегијом и Акционим планом обезбеђиваће се у буџету Града Ниша за сваку буџетску годину, у складу са расположивим средствима и утврђеним приоритетима.

Члан 8

За реализацију ове одлуке задужује се Градска управа надлежна за област социјалне заштите.

Градска управа из става 1. овог члана пружа стручну, административну и техничку подршку Координационом телу и предузима активности потребне за припрему предлога Стратегије и Акционог плана.

Члан 9.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

Број:
У Нишу,

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

Председник

Дарко Николић

Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке је члан 10. став 2. тачка 1), члана 18. став 2. и 6. и члана 38. став 3. и 5. Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС“, бр. 30/18), члана 32. став 1. тачка 6) и члана 66.став 3. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС", бр.129/07, 83/14-др.закон, 101/16 – др.закон и 47/18 и 111/21-др.закон), члана 21. став 1. и члана 37. став 1. тачка 7) Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша", бр. 88/08, 143/16 и 18/19).

Стратегија социјалне заштите Града Ниша за период 2027–2031. године представља основни локални документ којим су утврђени стратешки правци развоја система социјалне заштите на територији Града Ниша.

Како период важења наведене Стратегије истиче 2026. године, потребно је приступити изради новог стратешког документа за наредни период 2027 – 2031. године, како би се обезбедио континуитет у планирању, праћењу и унапређивању јавних политика у области социјалне заштите.

Потреба за доношењем нове Стратегије произлази и из потребе да се, на основу анализе резултата спровођења Стратегије за период 2022–2026. године, утврди степен остварености досадашњих циљева, сагледају постигнути резултати, утврде проблеми и недостаци у систему социјалне заштите и дефинишу нови приоритети за наредни период.

Стратегија је потребна и ради усклађивања локалних јавних политика са важећим законским и стратешким оквиром Републике Србије, као и са другим релевантним планским документима на националном и локалном нивоу.

Посебан значај има потреба за даљим развојем и унапређивањем услуга социјалне заштите у локалној заједници, њиховом бољом доступношћу, квалитетом и обухватом корисника, као и за унапређивањем положаја и заштите права најосетљивијих категорија становништва.

У поступку израде нове Стратегије потребно је посебно сагледати потребе деце, младих, старијих лица, особа са инвалидитетом, лица и породица које се налазе у стању социјалне потребе, жртава насиља, лица изложених сиромаштву и социјалној искључености, као и других осетљивих група.

Потреба за новим стратешким документом произлази и из промена у демографској, економској и социјалној структури становништва, промена у потребама корисника, као и потребе за развојем нових и унапређивањем постојећих услуга социјалне заштите.

Према важећем Закону о социјалној заштити, јединица локалне самоуправе има обавезу да утврђује мере и активности за подстицај и развој постојећих и нових услуга социјалне заштите. Нова Стратегија треба да обезбеди стратешки оквир за утврђивање тих мера и активности и њихово даље разрађивање кроз Акциони план.

Истовремено, Закон о планском систему Републике Србије захтева да се планирање заснива на анализи постојећег стања, утврђивању жељеног стања, јасно дефинисаним циљевима, мерама и показатељима учинка, као и на праћењу спровођења и вредновању постигнутих резултата.

Из наведених разлога потребно је донети Одлуку којом се формално приступа изради Стратегије социјалне заштите Града Ниша за период 2027–2031. године са Акционим планом за њено спровођење.

Стратегија ће представљати документ јавне политике којим ће се утврдити визија, општи и посебни циљеви, мере за њихово постизање, показатељи учинка, институционални оквир и начин праћења спровођења и извештавања.

Акционим планом ће се стратешки циљеви и мере конкретизовати кроз активности, носиоце и партнере, рокове, показатеље, потребна финансијска средства и изворе финансирања.

Чланом 3. утврђене су полазне основе за израду Стратегије, а нарочито резултати анализе спровођења претходне Стратегије социјалне заштите Града Ниша за период 2022–2026. године, релевантни национални и локални плански документи и други извори података.

Чланом 4. утврђени су циљеви израде Стратегије, усмерени на унапређење система социјалне заштите, доступности и квалитета услуга, заштиту осетљивих група, јачање међусекторске сарадње и унапређење планирања, праћења и финансирања у области социјалне заштите.

Чланом 5. уређено је образовање Координационог тима и радних група за потребе израде Стратегије и Акционог плана, као и могућност укључивања стручних лица и представника релевантних институција и организација.

Чланом 6. обезбеђује се учешће заинтересованих страна и циљних група у процесу израде Стратегије кроз консултације, анкете, прикупљање писаних коментара и предлога, информисање јавности и јавну расправу, у складу са законом.

Чланом 7. утврђује се период за који се Стратегија израђује, однос Стратегије и Акционог плана, као и начин обезбеђивања средстава за њихову израду и спровођење.

Чланом 9. уређено је ступање Одлуке на снагу.

За реализацију ове Одлуке потребно је обезбедити средства за израду Стратегије и Акционог плана, чија ће висина бити утврђена у складу са обимом и начином реализације послова.

Средства за израду Стратегије и Акционог плана обезбеђиваће се у буџету Града Ниша, у складу са законом и одлукама о буџету Града Ниша за одговарајуће године.

За спровођење мера и активности које ће бити утврђене Стратегијом и Акционим планом средства ће се обезбеђивати у буџету Града Ниша, у складу са финансијским одлукама о буџету за одговарајуће године и другим расположивим изворима финансирања.

Имајући у виду да се овом Одлуком приступа тек процесу израде Стратегије и Акционог плана, у моменту њеног доношења није могуће прецизно утврдити укупан износ средстава потребних за спровођење свих будућих мера и активности. Конкретна средства биће утврђена након израде Стратегије и Акционог плана и у складу са утврђеним приоритетима, мерама, активностима и расположивим финансијским средствима Града Ниша.

За реализацију активности прописаних овом одлуком и активно учешће у свим фазама израде документа, Градоначелник ће именовати Радни тим као и радне групе за поједине области. Настојање Града Ниша је да се кроз учешће Радни тим прати реализацију активности прописаних овом Одлуком и активно учествује у свим фазама израде Стратегије.

Градска управа за социјалну и породичну заштиту, образовање, културу и спорт израдила је нацрт одлуке, у сарадњи са Регионалном развојном агенцијом „ЈУГ“ д.о.о, а уз учешће установа социјалне заштите, здравствених и

образовних установа, организација цивилног друштва и других заинтересованих субјеката.

Градско веће Града Ниша утврдило је предлог Одлуке о приступању изради Стратегије социјалне заштите Града Ниша 2027-2031 и упутило је Скупштини Града Ниша на усвајање.

ПРОЦЕС И РОК ИЗРАДЕ СТРАТЕГИЈЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Процес израде Стратегије социјалне заштите се може поделити у пет фаза, а у оквиру сваке од тих фаза потребно је спровести одређени број активности.

ФАЗА 1: ПРИПРЕМНЕ АКТИВНОСТИ

АКТИВНОСТИ:

Подношење Иницијативе за израду Стратегије

Доношење Одлуке о приступању изради Стратегије социјалне заштите

Именовање Радног тима и Радне групе од стране градоначелника Града Ниша

Утврђивање детаљног плана активности

Припрема за прикупљање података - Уводни састанак

ФАЗА 2: ПРИПРЕМА АНАЛИЗЕ СТАЊА

АКТИВНОСТИ:

Прикупљање, обрада података и припрема анализе стања по приоритетним областима

Радионица за израду SWOT анализе у свим приоритетним областима

Консултације са фокус групама

ФАЗА 3: ИЗРАДА ПРЕДЛОГА НАЦРТА СТРАТЕГИЈЕ

АКТИВНОСТИ:

Радионица за дефинисање ОПШТЕГ ЦИЉА, ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА И МЕРА заједно са индикаторима за мерење учинка

Радионица за припрему АКЦИОНОГ ПЛАНА којим се детаљно разрађују мере, а који садржи: назив активности, носиоце активности, партнере, временски оквир и потребна финансијска средства за реализацију активности према изворима финансирања

Израда предлога нацрта Стратегије

ФАЗА 4: СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ

АКТИВНОСТИ:

Објављивање нацрта Стратегије на интернет презентацији Града Ниша

Расписивање позива за Јавну расправу

Јавна презентација нацрта Стратегије

Припрема Извештаја о спроведеној јавној расправи

ФАЗА 5: ПРИПРЕМА НАЦРТА СТРАТЕГИЈЕ ЗА УСВАЈАЊЕ

АКТИВНОСТИ:

Уношење коментара пристиглих путем мејла и са отвореног састанка

Достављање припремљеног нацрта Стратегије надлежном телу на сагласност и припрему за усвајање на Скупштини Града Ниша

РОК ИЗРАДЕ СТРАТЕГИЈЕ

У складу са Одлуком о приступању изради Стратегије социјалне заштите Града Ниша за период 2027-2031. године са Акционим планом за њено спровођење, рок за израду овог документа је осам месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Фаза	**Временски оквир**
ФАЗА 1: Припремне активности (Одлука – септембар 2026.)	јул/септембар 2026. године
ФАЗА 2: Припрема анализе стања	октобар 2026. године
ФАЗА 3: Израда предлога нацрта Стратегије	новембар/децембар 2026. године
ФАЗА 4: Спровођење јавне расправе	јануар 2027. године
ФАЗА 5: Припрема нацрта Стратегије за усвајање (усвајање – март 2027.)	фебруар/март 2027. године

Република Србија
Град Ниш
Градска управа за социјалну и породичну заштиту,
образовање, културу и спорт
Број: -1/2026-07
Датум: 31.08.2026. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

Предмет: Иницијатива за израду Стратегије развоја социјалне заштите града Ниша за период 2027-2031. године са Акционим планом за њено спровођење

У складу са чланом 30. Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС", бр. 30/2018), Градска управа за социјалну и породичну заштиту, образовање, културу и спорт Града Ниша подноси ИНИЦИЈАТИВУ за израду Стратегије социјалне заштите града Ниша за период 2027-2031. године са Акционим планом за њено спровођење, као документа јавне политике.

Стратегија социјалне заштите града Ниша за период 2027-2031. године са Акционим планом за њено спровођење (у даљем тексту: Стратегија) представља документ јавне политике којим се утврђују стратешки правци развоја система социјалне заштите на нивоу града Ниша, а ради старања о задовољавању потреба грађана у области социјалне заштите на својој територији.

Полазну основу за израду Стратегије представљају резултати анализе спровођења Стратегије социјалне заштите Града Ниша 2022-2026, дефинисани правци развоја Републике Србије у области социјалне заштите кроз документе јавних политика на националном нивоу, циљеви одрживог развоја Агенде 2030, као и развојна документа на локалном нивоу, а нарочито План развоја Града Ниша за период 2021-2027. године. Стратегија ће бити израђена у складу са Законом о планском систему Републике Србије ("Сл.гласник РС", бр. 30/2018), а у партнерству са свим заинтересованим странама у циљу одрживости, транспарентности и демократичности процеса њеног доношења.

Град Ниш кроз процес израде Стратегије обезбеђује:

- Систематско, плански и дугорочно регулисање области социјалне заштите у Граду у складу са актуелним законским оквиром у Републици Србији, међународним и ЕУ стандардима;
- Унапређење доступности, обима и квалитета услуга социјалне заштите најосетљивијим групама грађана (жене и деца – жртве насиља, деца из посебно осетљивих група, особе са инвалидитетом, старије особе, старачка и самачка домаћинства у руралним подручјима, осетљиве породице и др.);
- Успостављање јединствене базе података о социјалној заштити на локалном нивоу, усклађене са националном и ЕУ статистиком;
- Јачање информисаности грађана, а нарочито најосетљивијих група, о услугама и правима у области социјалне заштите;
- Унапређење транспарентности поступка наручивања услуга социјалне заштите путем јавног конкурса;
- Успостављање интра и интерсекторске мреже сарадње свих актера релевантних за социјалну заштиту у Граду (установе социјалне заштите,

здравствене и образовне установе, Национална служба за запошљавање, организације цивилног друштва);

- Подстицање партнерства локалне самоуправе са организацијама цивилног друштва у пружању услуга социјалне заштите;
- Сагледавање степена реализације мера из претходне Стратегије социјалне заштите Града Ниша 2022-2026. и дефинисање унапређених мера за наредни плански период.

Значај израде и спровођења Стратегије огледа се у:

- дефинисању права, обавеза и одговорности свих заинтересованих страна;
- успостављању институционалних механизама за учешће свих заинтересованих страна у процесу доношења одлука;
- посматрању установа и пружалаца услуга социјалне заштите као ресурса друштва и препознавању њихових потенцијала;
- креирању системских решења за дугорочно финансирање активности социјалне заштите и имплементацију Стратегије кроз формирање посебних буџетских ставки;
- умрежавању локалних актера у циљу идентификације и ефикаснијег коришћења постојећих ресурса за спровођење политике социјалне заштите.

Стручне и административне послове за потребе израде Стратегије обављаће Градска управа за социјалну и породичну заштиту, образовање, културу и спорт у сарадњи са Регионалном развојном агенцијом „Југ“, д.о.о. Ниш.

Заменик начелника
Градске управе за социјалну и породичну
заштиту, образовање, културу и спорт

Миљан Петровић