

На основу члана 56. став 1. тачка 1. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019), члана 72. став 1. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“ број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016, 117/2020 и 3/2025) и члана 8. став 2. Правилника о припреми, изради и достави материјала Градском већу Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 103/2024),

Градско веће Града Ниша, на седници од 11.12.2025. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Утврђује се Предлог одлуке о утврђивању и расподели прихода и примања и распореду трансферних средстава из буџета Града Ниша у 2026. години.

II Предлог одлуке о утврђивању и расподели прихода и примања и распореду трансферних средстава из буџета Града Ниша у 2026. години, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради утврђивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

III За представнике предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређују се Данијела Спасовић, заменик начелника Градске управе за финансије и локалне јавне приходе, Никола Младеновић, Тихомир Перић, Бобан Манчев и Милан Џигумовић, помоћници Градоначелника Града Ниша.

Број: 1787-2/2025-03
У Нишу, 11.12.2025. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

Драгослав Павловић

На основу члана 22. став 3. и 37. став 1. тачка 7. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша”, број 88/2008, 143/2016 и 18/2019),

Скупштина Града Ниша, на седници од

2025. године, донела је

ОДЛУКУ
О УТВРЂИВАЊУ И РАСПОДЕЛИ ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСПОРЕДУ
ТРАНСФЕРНИХ СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА ГРАДА НИША У 2026. ГОДИНИ

Члан 1.

Овом одлуком утврђују се врсте прихода и примања који припадају Граду Нишу и градским општинама, распоред заједничких прихода између буџета Града Ниша и буџета градских општина, обим и динамика преноса трансферних средстава градским општинама за 2026. годину, као и друга питања од значаја за финансирање надлежности градских општина.

Члан 2.

Граду Нишу, као јединици локалне самоуправе, за финансирање надлежности, припадају јавни приходи и примања, и то:

- 1) порези у делу предвиђеном законом:
 - (1) порез на доходак грађана;
 - (2) порез на имовину;
 - (3) порез на наслеђе и поклон;
 - (4) порез на пренос апсолутних права;
 - (5) други порез, у складу са посебним законом;
- 2) таксе:
 - (1) локалне административне таксе;
 - (2) локалне комуналне такса за истицање фирме на пословном простору;
 - (3) локална комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина;
 - (4) допринос за уређивање грађевинског земљишта;
 - (5) боравишна такса;
- 3) накнада за коришћење природног лековитог фактора и остале накнаде у складу са законом;
- 4) самодопринос;
- 5) донације и трансфери;
 - 5а) финансијска помоћ Европске уније;
- 6) приходи настали употребом јавних средстава:
 - (1) приходи од камата;
 - (2) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користи јединица локалне самоуправе, односно органи, организације и службе јединице локалне самоуправе и индиректни корисници њеног буџета;
 - (3) приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе, у складу са законом;

(4) приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета јединице локалне самоуправе чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље;

(5) приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине јединице локалне самоуправе и одузета имовинска корист у том поступку;

(6) приходи од концесионе накнаде у складу са законом.

7) примања:

(1) примања од продаје непокретности у својини јединице локалне самоуправе;

(2) примања од продаје покретних ствари у својини Републике Србије које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе;

(3) примања од продаје покретних ствари у својини јединице локалне самоуправе које користе органи, организације и службе јединице локалне самоуправе;

(4) примања од продаје робних резерви;

(4а) примања од продаје драгоцености;

(4б) примања од продаје природне имовине;

(5) примања од задуживања;

(6) примања од продаје финансијске имовине.

Члан 3.

Приходи и примања из члана 2. ове одлуке распоређују се у буџету Града Ниша, осим дела прихода који се у целини уступају буџетима градских општина и прихода који се деле између буџета Града Ниша и буџета градских општина.

Члан 4.

Буџетима градских општина у целини припадају приходи који се остваре на територији општине, и то:

1. Комунална такса за коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.);

2. Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

3. Комунална такса за коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге облике привременог коришћења;

4. Комунална такса за заузеће јавне површине грађевинским материјалом;

5. Комунална такса за држање средстава за игру („забавне игре”);

6. Приходи буџета општине од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака;

7. Приходи од камата на средства корисника буџета општине укључена у депозите код пословних банака код којих овлашћени општински орган потписује уговор о депоновању средстава по виђењу;

8. Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

9. Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

10. Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу;

11. Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом Скупштине општине, као и одузета имовинска корист;

12. Самодопринос на територији месне заједнице и општине.

Члан 5.

Приходи од пореза на зараде, пореза на имовину и пореза на друге приходе, који се остваре на територији Града Ниша, деле се између буџета Града Ниша и буџета градских општина.

Буџету Града Ниша припада:

1. 95,5% прихода од пореза на зараде;
2. 92,5% прихода од пореза на имовину;
3. 97,0% прихода од пореза на друге приходе.

Градским општинама уступа се преостали део прихода из става 1. овог члана, исказан у процентима од укупног прихода по основу сваког пореза и то:

Ред. бр.	Градска општина	Порез на зараде	Порез на имовину	Порез на друге приходе
1.	Пантелеј	0,90%	1,50%	0,60%
2.	Црвени Крст	0,90%	1,50%	0,60%
3.	Палилула	0,90%	1,50%	0,60%
4.	Медијана	0,90%	1,50%	0,60%
5.	Нишка Бања	0,90%	1,50%	0,60%
	Укупно:	4,50%	7,50%	3,00%

Члан 6.

Трансферна средства у укупном износу од 275.000.000 динара, утврђена Одлуком о буџету Града Ниша за 2026. годину, распоређују се градским општинама и то у следећим износима:

1. Градска општина Пантелеј – 65.000.000 динара;
2. Градска општина Црвени Крст – 49.000.000 динара;
3. Градска општина Палилула – 81.000.000 динара;
4. Градска општина Медијана – 31.000.000 динара;

5. Градска општина Нишка Бања – 49.000.000 динара.

Члан 7.

Средства из члана 6. ове одлуке преносе се градским општинама месечно, у висини једне дванаестине укупног износа, на рачун прописан за уплату текућих трансфера од других нивоа власти.

Изузетно од става 1. овог члана, Градоначелник, на основу образложеног захтева градске општине, може решењем одобрити пренос средстава из члана 6. ове одлуке и пре рока дефинисаног ставом 1. овог члана, уколико оцени да је захтев оправдан.

Члан 8.

Градоначелник, на предлог Градског већа, може одобрити градским општинама додатна средства, поред средстава дефинисаних у члану 6. ове одлуке, за реализацију посебних програмских активности и пројеката од интереса за Град Ниш.

Градска општина је у обавези да додатна средства обезбеђена из буџета Града Ниша на име предфинансирања пројектних активности и пројеката у чијем финансирању учествује инострани партнер, врати у буџет Града Ниша најкасније седам дана од дана прилива средстава од иностраног партнера.

Члан 9.

Градске општине планирају у својим буџетима укупна средства потребна за исплату плата запослених, у складу са одредбама Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину, Закона о буџетском систему и Упутством министра финансија за израду буџета локалне власти за 2026. годину.

Градске општине не могу засновати радни однос на одређено или неодређено време, нити ангажовати лице ван радног односа, без претходне сагласности Градоначелника.

Уколико градска општина поступи супротно одредбама ст. 1. и 2. овог члана, Градоначелник доноси решење о привременој обустави преноса трансферних средстава из буџета Града Ниша.

Градоначелник писмено обавештава председника градске општине о привременој обустави преноса средстава и разлозима који су довели до обуставе.

Привремена обустава преноса трансферних средстава траје док се не отклоне разлози који су довели до обуставе преноса.

Члан 10.

Уколико се градским општинама у току 2026. године пренесу нове надлежности, утврђене законом или другим прописом, обим додатних средстава обезбеђује се у складу са законом којим се уређује буџетски систем.

Члан 11.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“, а примењује се од 1. јануара 2026. године.

Број:
У Нишу, 2025. године

СКУПШТИНА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИК

Проф. др Игор Новаковић

Образложење

Припадајућа средства односно приходи буџета Града Ниша утврђени су чланом 5. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник Републике Србије", број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн., 125/2014 - усклађени дин. изн., 95/2015 - усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 - усклађени дин. изн., 104/2016 - др. закон, 96/2017 - усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 - др. закон, 86/2019 - усклађени дин. изн., 126/2020 - усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 - др. закон, 124/2022 - усклађени дин. изн., 97/2023 - усклађени дин. изн. 85/2024 - усклађени дин. изн.).

Наведеним чланом прописано је да се средства јединице локалне самоуправе обезбеђују из:

- Изворних прихода;
- Уступљених прихода;
- Трансфера;
- Примања по основу задуживања;
- Других прихода и примања утврђених законом.

Сва наведена средства чине јединствен буџетски потенцијал Града Ниша, намењен за извршавање како изворних, тако и поверених послова у надлежности Града Ниша.

Статутом Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", бр. 88/2008, 143/2016 и 18/2019) дефинисани су обим и врста послова које обављају градске општине.

За обављање послова Града који су пренети на градске општине, њима припадају средства у складу са посебном одлуком Скупштине Града Ниша.

Припрема одлуке о утврђивању и расподели прихода и примања и распореду трансферних средстава из буџета Града Ниша врши се синхронизовано са поступком припреме Одлуке о буџету Града Ниша, уз обавезно поштовање рокова прописаних буџетским календаром. Овом одлуком врши се расподела прихода Града Ниша између буџета града и буџета градских општина са циљем остваривања њихових законских и статутарних надлежности.

Одлуком о утврђивању и расподели прихода и примања и распореду трансферних средстава из буџета Града Ниша утврђено је да ће градским општинама поред уступљених прихода Града Ниша и сопствених прихода, припасти и трансферна средства из буџета Града Ниша за 2025. годину у износу од 275.000.000 динара.

Наведена трансферна средства распоређују се по градским општинама у следећим износима:

1. Градска општина Пантелеј: 65.000.000 динара;
2. Градска општина Црвени Крст: 49.000.000 динара;
3. Градска општина Палилула: 81.000.000 динара;
4. Градска општина Медијана: 31.000.000 динара;
5. Градска општина Нишка Бања: 49.000.000 динара.

Трансферна средства су распоређена на основу следећих објективних критеријума:

- обим и врста послова које градске општине обављају (утврђени Статутом Града Ниша);
- површина градске општине;
- разуђеност територије;

- степен развијености (потреба за уједначавањем комуналног и друштвеног стандарда).

Уважавајући специфичности сваке градске општине у погледу капацитета за остваривање сопствених прихода и објективних трошкова функционисања примењени су:

- Корективни фактори (територија): Као фактор високог приоритета узета је величина територије и карактеристике терена. Градске општине са великом површином и значајним руралним подручјем објективно имају веће оперативне трошкове за извршавање својих послова у односу на територијално компактне и урбане градске општине.

- Принцип солидарности: Примењен је принцип солидарности како би се компензовао недостатак прихода код мање развијених градских општина. Сходно томе, градске општине са јаком привредном базом и већим потенцијалом за остваривање сопствених прихода (нпр. локалне таксе и накнаде) имају мање учешће у укупним трансферним средствима.

Основни циљ овакве методологије и расподеле је уједначавање квалитета живота свих становника Града Ниша, без обзира на њихову припадност градској општини. Тиме се директно смањују разлике у доступности и квалитету јавних услуга између грађана у централном градском језгру и грађана у приградским и сеоским насељима.

Расподела трансферних средстава из буџета Града Ниша није линеарна, већ је заснована на објективним критеријумима применом корективних фактора и принципа солидарности, као и захтева градских општина за реализацију програмских активности и пројеката и процене њихових фискалних потреба за текуће функционисање и одржавање система.

Циљ овакве расподеле трансферних средстава је смањење фискалних диспаритета између градских општина и обезбеђивање уједначеног квалитета јавних услуга за све грађане.

Одлука о утврђивању и расподели прихода и примања и распореду трансферних средстава из буџета Града Ниша обезбеђује континуирано и несметано функционисање градских општина у складу са њиховим законским и статутарним надлежностима.

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И
ЛОКАЛНЕ ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

Милена Каличанин