

На основу члана 56. став 1. тачка 1. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019), члана 72. став 1. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016, 117/2020 и 3/2025) и члана 8. став 2. Правилника о припреми, изради и достави материјала Градском већу Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 103/2024),

Градско веће Града Ниша, на седници од 13.03.2026. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Утврђује се Предлог одлуке о одржавању улица и путева.

II Предлог одлуке о одржавању улица и путева, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

III За представнике предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређују се Хранислав Ђорђевић, начелник Градске управе за комуналне делатности, послове инспекције и комуналне милиције, Тихомир Перић, Бобан Манчев, Никола Младеновић и Милан Џигумовић, помоћници Градоначелника Града Ниша.

Број: 309-10/2026-03
У Нишу, 13.03.2026. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ
ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА**

Лука Гашевић

На основу члана 13. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11, 104/16, 95/18 и 94/24) и члана 37. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/08, 143/16 и 18/19),
Скупштина Града Ниша на седници од 2026. године, донела је

О Д Л У К У О ОДРЖАВАЊУ УЛИЦА И ПУТЕВА

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком уређују се услови и начин обављања комуналне делатности одржавања улица и путева на територији Града Ниша, права и обавезе вршиоца комуналне делатности и корисника услуга, финансирање, начин обезбеђивања континуитета у обављању комуналне делатности и обавезе у случају планираних и непланираних прекида у пружању услуге, надзор и друга питања од значаја за обављање ове комуналне делатности.

Члан 2.

Комунална делатност одржавања улица и путева обухвата извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл.

Улице и путеви у смислу одредба ове одлуке су: општински путеви, улице и некатегорисани путеви који нису део државног пута I и II реда (у даљем тексту: улице и путеви).

Одржавање улица и путева обухвата извођење радова којима се обезбеђује несметан и безбедан саобраћај возила, кретање пешака и чува употребна вредност улица и путева.

Одржавање улица и путева обухвата редовно, рехабилитационо и ургентно одржавање.

Члан 3.

Редовно одржавање улица и путева обухвата скуп активности, мера и радова, који се предузимају током дела или целе календарске године, на улицама и путевима или на појединим деоницама истих, ради одржавања и очувања њихове функционалне исправности, путних објеката, саобраћајне сигнализације и опреме.

Радови на редовном одржавању улица и путева јесу нарочито:

- 1) преглед, утврђивање и оцена стања улица и путева и путних објеката;
- 2) местимично поправљање оштећења коловозне конструкције и осталих елемената улица и путева;
- 3) местимична површинска обрада коловозног застора;
- 4) чишћење коловоза и осталих елемената улица и путева у границама путног земљишта;
- 5) одржавање и уређење банкина и берми;
- 6) одржавање косина насипа, усека и засека;
- 7) чишћење и одржавање јаркова, ригола, пропуста и других делова система за одводњавање улица и путева;
- 8) замена деформисаних, дотрајалих или привремених пропуста за воду;

9) постављање, поправка, замена, допуна и обнављање саобраћајне сигнализације и опреме и њихово редовно чишћење и одржавање;

10) замена, допуна и обнављање оштећене или дотрајале опреме улице и пута као и објеката и опреме за заштиту улице и пута, саобраћаја и околине;

11) чишћење опреме улице и пута, објеката и опреме за заштиту пута, саобраћаја и околине;

12) уређивање зелених површина у путном земљишту улице и пута (кошење траве, крчење шибља, сечење дрвећа....);

13) чишћење снега и леда са коловоза улице и пута, саобраћајних површина, аутобуских стајалишта, паркиралишта, банкина, ригола;

14) други радови у складу са законом.

Члан 4.

Рехабилитација улица и путева јесте врста одржавања, тј. извођења радова на улицама и путевима и путном објекту, ради очувања њихових карактеристика у истом или приближно истом стању које је било у тренутку њихове изградње или последње реконструкције.

Радови на рехабилитацији улица и путева обухватају нарочито:

1) ојачавање коловозне конструкције (постављање шљунчаног застора, наношење новог асфалтног слоја, обрада површине коловозног застора и др.);

2) селективно обнављање, замена и појачање дотрајалих коловозних застора, постављање нове саобраћајне сигнализације и др.;

3) појачано одржавање, односно побољшање улица и путева (проширење коловозне конструкције, банкина и раскрсница, санирање клизишта и одрона и др.).

Члан 5.

Радови на ургентном одржавању улица и путева обухватају радове који се морају хитно извести ради отклањања штетних последица насталих елементарним непогодама и другим несрећама, ванредним и непредвиђеним околностима и обезбеђивање проходности улица и путева и безбедног одвијања саобраћаја.

II УСЛОВИ, НАЧИН ОБАВЉАЊА И ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА УЛИЦА И ПУТЕВА

Члан 6.

Комуналну делатност одржавања улица и путева обавља Јавно предузеће Дирекција за изградњу Града Ниша, као управљач јавног пута (у даљем тексту: Предузеће), у складу са законом којим се уређује услови и начин управљања, заштите и одржавања улица и путева.

Послове из става 1. овог члана Предузеће обавља у складу са Програмом на који сагласност даје Градско веће Града Ниша.

Међусобни односи у вези са обављањем комуналне делатности одржавања улица и путева између Града Ниша - наручиоца и Предузећа дефинисаће се посебним уговором о пружању услуга.

Средства за обављање комуналне делатности одржавања улица и путева обезбеђују се у буџету Града Ниша, као и из других извора у складу са законом.

III ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И КОРИСНИКА УСЛУГА

Члан 7.

Вршилац комуналне делатности је дужан да обезбеди:

1. трајно и несметано обављање делатности одржавања улица и путева под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона,
2. прописани или уговорени обим и квалитет одржавања улица и путева који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима,
3. предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката и опреме, који служе за обављање делатности одржавања улица и путева,
4. развој и унапређење квалитета обављања делатности одржавања улица и путева, као и унапређење организације и ефикасности рада.

Члан 8.

Вршилац комуналне делатности из члана 6. ове одлуке је дужан да најмање једном годишње спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга, у трајању од најмање 15 дана.

Позив за изјашњавање из става 1. овог члана објављује се на званичној интернет страници Града и вршиоца комуналне делатности из члана 6. ове одлуке, а доставља се средствима јавног информисања ради саопштења.

Вршилац комуналне делатности из члана 6. ове одлуке је дужан да у року од 15 дана од дана завршетка изјашњавања из става 1. овог члана достави управи надлежној за комуналне делатности, извештај о резултатима изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга.

Уколико су резултати изјашњавања корисника такви да већина корисника није задовољна пруженом комуналном услугом вршиоца комуналне делатности из члана 6. ове одлуке, управа надлежна за комуналне делатности сачињава информацију са предлогом мера за отклањање недостатака наведених у изјашњавању корисника и доставља је Градском већу Града Ниша.

Градско веће Града Ниша, након разматрања информације и предложених мера из става 4. овог члана, налаже вршиоцу комуналне делатности из члана 6. ове одлуке да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника, у року који не може бити дужи од 90 дана.

Члан 9.

Корисник услуге у обавези је да:

- 1) не омета друге кориснике и не угрожава животну средину;
- 2) не угрожава објекте и опрему, који су у функцији обављања делатности одржавања улица и путева.

На улицама и путевима забрањено је нарочито:

- 1) трајно заузимање улице и пута, а привремено заузеће улице и пута је могуће, уз претходно прибављену сагласност надлежног органа;
- 2) извођење радова на улици и путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом улице и пута, без сагласности надлежног органа;
- 3) извођење радова носилаца права службености и других права установљених на улици и путу, којима се оштећује улица и пут или угрожава несметано и безбедно одвијање саобраћаја;

4) подизање засада, ограда и дрвећа, остављање предмета, грађевинског и другог материјала, постављање постројења и уређаја и грађење објеката у зонама потребне прегледности улице и пута;

5) испуштање вода, отпадних вода и других течности на улицу и пут;

6) просипање, остављање и бацање материјала, предмета и смећа на улицу и пут;

7) замашћивање улице и пута мазивима или другим сличним материјалима;

8) постављање и коришћење светла или других светлосних уређаја на улици, путу као и поред истих, којима се омета одвијање саобраћаја на улици и путу;

9) укључивање возила на пут и искључивање са пута ван прикључка или укрштаја и nanoшење блата са прилазног пута на улицу и пут;

10) извођење пољопривредних радова на банкинама, косинама и земљишном појасу пута;

11) вучење предмета, материјала, стабала, оруђа и других врста терета по улици и путу;

12) спуштање низ косине засека, усека и насипа пута дрвене грађе, дрва за огрев, камења или другог материјала;

13) паљење траве и другог растиња на улици и путу као и отпадних предмета и материјала;

14) паљење траве и другог растиња на земљишту суседа улице и пута, уколико се тиме угрожава безбедност одвијања саобраћаја и умањује захтевана прегледност на улици и путу;

15) пуштање стоке на улицу и пут без надзора;

16) заустављање или остављање нерегистрованих и неисправних возила којима се омета коришћење улице и пута;

17) свако друго чињење којим се оштећује или би се могла оштетити улица и пут, или се омета одвијање саобраћаја на улици и путу.

На раскрсници улица и пута са другим путем, морају се обезбедити зоне потребне прегледности у складу са законом.

Власник, односно непосредни држалац земљишта, које се налази у зони потребне прегледности, дужан је да, на захтев надлежног органа и инспекције уклони засаде, ограде, дрвеће или делове дрвећа, предмете, материјал, постројења, уређаје и сл. у циљу обезбеђења прегледности улице и пута.

Прикључење на улицу или пут са земљишта које се граничи са улицом или путем, може се обавити само уз дозволу и у складу са техничким условима које издаје управљач улице и пута.

Рекламне табле, рекламни панои, уређаји за сликовно или звучно оглашавање могу се постављати на улици, путу и поред пута у складу са одлуком којом се регулише ова област.

IV НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОНТИНУИТЕТА У ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА УЛИЦА И ПУТЕВА И ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СЛУЧАЈУ ПЛАНИРАНИХ И НЕПЛАНИРАНИХ ПРЕКИДА У ОБАВЉАЊУ ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА УЛИЦА И ПУТЕВА

Члан 10.

Вршилац комуналне делатности је дужан да у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике о планираним или очекиваним сметњама и прекидима, који ће настати или могу настати у

обављању комуналне делатности одржавања улица и путева, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида.

Члан 11.

У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у пружању комуналне услуге, односно обављања комуналне делатности из члана 1. ове одлуке, вршилац комуналне делатности из члана 6. ове одлуке дужан је да одмах о томе обавести управу надлежну за комуналне делатности и да истовремено предузме мере за отклањање узрока поремећаја.

Уколико вршилац комуналне делатности из члана 6. ове одлуке то не учини у року који одреди надлежни орган Града, управа надлежна за комуналне делатности ће предузети мере прописане законом и прописима Скупштине Града.

V НАДЗОР

Члан 12.

Надзор над спровођењем одредаба ове одлуке врши управа надлежна за комуналне делатности и управа надлежна за локални економски развој и инвестиције.

Послове инспекцијског надзора над применом ове одлуке и аката донетих на основу ове одлуке врши инспектор за путеве и надлежни комунални инспектор у оквиру својих надлежности.

Контролу над применом одлуке у складу са Законом о комуналној милицији и другим прописима, врши Комунална милиција.

Члан 13.

Када комунални милиционар установи повреду одредаба ове одлуке, поред овлашћења утврђених законом, овлашћен је и да:

- издаје прекршајни налог у складу са одредбама ове одлуке;
- подноси пријаву надлежном органу за учињено кривично дело и
- обавести други надлежни орган ради предузимања мера из надлежности.

VI КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

Казниће се новчаном казном у износу од 60.000,00 динара Предузеће ако:

1. поступи супротно члану 7. ове одлуке;
2. поступи супротно члану 8. став 1. и 3. ове одлуке;
3. поступи супротно члану 10. ове одлуке;
4. поступи супротно члану 11. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице Предузећа новчаном казном у износу од 6.000,00 динара.

Члан 15.

Казниће се новчаном казном у износу од 60.000,00 динара правно лице, новчаном казном у износу од 20.000,00 динара предузетник, а новчаном казном у износу од 6.000,00 динара одговорно лице у правном лицу и физичко лице ако поступа супротно члану 9. ове одлуке.

Члан 16.

За прекршаје прописане овом одлуком, инспектор из члана 12. ове одлуке, односно комунални милиционар издаје прекршајни налог у складу са законом којим се уређују прекршаји.

VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 17.

За све што није регулисано овом одлуком примењиваће се закон и подзаконски акти који регулишу област комуналних делатности и област управљања јавним путевима.

Члан 18.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

Број:

У Нишу,

2026. године

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

Проф. др Игор Новаковић

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о одржавању улица и путева садржан је у члану 13. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11, и 94/24) којим је прописано да скупштина јединице локалне самоуправе прописује начин обављања комуналне делатности и члану 37. Статута („Службени лист Града Ниша“, број 88/08,143/16 и 18/19) којим је прописано да Скупштина Града, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Предложеном Одлуком о одржавању улица и путева у складу са комуналним делатностима прописује се начин обављања комуналне делатности одржавања улица и путева, права и обавезе вршилаца комуналне делатности услуга, обавезе вршилаца комуналне делатности и овлашћења органа Града на непланираних прекида испоруке, као и друга питања од значаја за ову комуналну делатност сходно Закону о путевима ("Службени гласник РС 95/18 - други закон и 92/23 - други закон).

У складу са Законом о комуналним делатностима дефинише се појам комуналне делатности, као и да иста обухвата извођење радова којима се обезбеђује безбедан саобраћај возила, кретање пешака и чува употребна вредност улица. Овом делатношћу обухваћени су радови на редовном, рехабилитационом одржавању улица и путева.

Такође се прописује ко је вршилац ове комуналне делатности и под којим правима и обавезама вршиоца комуналне делатности и корисника услуга.

У складу са чланом 13. Закона о комуналним делатностима уведене функције вршилаца комуналне делатности да организује континуирано изјашњавање (једном годишње) корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности, као и поступак и овлашћења органа Града у зависности од резултата спроведеног изјашњавања са циљем унапређења ове услуге.

Одредбе које се односе на назив и овлашћења Комуналне милиције у Граду Ниша усаглашене су са Законом о Комуналној милицији („Службени гласник Републике Србије“, број 49/19).

У складу са Законом о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/11, 112/11 - Одлука УС РС, 91/19 - други закон, 91/19 и 112/22 – Одлука УС РС) усклађене су прописаних новчаних казни и исте су прописане у фиксном износу. Такође је предвиђено да надлежни инспектор, односно комунални милиционар за прекршаје прописаних одлуком издаје прекршајни налог у складу са законом којим се уређују прекршаји.

Доношењем предложене Одлуке ближе се уређује обављање комуналне делатности одржавања улица и путева на територији Града Ниша.

За спровођење ове Одлуке није потребно обезбедити финансијска средства Града Ниша.

Градска управа за комуналне делатности, послове инспекције милиције израдила је нацрт Одлуке о одржавању улица и путева.