

На основу члана 43. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - исправка, 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021 - др. закон, 138/2022, 92/2023 и 94/2024), члана 32. став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон) и члана 37. став 1 тачка 2 Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019),

Скупштина Града Ниша је на седници одржаној 18. децембра 2025. године, донела

Одлуку о буџету града Ниша за 2026. годину

Одлука је објављена у "Службеном листу града Ниша", бр. 149/2025 од 18.12.2025. године, ступила је на снагу 19.12.2025, а примењује се од 1.1.2026.

І ОПШТИ ДЕО

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се буџет Града Ниша за 2026. годину (у даљем тексту: буџет), односно процењују се приходи и примања, те утврђују расходи и издаци буџета. Уређује се и извршавање буџета, права и обавезе директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Ниша, коришћење наменских прихода и примања, управљање финансијском имовином, као и друга питања битна за извршење буџета.

Буџет Града Ниша састоји се од:

Табела

Члан 2.

Буџет за 2026. годину састоји се од:

- 1) Прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 20.834.230.966 динара;
- 2) Расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине у износу од 21.114.527.433 динара,
- 3) Буџетског дефицита у износу од 280.296.467 динара;
- 4) Укупног фискалног дефицита у износу од 543.297.467 динара.

Члан 3.

Средства текуће буџетске резерве планирају се у буџету града у износу од 93.277.475 динара.

Средства из става 1. овог члана користе се за непланиране сврхе за које нису утврђене апропријације или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

Градоначелник, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, доноси решење о употреби средстава текуће буџетске резерве.

Средства текуће буџетске резерве распоређују се на директне кориснике буџетских средстава.

Члан 4.

Средства сталне буџетске резерве планирају се у буџету града у износу од 2.000.000 динара.

Градоначелник, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, доноси решење о употреби средстава сталне буџетске резерве за намене утврђене законом.

Члан 5.

Приходи и примања, расходи и издаци буџета утврђени су у следећим износима:

Табела

Члан 6.

Издаци за капиталне пројекте, планирани за буџетску 2026 годину и наредне две године, исказани су у табели:

Табела

Члан 7.

Издаци за заједничке пројекте, планирани за буџетску 2026 годину и наредне две године, исказани су у табели:

Табела

Члан 8.

Издаци за стандардне пројекте, планирани за буџетску 2026 годину и наредне две године, исказани су у табели:

Табела

II ПОСЕБАН ДЕО

Члан 9.

Средства из буџета, средства из сопствених и средства из осталих извора у износу од 21.454.528.433, распоређују се по корисницима и то:

Табела

Члан 10.

ПЛАН РАСХОДА ПО ФУНКЦИОНАЛНИМ КЛАСИФИКАЦИЈАМА

Табела

Члан 11.

ПЛАН РАСХОДА ПО ПРОЈЕКТИМА

Табела

РЕКАПИТУЛАЦИЈА

Члан 12.

Средства буџета у износу од 20.263.647.001,00 динара, средства из сопствених извора и износу од 363.315.206,00 динара и средства из осталих извора у износу од 827.566.226,00 динара, утврђена су и распоређена по програмској класификацији, и то:

Табела

Члан 13.

ПЛАН ПРИХОДА

Табела

Члан 14.

ИЗДАЦИ БУЏЕТА ПО НАМЕНАМА

Табела

Члан 15.

У 2026. години маса средстава за плате обезбеђена је према броју запослених на неодређено и одређено време код корисника буџетских средстава локалне власти, а на бази броја запослених на дан 30.9.2025. године:

Код директних корисника број запослених на неодређено време је 638 лица, док је број запослених на одређено време 118 лица.

Код индиректних корисника број запослених на неодређено време је 1302 лица, док је број запослених на одређено време 200 лица.

Члан 16.

Приходи и примања буџета Града Ниша наплаћују се и уплаћују у износима који су утврђени законом и другим прописима, независно од висине износа планираних овом Одлуком по појединим врстама прихода и примања.

Члан 17.

Наредбодавац за извршење буџета је Градоначелник.

Члан 18.

Функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, одговоран је за:

1. Преузимање обавеза: Законито и планско преузимање обавеза на терет одобрених апропријација.
2. Верификацију обавеза: Потврђивање веродостојности и законитости обавеза за плаћање.
3. Издавање налога: Издавање налога за плаћање које се врши из средстава корисника буџета, као и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.
4. Извештавање: Обезбеђивање и давање тачних и потпуних података о извршеним плаћањима, као и о оствареним приходима и примањима.

Функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација (одобрених средстава).

Функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, може писменим путем пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном, односно индиректном кориснику буџетских средстава, у складу са интерним актима и прописима. Овај пренос не ослобађа руководиоца коначне одговорности за финансијско управљање.

Члан 19.

Градска управа за финансије и локалне јавне приходе обавезна је да редовно прати извршење буџета.

Најмање два пута годишње Градска управа за финансије и локалне јавне приходе дужна је да изради и Градском већу Града Ниша достави периодичне извештаје о извршењу буџета за следеће периоде:

1. За првих шест месеци (полугодишњи извештај) у року од 15 дана по истеку шестомесечног периода.
2. За првих девет месеци (деветомесечни извештај) у року од 15 дана по истеку деветомесечног периода.

Извештај из става 2. овог члана мора да садржи податке о одступањима између усвојеног буџета и његовог извршења, као и образложење великих одступања.

Градско веће Града Ниша је обавезно да извештај о извршењу буџета усвоји и достави Скупштини Града Ниша у року од 15 дана од дана подношења извештаја од стране Градске управе за финансије и локалне јавне приходе.

Извештаји о извршењу буџета из става 2. овог члана објављују се на званичној интернет страници Града Ниша, најкасније 15 дана од дана подношења извештаја Градском већу.

Члан 20.

Решење о преносу и промени апропријације из општих прихода буџета у текућу буџетску резерву доноси Градоначелник, у складу са законом којим се уређује буџетски систем.

Члан 21.

Директни корисник буџетских средстава, након што утврди да су испуњени прописани услови за коришћење средстава из текуће или сталне буџетске резерве, подноси Градској управи за финансије и локалне јавне приходе захтев за употребу текуће или сталне буџетске резерве који обавезно садржи детаљно образложење намене за коју су тражена средства неопходна.

На основу поднетог захтева директног буџетског корисника, Градска управа за финансије и локалне јавне приходе припрема нацрт решења о употреби текуће или сталне буџетске резерве, које доноси Градоначелник.

Члан 22.

Градско веће Града Ниша одговорно је за спровођење фискалне политике, као и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима на начин који је у складу са одредбама закона којим се уређује буџетски систем.

Члан 23.

Градоначелник се овлашћује да, у складу са законом којим се уређује буџетски систем, поднесе захтев Министарству финансија за одобрење фискалног дефицита изнад законом утврђене границе од 10% прихода у току године, под условом да је прекорачење узроковано реализацијом јавних инвестиција.

Члан 24.

Инвестирање новчаних средстава са консолидованог рачуна трезора у 2026. години може се вршити искључиво у складу са одредбама закона којим се уређује буџетски систем.

За ефикасност и сигурност тих инвестиција одговоран је Градоначелник или лице које он овласти.

Члан 25.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава могу преузимати обавезе искључиво до висине апропријације која им је за одређену намену одобрена овом одлуком.

Корисник буџетских средстава који расходе и издатке финансира из буџета и других извора, дужан је да обавезе првенствено измирује из прихода остварених из других извора.

Обавезе преузете у 2025. години, а неизвршене у току те године, преносе се у 2026. годину, задржавају статус преузетих обавеза и извршавају се на терет одобрених апропријација овом одлуком.

Члан 26.

Преузете обавезе и све финансијске обавезе извршавају се искључиво на готовинској основи са консолидованог рачуна трезора, осим у случајевима када је законом или актом Владе Републике Србије изричито предвиђен другачији начин извршења.

Члан 27.

Извршавање обавеза према корисницима буџетских средстава врши се сразмерно оствареним приливима.

У случају смањеног прилива средстава током буџетске године, издаци ће се извршавати по приоритетима и то: првенствено обавезе утврђене законским прописима на постојећем нивоу, а затим минимални стални трошкови неопходни за несметано функционисање корисника буџетских средстава.

Члан 28.

Уговори о набавци добара, финансијске имовине, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Директни корисник буџетских средстава овлашћен је да преузме обавезе за набавку добара и услуга за потребе репрезентације које су непосредно везане за обављање службених послова, највише до износа одређеног финансијским планом.

Члан 29.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава дужни су да прате реализацију уговора који су закључили ради набавке добара, финансијске имовине, пружања услуга или извођења грађевинских радова.

Праћење из става 1. овог члана подразумева континуирану проверу да ли извршилац уговора поступа у складу са уговореним обавезама, укључујући проверу квалитета, квантитета, рокова и осталих услова дефинисаних уговором и конкурсном документацијом.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава су обавезни да у случају одступања, пропуста или неиспуњења обавеза од стране извршиоца уговора, предузму мере за отклањање истих, укључујући и активирање средстава обезбеђења уговора и наплату пенала.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава одговорни су за ненаменско трошење јавних средстава, за штету проузроковану неблаговременим или неадекватним праћењем реализације уговора, као и за пропуштање да предузму мере из става 3. овог члана, у складу са законом и другим прописима.

Члан 30.

Средства распоређена за финансирање расхода и издатака корисника буџета, преносе се на основу уредног захтева буџетских корисника који мора да буде потписан и оверен печатом и да садржи комплетну документацију за плаћање, у складу са ликвидним могућностима буџета.

Плаћања се врше у складу са ликвидним могућностима буџета, а на основу наредбе Градоначелника.

Члан 31.

Градско веће може донети програм рационализације корисника јавних средстава, којим ће утврдити мере и критеријуме за његово спровођење, о чему обавештава Скупштину Града.

Члан 32.

Директни корисник буџетских средстава у 2026. години не може засновати са лицем радни однос на одређено или неодређено или време, нити ангажовати лице ван радног односа, без претходне сагласности Градоначелника Града Ниша.

Сагласност из става 1. овог члана издаје се на основу мишљења Градске управе за финансије и локалне јавне приходе.

Директни корисник буџетских средстава, након што утврди да су испуњени прописани услови, подноси градској управи Града Ниша надлежној за финансије захтев за мишљење који садржи процену финансијских ефеката на буџет и потврду да су средства за плате, зараде, односно накнаде обезбеђена у текућој буџетској

години и/или да ће бити обезбеђена у наредној буџетској години.

Члан 33.

Индиректни корисник буџетских средстава у 2026. години не може засновати са лицем радни однос на одређено или неодређено време, нити ангажовати лице ван радног односа без претходне сагласности Градоначелника Града Ниша.

Сагласност из става 1. овог члана издаје се на основу мишљења надлежног директног корисника буџетских средстава који је у буџетском смислу одговоран за тог индиректног корисника.

Индиректни корисник буџетских средстава, након што утврди да су испуњени прописани услови подноси надлежном директном кориснику захтев за мишљења који садржи процену финансијских ефеката на буџет и потврду да су средства за плате, зараде, односно накнаде обезбеђена у текућој буџетској години и/или да ће бити обезбеђена у наредној буџетској години.

Члан 34.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава у 2026. години обрачунату исправку вредности нефинансијске имовине исказују на терет капитала, а не као расход амортизације и употребе средстава за рад.

Члан 35.

Јавна предузећа чији је оснивач Град Ниш, као и друга правна лица над којима Град Ниш има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или поседује више од 50% гласова у органу управљања (у даљем тексту: Субјекти), обавезна су да у Буџет Града Ниша уплате део добити.

Обавеза из става 1. овог члана износи најмање 50% нето добити остварене по годишњем финансијском извештају за 2025. годину, сразмерно уделу Града Ниша у капиталу или гласовима.

Уплата из става 2. овог члана мора бити извршена најкасније до 30. новембра текуће буџетске године.

Изузетно од одредаба става 2. и 3. овог члана, Субјекат нема обавезу уплате добити у буџет Града Ниша, под условом да, уз претходну сагласност Градског већа Града Ниша, донесе одлуку о коришћењу нето добити за једну од следећих намена:

1. Покриће губитка из ранијих година;
2. Повећање сопственог капитала;
3. Финансирање инвестиција, под условом да се за ту намену употребе расположива ликвидна средства.

Члан 36.

Корисници буџетских средстава дужни су да неутрошена средства која су им током 2026. године пренета на рачуне за редовно пословање, а која су била намењена финансирању расхода у истој години, врате на одговарајући рачун извршења буџета најкасније до 31. децембра 2026. године.

Члан 37.

У случају да један ниво власти определи Граду Нишу додатна наменска трансферна средства, укључујући и средства за надокнаду штета услед елементарних непогода, или у случају уговарања донације, чији износи нису били познати у поступку доношења ове одлуке, градска управа надлежна за финансије овлашћена је да, на основу акта о опредељивању средстава/уговора о донацији, отвори одговарајуће апропријације за извршење расхода по том основу, у складу са законом којим се уређује буџетски систем.

Члан 38.

Корисник буџетских средстава може преузети обавезе за расходе и издатке који се финансирају из сопствених прихода и примања (извор 04) или других извора финансирања, изузев општих прихода и примања буџета (извор 01), највише до висине стварно остварених тих прихода и примања.

Члан 39.

Надлежни директни корисници буџетских средстава врше распоређивање средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација.

Индиректни корисници буџетских средстава дужни су да израђују предлоге финансијских планова у складу са инструкцијама директног корисника.

Руководилац директног корисника буџетских средстава усаглашава предлоге финансијских планова индиректних корисника и доноси годишњи финансијски план директног корисника, који укључује и планове индиректних корисника, и доставља Градској управи за финансије и локалне јавне приходе.

Корисници буџетских средстава планирају и исказују приходе и примања, као и расходе и издатке, по економској класификацији на нивоу синтетике (четврти ниво), у складу са контним планом за буџетски систем.

Члан 40.

Уколико корисник буџетских средстава оствари приходе и примања по основу обављања своје делатности, као и друге наменске приходе, у износу већем од износа утврђеног Одлуком о буџету, Градска управа за финансије и локалне јавне приходе може, на образложени захтев корисника, увећати одобрену апропријацију до висине наплаћеног прихода, а за финансирање расхода и издатака из тих прихода

Члан 41.

Приходи који су погрешно уплаћени или уплаћени у износу већем од прописаног (прекомерно), враћају се на терет тих истих, погрешно или више уплаћених, прихода, осим ако је посебним прописом другачије одређено.

Повраћај погрешно или прекомерно уплаћених јавних прихода врши Управа за трезор, у складу са законом, а на терет уплатних рачуна или рачуна за извршење буџета Града Ниша.

Приходи из става 1. овог члана враћају се у укупним износима у којима су изворно уплаћени у корист буџета.

Члан 42.

За свако плаћање извршено без правног основа, директни корисник буџетских средстава, са чије апропријације је расход евидентиран, обавезан је да иницира поступак повраћаја средстава у буџет Града Ниша.

Члан 43.

У случају да се у току буџетске године обим пословања, надлежности или овлашћења директног корисника, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава промени, Градоначелник може, на образложен предлог надлежног директног корисника буџетских средстава, донети решење о увећању, односно смањењу апропријација тог директног корисника буџетских средстава, а на терет или у корист текуће буџетске резерве.

Директни корисник буџетских средстава може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка који се финансира из општих прихода буџета у износу до 10% вредности апропријације са које се средства умањују, уз одобрење Градске управе за финансије и локалне јавне приходе.

За прераспodelу апропријација са које се средства умањују, директни корисник буџетских средстава није дужан да прибави одобрење Градске управе за финансије и локалне јавне приходе.

У случају да у току године дође до промене околности због којих се утврди да део апропријације није могуће искористити за првобитно наменско трошење, Градоначелник може донети решење да се тај износ пренесе у текућу буџетску резерву.

Средства Текуће буџетске резерве могу се користити за финансирање расхода и издатака који у буџету нису планирани или за које нису планирана средства у довољном обиму, под условом да не угрожавају утврђене приоритете унутар буџета.

Укупан износ средстава текуће буџетске резерве која се користе у складу са ставом 4. и 5. овог члана не може бити већи од износа разлике између максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног Законом о буџетском систему и буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве.

Члан 44.

За финансирање текуће ликвидности извршења буџета Града Ниша, током буџетске 2026. године, могу се привремено позајмити средства са Консолидованог рачуна трезора (КРТ) Града Ниша, и то до износа који не угрожава ликвидност самог КРТ-а.

Члан 45.

Град Ниш се може краткорочно задужити ради финансирања привременог недостатка средстава за извршавање буџета, који настане услед неуравнотежености временског прилива и одлива средстава (недостатак ликвидности).

Краткорочно задуживање из става 1. овог члана врши се у складу са законом којим се уређује јавни дуг, а на основу одлуке Скупштине Града Ниша.

Краткорочно задужење за ликвидност мора бити враћено најкасније до 31. децембра 2026. године.

Члан 46.

Одлуку о дугорочном капиталном задуживању Града Ниша доноси Скупштина Града, по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове финансија.

Град Ниш се може задужити у земљи и/или иностранству, односно на домаћем и/или иностраном тржишту, у домаћој и/или страниј валути, искључиво у складу са законом којим се уређује јавни дуг и законом којим се уређује буџетски систем.

Члан 47.

Приходи локалне самоуправе који се остварују на основу прописа о заштити животне средине и прописа о пољопривредном земљишту, представљају наменске приходе и користе се у складу са посебним програмима које доноси надлежни орган Града Ниша.

Члан 48.

Дотације невладиним организацијама одобраваће се у складу са прописима и актима Града Ниша.

Члан 49.

Градско веће Града Ниша, на предлог директног корисника буџетских средстава, одлучује о прихватању учешћа Града у пројектима од интереса за Град.

Члан 50.

Буџет Града Ниша у 2026. години извршаваће се у складу са Упутством о раду трезора Града Ниша.

Члан 51.

Саставни део ове одлуке је списак директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Члан 52.

Ову одлуку доставити министру финансија Републике Србије и објавити у „Службеном листу Града Ниша“.

Члан 53.

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“, а примењује се од 01. јануара 2026. године.

Број: 1657-1-1/2025-02

У Нишу, 18. децембра 2025. године

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

Проф. др **Игор Новаковић**, с.р.