

На основу члана 56. став 1. тачка 1. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019), члана 72. став 1. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016, 117/2020 и 3/2025) и члана 8. став 2. Правилника о припреми, изради и достави материјала Градском већу Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 103/2024),

Градско веће Града Ниша, на седници од 08.06.2026. године, доноси

## **Р Е Ш Е Њ Е**

**I** Утврђује се Предлог одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.

**II** Предлог одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

**III** За представнике предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређују се Милан Милојевић, в.д. директора ЈП Завод за урбанизам Ниш, Лидија Стефановић Николић, Главни урбаниста Града Ниша, Тихомир Перић, Бобан Манчев, Никола Младеновић и Милан Џигумовић, помоћници Градоначелника Града Ниша.

Број: 735-1/2026-03  
У Нишу, 08.06.2026. године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

**Драгослав Павловић**

На основу члана 46. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр.72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др. Закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) и члана 37. Статута града Ниша ("Службени лист града Ниша", бр. 88/08, 143/16 и 18/19),  
Скупштина Града Ниша, на седници од \_\_.\_\_.2026. године, донела је

## **ОДЛУКУ О ИЗРАДИ ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“, НА ПОДРУЧЈУ ГО ПАЛИЛУЛА**

### **Члан 1.**

Приступа се изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула (у даљем тексту: План генералне регулације).

План генералне регулације израђује се на основу иницијативе Главног урбанисте Града Ниша бр. 10-61/2024-06 од 16.4.2024. године.

### **Члан 2.**

Планом генералне регулације разрађује се подручје „Широке падине“ на територији градске општине Палилула, источно од Улице Чермничке и југоисточно од фудбалског комплекса „Машинац“ и Богословије Св. Кирила и Методија.

Планом генералне регулације обухваћена је Целина 9, која је дата Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 13/2024).

Планом генералне регулације обухваћено је подручје у обухвату Плана генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Службени лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23).

Обухват Плана генералне регулације је површине око 177 ха.

Подручје Плана генералне регулације обухвата катастарске парцеле на територији КО Ниш „Беле Кула“.

Подручје Плана генералне регулације дато је на графичком приказу у прилогу уз Одлуку о изради, који чини њен саставни део.

Коначан обухват Плана генералне регулације биће дефинисан утврђивањем нацрта Плана генералне регулације, уз адекватно образложење које се односи на иницијални обухват.

План генералне регулације ради се на ажурним катастарским и расположивим ортофото подлогама.

### **Члан 3.**

Правни основ за израду Плана генералне регулације представља Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр.72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др. Закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) и Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", бр. 32/19, 47/25 и 40/26).

Плански основ за израду Плана генералне регулације представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25).

### **Члан 4.**

Циљ израде Плана генералне регулације је дефинисање нове границе грађевинског подручја у складу са Генералним урбанистичким планом и разрада новог насеља ниских густина у Целини 9 Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 13/2024).

Истовремено, циљ израде Плана генералне регулације је обезбеђивање адекватног саобраћајног и инфраструктурног решења, у складу са урбанистичким решењима у широј зони.

#### **Члан 5.**

Решења у погледу концепције, претежне намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 13/2024), где је у оквиру Целине 9 планирано ново насеље ниских густина.

На основу Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 13/2024), планирати стамбено насеље ниских густина, малог процента заузетости, са објектима ниске спратности и већим процентом зелених и слободних површина на нивоу парцеле (мин 30%).

У билансу површина планирати:

- минимум 25 % укупне површине Плана за следеће претежне намене: рекреација, спорт, паркови и уређене зелене површине, са пешачким и трим стазама.
- обавезне локације за школу и врић, станицу/амбуланту здравствене заштите, пијацу и јавни паркинг.

Планирати нову линију јавног градског превоза (аутобус), са стајалиштима и окретницама, као и станице такси превоза.

Обавезни су обострани дрвореди у свим новопланираним колским саобраћајницама, као и озелењавање постојећих.

Забрањене су производне намене које негативно утичу на животну средину.

У зони забране изградње, забрањена је изградња стамбених и других објеката, а могу се обављати одређене активности у функцији становања, као што су спорт и рекреација на отвореном, саобраћај, паркирање и сл.

Поред наведеног, Планом генералне регулације извршиће се и уклапање решења новог насеља ниских густина са решењима која су дата Планом генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Службени лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23).

#### **Члан 6.**

Наручилац израде Плана генералне регулације је Град Ниш.

Носилац израде Плана генералне регулације је Градска управа за планирање и изградњу.

Обрађивач Плана генералне регулације је ЈП Завод за урбанизам Ниш.

#### **Члан 7.**

Динамика израде појединих фаза израде Плана генералне регулације утврђује се у складу са утврђеним градским приоритетима.

#### **Члан 8.**

Средства за израду Плана генералне регулације обезбеђује Наручилац.

#### **Члан 9.**

Након доношења Одлуке о изради Плана генералне регулације, Носилац израде Плана генералне регулације организује рани јавни увид у трајању од 15 дана. Рани јавни увид оглашава се у средствима јавног информисања.

Нацрт Плана генералне регулације излаже се на јавни увид у трајању од 30 дана у просторијама Градске управе за планирање и изградњу, а време и место одржавања јавног увида оглашава се у средствима јавног информисања. О излагању нацрта Плана генералне регулације на јавни увид стара се Носилац израде Плана генералне регулације.

Рани јавни увид и јавни увид сумира Комисија за планове Града Ниша.

По обављеном јавном увиду, Комисија за планове сачињава извештај који садржи податке о извршеном јавном увиду, са свим примедбама и закључцима по свакој примедби, и исти доставља Обрађивачу Плана генералне регулације.

**Члан 10.**

На основу претходно сагледаних и утврђених критеријума, на основу решења и критеријума Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25) као важећег плана вишег реда и Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја Плана генералне регулације на животну средину, број 353-2037/2026-06 од 08.06.2026. године, спроводи се поступак стратешке процене утицаја Плана генералне регулације на животну средину и иста је саставни део ове Одлуке.

**Члан 11.**

По претходно прибављеном мишљењу Завода за заштиту споменика културе Ниш, број 1045/2-03 од 04.06.2026. године, за предметни План генералне регулације није потребна израда Студије заштите непокретних културних добара.

**Члан 12.**

Рок за израду Нацрта плана је 12 месеци од дана доношења Одлуке о изради Плана генералне регулације.

**Члан 13.**

Ова Одлука објављује се у Централном регистру планских докумената и на званичној интернет страници Града Ниша.

**Члан 14.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

Број: \_\_\_\_\_

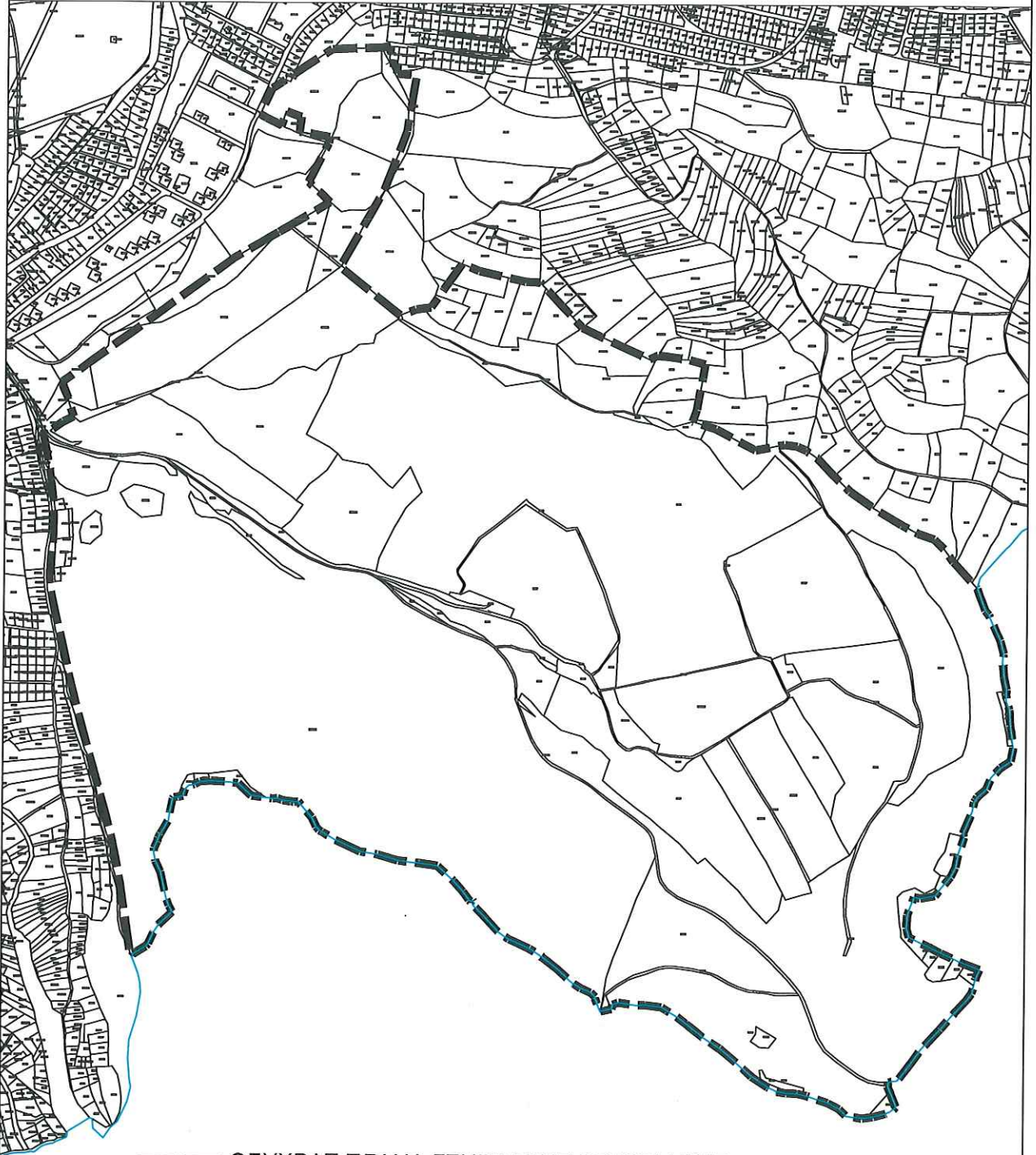
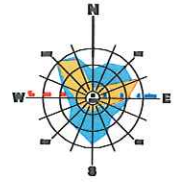
У Нишу, \_\_.\_\_.2026. године

**СКУПШТИНА ГРАДА НИША**

**Председник,**

**Дарко Николић**

ПЛАН ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ  
„ШИРОКЕ ПАДИНЕ“,  
НА ПОДРУЧЈУ ГО ПАЛИЛУЛА



— — — ОБУХВАТ ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ

Р 1:10 000

На основу члана 9. став 1. и 2. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 94/24), Градска управа за планирање и изградњу, по претходном мишљењу Факултета заштите на раду у Нишу, број 01-11/64 од 25.05.2026.године и Градске управе за имовину, привреду и заштиту животне средине, број 501-253/2026-04 од 27.05.2026.године, доноси

## **О Д Л У К У**

### **О СПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“, НА ПОДРУЧЈУ ГО ПАЛИЛУЛА**

#### **Члан 1.**

Спроводи се поступак стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула (у даљем тексту: План генералне регулације). Поступак стратешке процене утицаја на животну средину спроводи се у складу са чланом 9. став 1. и 2. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

#### **Члан 2.**

Планом генералне регулације разрађује се подручје „Широке падине“ на територији градске општине Палилула, источно од Улице Чермничке и југоисточно од фудбалског комплекса „Машинац“ и Богословије Св. Кирила и Методија.

Планом генералне регулације обухваћена је Целина 9, која је дата Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24).

Планом генералне регулације обухваћено је подручје у обухвату Плана генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Сл. лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23).

Обухват Плана генералне регулације је површине око 177ha.

Подручје Плана генералне регулације обухвата катастарске парцеле на територији КО Ниш „Беле Кула“.

#### **Члан 3.**

Плански основ за израду Плана генералне регулације представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Сл. лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25).

Решења у погледу концепције, претежне намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24), где је у оквиру Целине 9 планирано ново насеље ниских густина.

Истовремено, извршиће се уклапање решења новог насеља ниских густина са решењима која су дата важећим Планом генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Сл. лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23).

#### **Члан 4.**

Циљ израде Плана генералне регулације је дефинисање нове границе грађевинског подручја у складу са Генералним урбанистичким планом и разрада новог насеља ниских густина у Целини 9 Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24).

Истовремено, циљ израде Плана генералне регулације је обезбеђивање адекватног саобраћајног и инфраструктурног решења, у складу са урбанистичким решењима у широј зони.

## Члан 5.

Разлози за спровођење поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације налазе се у чињеници да ће у току његове израде бити разматрани потенцијални негативни утицаји новог насеља ниских густина, као и обезбеђивање адекватног саобраћајног и инфраструктурног решења на животну средину и бити предложена адекватна решења која ће регулисати или пак ублажити постојање истих.

Значај Плана генералне регулације за заштиту животне средине и одрживи развој, као и питања и проблеми заштите животне средине и могућности утицаја на ваздух, воде, земљиште, климу, биљни и животињски свет, станишта и биодиверзитет, заштићена природна добра, становништво и здравље, градове и друга насеља, културно-историјску баштину, инфраструктурне, индустријске и друге објекте, као и друге створене вредности биће обрађени у *Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула*. Планом генералне регулације ће се плански уредити предметни обухват на рационалан начин.

Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност; временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја; деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности; интензивно коришћење земљишта; постојећи ризици; смањени капацитет животне средине; посебно осетљиве и ретке области; екосистеми и биљне и животињске врсте) биће такође обрађени у *Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула*.

## Члан 6.

Пошто План генералне регулације не може имати утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, нема поступка претходне оцене прихватљивости за План генералне регулације.

Поједина питања и проблеми везани за животну средину у плану и програму могу бити изостављени из стратешке процене. У случају овог Плана генералне регулације као таква питања оцењене су климатске промене и девастација озонског омотача из разлога што садашња и очекивана продукција гасова који утичу на квалитет ваздуха или на озонски омотач, на планском подручју није меродавна у негативном или позитивном смислу са становишта обавеза које наша земља има у односу на одговарајуће, релевантне међународне споразуме у вези климатских промена и заштите озонског омотача.

Елементи Извештаја о стратешкој процени су: полазне основе стратешке процене, општи и посебни циљеви стратешке процене и избор индикатора, процена могућих непосредних, посредних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и пртивремених, позитивних и негативних утицаја спровођења плана и програма на чиниоце животне средине на предметном подручју, предлог мера предвиђених за спречавање и/или смањење процењених негативних утицаја на животну средину, одлуку надлежног органа донету у поступку главне оцене прихватљивости за планове и програме који самостално или заједно са другим планом и програмом, пројектом, радовима или активностима, могу да имају утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, смернице за спровођење стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројеката на животну средину, програм праћења стања животне средине у току спровођења плана и програма (мониторинг), приказ коришћене методологије и тешкоће у изради извештаја о стратешкој процени, приказ начина одлучивања, опис разлога одлучујућих за избор датог плана и програма са аспекта разматраних варијантних решења и приказ начина на који су питања животне средине укључена у план и програм, нетехнички резиме информација добијених у оквиру тач. 1)-9) овог става и закључке до којих се дошло током израде извештаја о стратешкој процени представљене на начин разумљив јавности и друге податке од значаја за стратешку процену у складу са критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени.

Израђивач Извештаја о стратешкој процени утицаја образује стручни тим састављен од лица са најмање 6.2. нивоом квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије и предлаже методологију рада (контролне листе и упитници, матрице, мултикритеријална анализа, просторна анализа, SWOT

анализа, Делфи метода, оцењивање еколошког капацитета, анализа ланца узрочно-последичних веза, процена повредивости, процена ризика, итд.).

Приликом спровођења стратешке процене потребно је остварити сарадњу са свим меродавним републичким органима (ресорним министарствима, Заводом за заштиту природе Србије, Републичким заводом за заштиту споменика културе, јавним предузећима, Институтом за јавно здравље и др.), као и са органима и службама локалне самоуправе. Учешће јавности је обезбеђено кроз јавно излагање, тј. стављање на увид и расправу Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину.

#### **Члан 7.**

У складу са чланом 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину Градска управа за планирање и изградњу прибавила је мишљење Факултета заштите на раду у Нишу, број 01-11/64 од 25.05.2026.године и Градске управе за имовину, привреду и заштиту животне средине, број 501-253/2026-04 од 27.05.2026.године.

#### **Члан 8.**

Ова одлука представља саставни део Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.

#### **Члан 9.**

Ова одлука ступа на снагу даном ступања на снагу Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.

**Број: 353-2037/2026-06**

**Ниш, 08.06.2026. године**

**ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊУ**

**НАЧЕЛНИК**



**Марко Ђирић, дипл.правник**

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДЛУКЕ О ИЗРАДИ  
ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“,  
НА ПОДРУЧЈУ ГО ПАЛИЛУЛА**

Приступа се изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула (у даљем тексту: План генералне регулације), на основу иницијативе Главног урбанисте Града Ниша бр. 10-61/2024-06 од 16.4.2024. године.

Планом генералне регулације се разрађује подручје од око 177 ха.

Планом генералне регулације разрађује се подручје „Широке падине“ на територији градске општине Палилула, КО КО Ниш „Беле Кула“, источно од Улице Чермничке и југоисточно од фудбалског комплекса „Машинац“ и Богословије Св. Кирила и Методија.

Правни основ за израду Плана генералне регулације представља Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр.72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др. Закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) и Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", бр. 32/19, 47/25 и 40/26).

Плански основ за израду Плана генералне регулације представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25).

Циљ израде Плана генералне регулације је дефинисање нове границе грађевинског подручја у складу са Генералним урбанистичким планом и разрада новог насеља ниских густина у Целини 9 Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша („Службени лист града Ниша“ бр. 13/2024).

Истовремено, циљ израде Плана генералне регулације је обезбеђивање адекватног саобраћајног и инфраструктурног решења, у складу са урбанистичким решењима у широј зони.

Наручилац израде Плана генералне регулације је Град Ниш. Носилац израде Плана генералне регулације је Градска управа за планирање и изградњу. Обрађивач Плана генералне регулације је ЈП Завод за урбанизам Ниш. Динамика израде појединих фаза израде Плана генералне регулације уређује се у складу са утврђеним градским приоритетима. Средства за израду Плана генералне регулације обезбеђује Наручилац.

На основу претходно сагледаних и утврђених критеријума, на основу решења и критеријума Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25) као важећег плана вишег реда и Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја Плана генералне регулације на животну средину, број 353-2037/2026-06 од 08.06.2026. године, спроводи се поступак стратешке процене утицаја Плана генералне регулације на животну средину и иста је саставни део ове Одлуке.

По претходно прибављеном мишљењу Завода за заштиту споменика културе Ниш, број 1045/2-03 од 04.06.2026. године, за предметни План генералне регулације није потребна израда Студије заштите непокретних културних добара.

Имајући у виду наведено, предлаже се доношење Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула у Законом прописаној процедури, као и по процедури прописаној Статутом Града Ниша и другим прописима.

Нацрт Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула је у складу са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр.72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др. Закон, 9/20 и 52/21, 62/23 и 91/25), подзаконским актима донетим на основу овог Закона и Извештајем Комисије за планове Града Ниша бр.353-2037/2025-06 од 08.06.2026. године.



Република Србија  
ГРАД НИШ  
Главни урбаниста града Ниша  
Број: 10-61/2024-06  
Датум: 16.04.2024.године

Деловод, 12.04.2024

281/2024-06 "

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО

**Предмет:** И Н И Ц И Ј А Т И В А ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ  
„ШИРОКЕ ПАДИНЕ“

Поштовани,

у прилогу овог дописа достављам вам И Н И Ц И Ј А Т И В У ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА  
ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“

С поштовањем,

ГЛАВНИ УРБАНИСТА ГРАДА НИША  
Лидија Стефановић-Николић дипл.инж.арх



На основу члана 51а. Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", број 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/20 13- одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/20 18, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) и члана 7. став 2. тачка 3. Одлуке о главном урбанисти Града Ниша ("Службени лист града Ниша", бр.10/20 15) покрећем

## **ИНИЦИЈАТИВУ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“**

Циљ израде **ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“** (у даљем тексту: План генералне регулације) је уређење предметног простора.

Граница обухвата простор целине 9 Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Града Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 13/2024)

Плански основ за израду Плана генералне регулације јесте Генерални урбанистички план Града Ниша 2010-2025 ("Службени лист Града Ниша", бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018, 129/2021 и 13/2024)

Средства за израду Плана генералне регулације обезбеђује Наручилац, у складу са законом. Начин финансирања и динамика израде појединих фаза Плана генералне регулације уређује се уговором између Наручиоца и Обрађивача

ГЛАВНИ УРБАНИСТА ГРАДА НИША

Лидија Стефановић-Николић   Лидија.инж.арх.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
СКУПШТИНА ГРАДА НИША  
КОМИСИЈА ЗА ПЛАНОВЕ ГРАДА НИША  
Број 353-2037/2026-06  
Дана 08.06.2026.године

На основу члана 46. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“ бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013- одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025) Комисија за планове Града Ниша (у даљем тексту – Комисија) на седници одржаној електронским путем, дана 08.06.2026.године, након извршене стручне контроле Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, подноси следећи

### ИЗВЕШТАЈ

Комисију је образовала Скупштина Града Ниша Решењем бр. 06-838/2024-31-2-02 од 11.10.2024.године, Решењем бр.1048-39/2025-02 од 10.09.2025. године и Решењем број 235-28/2026-02 од 18.03.2026. године у следећем саставу: Лидија Стефановић- Николић- председник, Марија Марковић-заменик председника, Игор Игић-секретар, Саша Павловић, Љубомир Ранчић, Мара Рашковић, Мирјана Ивановић, Марјан Петровић и Зоран Ђорђевић.

Седница Комисије-електронска седница, са почетком у 10,00 сати. Седници су присуствовали: Лидија Стефановић-Николић, Игор Игић, Марија Марковић, Саша Павловић, Мирјана Ивановић, Мара Рашковић, Љубомир Ранчић и Зоран Ђорђевић, а није присуствовао Марјан Петровић.

Седницом председава председница Комисије Лидија Стефановић-Николић.

Председница Комисије предлаже да Комисија да позитивно мишљење на Нацрт Одлуке о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.

**ЗАКЉУЧАК КОМИСИЈЕ:** Комисија даје позитивно мишљење да Одлука о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула испуњава услове за доношење и предлаже Скупштини Града да исту донесе у предложеном тексту.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Игор Игић, дипл.инж.грађ.

Игор Игић

Digitally signed by Igor  
Igric  
Date: 2026.06.08 12:46:32  
+02'00'

ЛИДИЈА

СТЕФАНОВИЋ-

НИКОЛИЋ

Лидија Стефановић-Николић

01102392

5 Auth

Digitally signed

by ЛИДИЈА

СТЕФАНОВИЋ-

НИКОЛИЋ

011023925

Auth Лидија Стефановић-Николић, дипл.инж.арх.

Date:

2026.06.08

13:08:58 +02'00'

Народна, 01.06.2026.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ,  
ПРИВРЕДУ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
Број: 501-253/2026-04  
Датум: 27.05.2026. године

3584



Република Србија  
ГРАД НИШ  
Градска управа за планирање  
и изградњу

ПРИМЉЕНО: 01 JUN 2026

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредност
06	353	1	

2037-2026

Град Ниш, Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине, на основу члана 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 94/2024), а на захтев Градске управе за планирање и изградњу, бр. 353-2037/2026-06, од 19.05.2026. године, даје

**МИШЉЕЊЕ**  
**НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О СПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА**  
**СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**  
**ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ „ШИРОКЕ ПАДИНЕ“**  
**НА ПОДРУЧЈУ ГО ПАЛИЛУЛА**

Даје се мишљење Градској управи за планирање и изградњу да је овај орган сагласан са спровођењем поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, односно са предлогом Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.

**Образложење**

Градска управа за планирање и изградњу је 20.05.2026. године, дописом број 353-2037/2026-06, од 19.05.2026. године, Градској управи за имовину, привреду и заштиту животне средине, доставила предлог Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула и Критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, обрађивача ЈП Завод за урбанизам Ниш, ради прибављања мишљења.

У тексту предлога Одлуке и Критеријума за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја на животну средину наведено је:

- Планом генералне регулације разрађује се подручје „Широке падине“ на територији градске општине Палилула, источно од Улице Чермничке и југоисточно од фудбалског комплекса „Машинац“ и Богословије Св. Кирила и Методија;
- Обухват Плана генералне регулације је површине око 177ha;

- Планом генералне регулације обухваћена је Целина 9, која је дата Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24);
- Планом генералне регулације обухваћено је подручје у обухвату Плана генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Сл. лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23);
- Подручје Плана генералне регулације обухвата катастарске парцеле на територији КО Ниш „Беле Кула“, и то:
  - целе катастарске парцеле бр: 10361, 10362, 11143, 16549/1, 16549/2, 16549/9, 16549/50, 16549/92, 16549/108, 16549/109, 16550/3, 16550/13, 16550/14, 16702/3, 16702/4, 16702/5, 16703/5, 16706/9, 16709/3, 16709/8, 16709/9, 16709/10, 16709/11, 16709/12, 16709/13, 16709/44, 16709/45, 16711, 16712/2, 16714, 16715, 16716, 18084, 18085, 18086/1, 18086/2, 18088, 18089, 18097, 18098, 18099, 18120, 18121, 18122, 18210, 19594/2, 19596, 19600/1, 19600/2, 19600/3, 19601, 19602, 19603, 19604, 19605, 19606, 19607, 19608, 19609, 19610, 19611, 19612, 19613, 19615, 19616, 19618, 19619, 19620, 19621/1, 19621/2, 19621/3, 19622, 19623, 19624/1, 19624/2, 19625, 19626, 19627, 19628, 19629, 19630, 19631, 19632, 19633, 19634, 19635, 19636, 19637, 19638, 19639, 19640, 19641, 19642, 19643, 19644, 19645, 19646, 19647/2, 19647/3, 19647/4, 19647/5, 19647/6, 19647/7, 19648, 19649, 19650, 19653, 19750, 19751, 19752 и 19753,
  - делове катастарских парцела бр: 16549/21, 16550/15, 16550/18, 16702/1, 16702/2, 16702/6, 16703/1, 16706/1, 16706/2, 16706/6, 16706/8, 16706/10, 16709/7, 16709/14, 16709/38, 16710, 16712/1, 16713, 19594/1, 19647/1, 19647/8, 19651/1, 19652/1 и 19755/1;
- Плански основ за израду Плана генералне регулације представља Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025 ("Сл. лист Града Ниша", бр. 43/11, 136/16, 26/18, 129/21, 13/24 и 53/25);
- Решења у погледу концепције, претежне намене, уређења, коришћења и заштите простора, базираће се на решењима датим Четвртим изменама и допунама Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24), где је у оквиру Целине 9 планирано ново насеље ниских густина. Истовремено, извршиће се уклапање решења новог насеља ниских густина са решењима која су дата важећим Планом генералне регулације подручја ГО Палилула - друга фаза ("Сл. лист Града Ниша", бр. 73/13, 118/18 и 63/23);
- Циљ израде Плана генералне регулације је дефинисање нове границе грађевинског подручја у складу са Генералним урбанистичким планом и разрада новог насеља ниских густина у Целини 9 Четвртих измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша („Сл. лист града Ниша“ бр. 13/24).
- Истовремено, циљ израде Плана генералне регулације је обезбеђивање адекватног саобраћајног и инфраструктурног решења, у складу са урбанистичким решењима у широј зони.
- Планом генералне регулације ће се плански уредити предметни обухват на рационалан начин и решити проблем саобраћаја и инфраструктуре.
- Уколико на планском подручју дође до реализације пројеката који се налазе на листи I и II Уредбе о листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 106/2025), биће спроведен поступак

процене утицаја на животну средину, тј. поступиће се у складу са Законом о процени утицаја на животну средину и поменутом Уредбом;

- Оцењено је да План генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула (у даљем тексту: План генералне регулације) може имати извесних утицаја на квалитет елемената животне средине;
- Карактеристике утицаја вероватноћа, интензитет, сложеност, реверзибилност; временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија, кумулативна и синергијска природа утицаја, ризици по људско здравље и животну средину, деловање на области од природног, културног и другог значаја; деловање на угрожене области (прекорачени стандарди квалитета животне средине или граничне вредности; интензивно коришћење земљишта; постојећи ризици; смањени капацитет животне средине; посебно осетљиве и ретке области; екосистеми и биљне и животињске врсте) биће такође обрађени у Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула;
- Елементи Извештаја о стратешкој процени су: полазне основе стратешке процене, општи и посебни циљеви стратешке процене и избор индикатора, процена могућих непосредних, посредних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и противремених, позитивних и негативних утицаја спровођења плана и програма на чиниоце животне средине на предметном подручју, предлог мера предвиђених за спречавање и/или смањење процењених негативних утицаја на животну средину, одлуку надлежног органа донету у поступку главне оцене прихватљивости за планове и програме који самостално или заједно са другим планом и програмом, пројектом, радовима или активностима, могу да имају утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже, смернице за спровођење стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројеката на животну средину, програм праћења стања животне средине у току спровођења плана и програма (мониторинг), приказ коришћене методологије и тешкоће у изради извештаја о стратешкој процени, приказ начина одлучивања, опис разлога одлучујућих за избор датог плана и програма са аспекта разматраних варијантних решења и приказ начина на који су питања животне средине укључена у план и програм, нетехнички резиме информација добијених у оквиру тач. 1)-9) овог става и закључке до којих се дошло током израде извештаја о стратешкој процени представљене на начин разумљив јавности и друге податке од значаја за стратешку процену у складу са критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени.
- Израђивач Извештаја о стратешкој процени утицаја образује стручни тим састављен од лица са најмање 6.2. нивоом квалификације у складу са чланом 5. тачка 7) Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије и предлаже методологију рада (контролне листе и упитници, матрице, мултикритеријална анализа, просторна анализа, SWOT анализа, Делфи метода, оцењивање еколошког капацитета, анализа ланца узрочно-последичних веза, процена повредивости, процена ризика, итд.).
- Приликом спровођења стратешке процене потребно је остварити сарадњу са свим меродавним републичким органима (ресорним министарствима, Заводом за заштиту природе Србије, Републичким заводом за заштиту

споменика културе, јавним предузећима, Институтом за јавно здравље и др.), као и са органима и службама локалне самоуправе. Учешће јавности је обезбеђено кроз јавно излагање, тј. стављање на увид и расправу Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину.

На основу детаљне анализе приложених Критеријума за одређивање могућих значајних утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, предлога Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула и могућих утицаја предметног Плана на животну средину, утврђено је:

- Имајући у виду да предлог Одлуке указује да је потребно спровођење поступка стратешке процене утицаја на животну средину, односно да је на основу карактеристика Плана и анализе Критеријума за одређивање могућих значајних утицаја оцењено да реализацијом плана постоји могућност извесних утицаја на животну средину, овај орган је сагласан са приступањем изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула;
- Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину је потребно у потпуности израдити у складу са Критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, где су детаљно описани Елементи стратешке процене, датим у Прилогу 2 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, као и израдити и спровести процедуру, приликом израде, у складу са члановима 9, 11, 12, 14-34. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину;
- За све пројекте који се планирају у обухвату планског подручја неопходно је у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 94/2024) и Уредбом о Листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, Листи пројеката за које постоји обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и критеријумима за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 106/2025), спровести поступак процене утицаја на животну средину;
- За пројекте за које је неопходно спровести поступак процене утицаја на животну средину биће извршена анализа могућих значајних утицаја пројекта на животну средину, која обухвата квалитативни и квантитативни приказ могућих промена у животној средини за време извођења пројекта, редовног рада и за случај удеса, као и процену да ли су промене привременог или трајног карактера и биће дефинисане мере за спречавање, смањење и отклањање сваког значајнијег штетног утицаја на животну средину, мере које ће се предузети за уређење простора, техничко-технолошке, санитарно-хигијенске, биолошке, организационе, правне, економске и друге мере;
- Реализација активности појединачних пројеката у оквиру планског подручја мора бити у складу са техничком документацијом, уз поштовање важећих законских, техничких норматива и прописаних стандарда, као и у складу са условима и мерама које су утврдили други овлашћени органи и организације.

Напомена:

У складу са чланом 9. став 2, тачка 2. и 3. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Одлука о спровођењу поступка стратешке процене треба да садржи разлоге и проблеме који се решавају доношењем плана, као и податке о будућим пројектима за чије одобравање план представља оквир.

Такође, У складу са чланом 9. став 2, тачка 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину Одлука о спровођењу поступка стратешке процене треба да садржи мишљење органа надлежног за послове заштите животне средине и заинтересованих органа и организација.

Имајући у виду наведено, уз примену наведених напомена, Градска управа за имовину, привреду и заштиту животне средине је сагласна са приступањем изради стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, односно са предлогом Одлуке о спровођењу поступка стратешке процене утицаја на животну средину Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула.



НАЧЕЛНИК

Дипл. правник Анђелија Стаменковић



Мартин, 28.05.2026



УНИВЕРЗИТЕТ У НИШУ  
ФАКУЛТЕТ ЗАШТИТЕ НА РАДУ У НИШУ  
UNIVERSITY OF NIŠ  
FACULTY OF OCCUPATIONAL SAFETY



РЕПУБЛИКА СРБИЈА, 18106 Ниш, Чарнојевића 10а, Тел: (018) 529-701, Факс: (018) 249-962, ПИБ 100663853, М.Б. 07226063, Е-mail: info@znrfaq.ni.ac.rs, www.znrfaq.ni.ac.rs

Република Србија  
Град Ниш  
Градска управа за планирање и изградњу  
ул. Генерала Транијеа 10, 18000 Ниш  
н.р. / г. Марко Ђирић, начелник  
/ г. Првослав Петровић, шеф одсека

Број	01-11/64
У Нишу	25.05.2026.

**ПРЕДМЕТ:** Ваш допис бр. 353-2037/2026-06 од 19.05.2026. године

Поштована / поштовани,

У одговору на Ваш допис упућен на адресу Факултета заштите на раду у Нишу, достављамо Вам следеће обавештење.

У складу са општепознатим приликама у високом образовању, на Факултету заштите на раду у Нишу су претходних месеци биле у току веома интензивне активности надокнаде наставе из друге половине јесењег и целокупног пролећног семестра школске 2024/2025. године, као и испитних рокова на свим нивоима студија. На Факултету је недавно завршена настава на предметима јесењег семестра сва три нивоа академских студија, а увелико је у току настава пролећног семестра, као и одговарајући испити и колоквијуми по посебно утврђеним распоредима за ову школску годину. Оваква динамика обавеза изискује интензивно ангажовање наставног особља које, поред наставних активности, све време и у пуном капацитету реализује обавезе везане за научноистраживачки рад.

Имајући у виду претходно наведено, молимо Вас за разумевање околности због којих наставници Факултета у овом тренутку нису у могућности да посвете пажњу анализи докумената других институција на квалитетан начин, посебно када је реч о предметима који неизоставно укључују додатне напоре за сагледавање опсежне документације и пратеће легислативе.

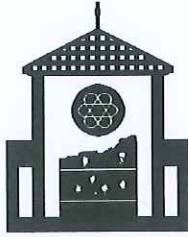
У наведеним околностима би било веома тешко, ако не и немогуће, доставити мишљење у прихватљивом временском року, посебно када је неопходан потпуни увид у садржину и обим предмета из којих се закључци изводе, а који нису у потпуности непосредно доступни.

**Факултет заштите на раду у Нишу у овом тренутку нема расположивих људских и временских ресурса који би могли да буду ангажовани на анализи опсежних стратешких и/или оперативних докумената, стратегија или планова, и с њима у вези донетих одлука релевантних органа локалних самоуправа.**

У Републици Србији се већи број високошколских и осталих установа бави наведеном проблематиком и верујемо да постоји могућност да би нека друга, релевантна институција могла правовремено да одговори на Ваше иницијативе у вези са наведеним предметом.

Захваљујемо се на разумевању и срдечно Вас поздрављамо.

ДЕКАН  
ФАКУЛТЕТА ЗАШТИТЕ НА РАДУ У НИШУ  
др Срђан Глишовић, ред. проф.



ГР/АА

Република Србија

**ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ СПОМЕНИКА КУЛТУРЕ НИШ**

Ниш, Добричка 2, тел. 018/523-414, факс 018/523-412

E-mail: [kontakt@zzsknis.rs](mailto:kontakt@zzsknis.rs)

Број: 1045/2-03

Датум: 4.6.2026.

РЕШЕЊЕ  
НИШ  
04.06.2026.  
Република Србија  
ГРАД НИШ  
Градска управа за планирање  
и изградњу

Датум	Број	Предмет	Вредност
06	353-237/2026		

353/

На основу члана 137 Закона о културном наслеђу („Службени гласник РС“, број 129/2021), члана 75 став 1 тачка 2) и члана 107 Закона о културним добрима („Службени гласник РС“, број 71/94, 52/2011 – др. закон, 99/2011 – др. закон, 6/2020 – др. закон, 35/2021 – др. закон и 129/2021 – др. закон) и члана 46 став 7 Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), решавајући по захтеву Градске управе за планирање и изградњу Града Ниша, број 353-2037/2026-06 од 25.5.2026. године, број овог Завода 1045/1-03 од 28.5.2026. године, доставља

### МИШЉЕЊЕ

#### О потреби израде Студије заштите непокретних културних добара

Одлуком о изради Плана генералне регулације „Широке падине“ на подручју ГО Палилула, није потребно предвидети израду Студије заштите непокретних културних добара, имајући у виду да у обухвату предметног Плана нема до сада утврђених непокретних културних добара, као ни евидентираних добара под претходном заштитом и добра која уживају претходну заштиту.

ВД ДИРЕКТОРА

Душан Андрејевић

