



Република Србија
Град Ниш
Градска управа за комуналне
делатности, послове инспекције и
комуналне милиције
Сектор за послове инспекције
Одсек инспекција за заштиту животне
средине
Ул. Вожда Карађорђа 24
Број: 2-28/2025-09
Датум: 12.02.2025.године

Годишњи извештај о раду Одека инспекције за заштиту
животне средине за 2024. годину

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, Градска управа за комуналне делатности, послове инспекције и комуналне милиције града Ниша-Одсек инспекције за заштиту животне средине сачинио је **Годишњи извештај о раду Одека инспекције за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе за 2024.годину.**

Инспектори за заштиту животне средине вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Посебни Закони:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС“, бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник Републике Србије“, број 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);

- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009);
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021);
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник Републике Србије”, број 36/09 и 95/18- др.закон);
- Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023 - др. закон и 62/2023);
- Закон о прекршајима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/2005 – др.закон) и
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Подзаконски акти донети по основу ових посебних Закона:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства као и Одлука о акустичком зонирању Града Ниша („Службени лист града Ниша“, бр.66/2018), донета од стране скупштине Града Ниша.

А у складу са Основним Законом :

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и
- Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. Закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон).

Инспекцијски надзори у 2024.години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2024.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Ниша.

Градска управа за комуналне делатности, послове инспекције и комуналне милиције, Сектор за послове инспекције-Одсек инспекције за заштиту животне средине **доставља** Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине о:

1. Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Инспектори за заштиту животне средине су у извештајном периоду континуирано пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада кроз разговоре који су се обављали у службеним просторијама инспекције, телефонским разговорима са заинтересованим лицима, кроз

обраћање електронском поштом као и „на лицу места“ које се организује ван просторија инспекције. Превентивно деловање инспекције је остварено правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем следећих докумената на званичној страници града Ниша и то:

- Годишњих планова инспекцијског надзора као и сагласности Министарства заштите животне средине на те планове
- Годишњих извештаја о раду Одсека као и сагласности Министарства заштите животне средине на те извештаје
- Контролних листи Министарства заштите животне средине
- Списка прописа из области заштите животне средине
- Табеле надлежности инспекције за заштиту животне средине
- Модела акта: представка

Одсек инспекције за заштиту животне средине је током 2024. године дао акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива, везано за законску обавезу из Закона о заштити ваздуха а у складу са одредбама УРЕДБЕ О ГРАНИЧНИМ ВРЕДНОСТИМА ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021), којом је чланом 4. дефинисано да мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше се и на малим постројењима за сагоревање топлотне снаге мање или једнаке 8 kWth, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке 50 kWth за постројења која користе чврста горива.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, инспектори су у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражили од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2024. годину планирана је једна службена саветодавна посета по извршиоцу месечно, односно укупно 60 за 2024. годину. Због значајно повећаног обима посла који се односио на велики број ванредних инспекцијских надзора, као и због смањења броја извршиоца Одсек инспекције није био у могућности да спроводи службене саветодавне посете током 2024. године.

**Од укупно 288 записника о инспекцијском надзору изречено је укупно 178 мера;
Од укупно 37 донетих решења, изречено је укупно 114 мера.**

2. Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;

- обавештавање јавности(званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВисл.).....0
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности.....0 а по захтеву надзираног субјекта.....0;
- издата акта о примени прописа.....0;
- превентивни инспекцијски надзори.....0;
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката.....0;
- обуке надзираних субјеката и других лица.....0;
- публикована упутства и смернице за рад и поступање.....0;

3.нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Одсек инспекције за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на интернет страници града Ниша и сачинио План рада за 2025. годину, а по прибављеној сагласности Министарства заштите животне средине на План, исти је такође објавио на интернет страницу града Ниша.

У 2024.години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Број редовних инспекцијских надзора био је усаглашен са бројем контролних листи по областима надзора.

4. броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- укупан број изречених корективних мера.....292;
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....5;
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица.....0;
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.....0;

5.броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- откривених нерегистрованих субјеката.....1;
- изречених мера за упис у основни регистар.....0;
- изречених мера за упис у посебан регистар.....0;
- изречених забрана обављања делатности.....0;
- одузимања предмета.....0;
- поднетих захтева за покретање прекршајног поступка.....0;

6. мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

За све области надзора објављене су контролне листе, а телефонским путем инспектори су се често консутовали са колегама инспекторима других ЈЛС (град

Београд, Нови Сад, Шабац, Пожаревац, Лебане, Прокупље, Мерошина и др.) као и са инспекторима републичке инспекције за заштиту животне средине.

У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора инспектори Одсека су користили све смернице, препоруке и инструкције водича за инспекцијски надзор као и инструкције за поступање, које су добијане континуирано од стране републичког инспектора за поверене послове Нишавског управног округа.

Како током 2024. године није био организованих радионица, саветовања или стручног усавршавања у погледу спровођења инспекцијског надзора по Законима из области заштите животне средине, Одсек инспекције за заштиту животне средине сматра да је у циљу уједначавања инспекцијског надзора и правилне примене одредби закона из области заштите животне средине неопходно да се организују, обуке, радионице и други видови едукација.

7. остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Заштита ваздуха

Од планираних 125 редовних инспекцијских надзора, везаних за контролу мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздуху, и контролу супстанци које оштећују озонски омотач као и контролу флуорованих гасова са ефектом стаклене баште а у складу са Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Законом о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон) и подзаконским актима, а који су се односили на, постројења за сагоревање чврстог, течног, или гасовитог горива, на тачкасте и дифузне загађиваче који не спадају у постројења за сагоревање, као и на обавезе оператера у вези контролисаних супстанци које оштећују озонски омотач и флуорованих гасова са ефектом стаклене баште, извршено је 82 инспекцијска надзора. Закључци Извештаја периодичних повремених мерења емисије загађујућих материја у ваздуху, нису указивали на прекорачења граничних вредности емисије загађујућих материја (ГВЕ). Извештаји овлашћеног лица при контроли испуштања контролисаних супстанци које оштећују озонски омотач и флуорованих гасова са ефектом стаклене баште, за стационарну расхладну и климатизациону опрему, топлотне пумпе и системе за заштиту од пожара нису указали на недозвољено испуштање контролисаних супстанце или флуорованих гасова.

Поступајући у складу са напред наведеном Законском регулативом Одсек инспекције је извршио 24 ванредна инспекцијска надзора у овој управној области.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2024. години Одсек инспекције је, држећи се плана, од планираних 18 редовних инспекцијских надзора реализовао 6 редовних инспекцијских надзора. Највећи број свих реализованих инспекцијских надзора по овој области надзора односио се на ванредне инспекцијске надзора у 45 случаја, од чега 43 по представкама и 2 по захтеву надзираних субјекта.

Управљање отпадом

Од планираних 64 редовних инспекцијских надзора везаних за контроле управљања отпадом а у складу са Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023) и контроле доставе документације на увид о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) извршено је 43 редовна инспекцијска надзора, 19 ванредних по овој управној области по представкама и 1 надзор у хитном поступању.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), планирано је 20 инспекцијска надзора и извршено је 12 над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган ЈЛС а које се налазе на листи пројекта Уредбе о потреби процене утицаја и за објекте којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и за објекте за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја.

Интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине

По основу Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник Републике Србије”, број 135/2004, 25/2015 и 109/2021), на захтев Министарства заштите животне средине извршен је 1 ванредни инспекцијски надзор по одредбама овог Закона.

Нејонизујуће зрачење

Годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора за 2024.годину планирано је 13 инспекцијских надзора а извршена су 6 редовна инспекцијска надзора у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС “, бр. 36/09). Одсек инспекције је током извештајног периода поступајући сходно одредбама напред наведеног Закона извршио 2 ванредна инспекцијска надзора.

Заштита природе

Годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора за 2024.годину, планирано је вршење једног редовног инспекцијског надзора над одредбама Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), који је извршен у складу са Годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора у 2024.години. Такође је сходно одредбама овде поменутог Закона извршен 1 (један) ванредни инспекцијски надзор.

Ванредни утврђујући инспекцијски надзори по захтеву надзираног субјекта-Енергетска лиценца, и по захтеву надзираног субјекта сходно Закону о заштити од буке у животној средини

Сходно одредбама Закона о заштити животне средине а по основу захтева оператера, за потребе издавања Записника (Извештаја) о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце у складу са Законом о енергетици у извештајном периоду извршено је **8 ванредних утврђујућих инспекцијских надзора и по основу захтева надзираних субјеката 2 ванредна утврђујућа инспекцијска надзора по одредбама Закона о заштити од буке у животној средини.**

У току 2024.године извршен је један ванредни инспекцијски надзор који је изискивао хитно поступање у области поступања са отпадом

- Од планираних 241 редовних инспекцијских надзора извршено је 150, што представља 62,24% извршења плана;
- Од планираних 57 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 115, што представља 201,75% извршења плана;
- Годишњим планом а у складу са радним циљевима је предвиђено 30% за ванредне инспекцијске надзоре, што износи 57 ванредних надзора;
- од планираних 241 редовних надзора није извршено 91 надзора;

НАПОМЕНА: Радним циљевима за 2024.годину дефинисана је бројчана вредност од 36 редовних инспекцијских надзора, по инспектору током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера. Приликом планирања редовних инспекцијских надзора за 2024.годину 4(четири) од 5(пет) инспектора је планирао већи број надзора за 2024.годину од броја надзора дефинисаних радним циљевима (један од инспектора је планирао дупло већи број редовних инспекцијских надзора од предвиђених радним циљевима). **УКУПНИ ПРОЦЕНАТ РЕАЛИЗАЦИЈЕ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ЗА 2024.годину ОД 62,24%, ДОБИЈЕН ЈЕ РАЧУНАЈУЋИ ПОВЕЋАНИ БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА БРОЈ ДЕФИНИСАН РАДНИМ ЦИЉЕВИМА.**

- број мешовитих инсп.налога.....1;
- опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму:

Годишњим планом инспекцијског надзора Одсека инспекције одређена је циљна вредност у 2024.години од 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима. Узимајући у обзир објашњење дато у напомени (напред наведено), ограничавајући фактори који су утицали на смањене планираног степена извршења плана у погледу редовних инспекцијских надзора (плана са повећаним бројем инспекцијског надзора у односу на број дефинисаног радним циљевима за 2024.годину) су следећи:

1) Током извештајног периода Одсек инспекције је акценат ставио на вршење ванредних инспекцијских надзора те је тако степен реализације ванредних инспекцијских надзора током 2024.године износио 201,75%.

2) За реализацију Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, у моменту његовог сачињавања а по важећој систематизацији у Одсеку је било запослено 6(шест) службеника од чега 5(пет) инспектора за заштиту животне средине и један шеф Одсека. Почетком 2024.године у јануару месецу, инспектор из Одсека, Александра Павловић Николић, службена легитимација број 02-33/10, споразумно раскида уговор о раду и одлази из инспекције. Наведени инспектор је планирао 79 редовних и 11 ванредних инспекцијских надзора током 2024.године. Узимајући у обзир наведено може се констатовати да од укупно 91 не реализованих редовних надзора Одсека за 2024.годину, 79 надзора, из напред наведених разлога, није био реализовано од стране поменутог инспектора.

3) Од планираних редовних инспекцијских надзора један од њих није могао бити реализован током 2024.године зато што је надзирани субјекти ушао у стечајни процес.

8. нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- координисани инспекцијски надзор је извршен са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове у 5(пет) случајева по основу заштите ваздуха, контроле управљања отпадом и по основу контроле заштите природе;
- У извештајном периоду руководилац одсека је у циљу заштите и унапређења животне средине, на иницијативу председника Градске општине Палилула Ниш Братислава Вучковића, 11.марта заједно са Одсеком инспекције учествовао на заједничком састанку, којем је присуствовао републички инспектор заштите животне средине, у области поверених послова као и инспектори комуналне инспекције Градске општине Палилула. У веома садржајном разговору одређени су циљеви заједничког рада на унапређењу сарадње и заштите животне средине који су се огледали у томе да ће кроз заједничко поступање на терену свака инспекција предузети мере из домена својих надлежности. Овом активношћу, циљна група надзора су биле вулканизерске радње по питању некомуналног отпада и старих гума. Градска општина Палилула је за ову активност обезбедила транспортна возила и потребну логиистику. Резултати акције – током прве недеље марта 2024. године на територији Градске општине Палилула су били следећи: Градска инспекција за заштиту животне средине исконтролисала је постојећих 12 субјеката надзора у складу са одредбама Закона о управљању отпадом/контрола поступања са отпадним гумама и том приликом констатовала одређене неправилности, на основу којих је изрекла 17 мера за отклањање истих. Надзираним субјектима су на на лицу места пружане све информације у циљу њиховог усаглашавања са законском регулативом која регулише управљање отпадом.

- У извештајном периоду реализована је заједничка акција са републичким инспектором Министарства заштите животне средине у области поверених послова и Полицијске управе у Нишу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању контроле складиштења отпада на једној локацији у Нишу.
- Уз асистенцију Комуналне милиције извршене су 4 (четири) контроле мера наложених решењем поступајућег реонског инспектора по Закону о заштити од буке у животној средини на адреси надзираног субјекта у ноћним сатима.

9. материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекцијс користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- инспектори за заштиту животне средине користили су један службени ауто који су делили са још 7(седам) инспекција у Сектору за инспекцијске послове;
- сви инспектори поседују десктоп рачунаре старије генерације са ограниченим оперативним могућностима (немогућност приступа зоом-платформи);
- Од стране Министарства заштите животне средине инспектори су прошли обуку 2022.године коришћења мобилне Дас апликације g react система и том приликом добили на коришћење новију генерацију смарт телефона са инсталираном наведеном апликацијом;
- Шеф одсека инспекције за заштиту животне средине је обављао:
1) Решењем Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове бр 3332/2022-09 од 19.12.2022.године, Шеф Одсека је именован за лице задужено за пружање информација од јавног значаја испред Сектора за инспекцијске послове, у складу са одредбама члана 38., став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021). Током извештајног периода, обрадио је 53 Захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја који су се односили на рад Одсека инспекције за заштиту животне средине и сачинио исто толико одговора;
- план коришћења годишњих одмора је реализован на начин како је предвиђен решењима за годишњи одмор.
- Број извршилаца у Одсеку у извештајном периоду је смањен за једног инспектора (ближе објашњено у Опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму, тачка 2).

10. придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

- у извештајном периоду инспекција је испоштовала законске рокове у поступку вршења инспекцијских надзора;

11. законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

- изјављених жалби по којима је првостепени орган решио.....0;
- одбачених жалби.....0;

- неоснованих жалби.....0;
- изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход.....0
- одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене.....0;
- поништенних решења првостепеног органа.....0;
- обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе.....0;
- покренутих управних спорова и њихов исход.....0;

12. поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;

- поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања2

1) Инспекцији је у складу са чланом 52. став 1. Закона о инспекцијском надзору и чланом 71. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), дана 04.11.2024.године, путем електронске поште, притужбу поднео притужилац Драгослав Ђокић из Ниша, ул. Шуматовачка број 8 на рад притуженог инспектора Мирославу Миленковић, запослене у Сектору за инспекцијске послове Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, на радном месту инспектор за заштиту животне средине. - Да је подносилац притужбе обавештен од стране Министарства заштите животне средине о томе да је након препорука и утврђених неправилности у раду напред наведене инспекторке покренут поступак против Универзитета у Нишу те да га инспекторка о исходу поступка није обавестила уколико је дошло до окончања поступка;

- Да је подносилац притужбе обавештен о поступању инспекторке по пријави од 06.09 и 16.09.2024.године упућивањем одговора који по речима притужилаца противзаконито преноси надлежности на грађанина Републике Србије;

-Да инспекторка не наводи конкретне предузете мере у смислу рада приликом надзора већ се у образложењу позива на писану изјаву надзираног субјекта, те се бави тумачењем судског поступка а све ближе наведено у притужби.

У притужби се тражи предузимање мере, да се обустави рад система, који нема никакву функцију јер како се наводи у притужби не растерује птице и доставља фотографије на којима су усликани голубови на крову зграде Универзитета у Нишу а све у циљу како наводите решавања 24-часовне чујне буке због које је живот отежан и на ивици издржљивости.

За ове тврдње, притужилац сем притужбе и фотографије није поднео никакве друге доказе.

Разматрајући притужбу, у складу са чланом 52. став 2. Закона о инспекцијском надзору и чланом 71. став 3. Закона о локалној самоуправи, руководиоца Одсека инспекције за заштиту животне средине Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, обавио је разговор са притуженом инспекторком, извео поднете и предложене доказе, остварио целовит и свестран увид у инспекцијско поступање и понашање службеног лица инспекције на који се односи притужба те на основу савесне и брижљиве оцене сваког доказа посебно и свих доказа заједно, као и на основу резултата целокупног разматрања притужбе и доказа, нашао је да је притужба неоснована.

2) Дана 27.03.2024. године у Градску управу за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, Сектор за инспекцијске послове, Одсек инспекције за заштиту

животне средине је примљен допис Небојше Димитријевића из Ниша, упутивши притужбу на рад инспекције за заштиту животне средине која се односи на то:

- да је подносилац Молбе, Небојша Димитријевић из Ниша, ул. Николе Пашића 23/ и ул. Чарнојевићева 12/70, дана 19.03.2024. године „ приступио у просторије локалног Омбудсмана, где су запослени у овој институцији били медијатори између подносиоца молбе и госпође шефице инспекције за заштиту животне средине и да је том приликом примио извештај о поступању инспектора за заштиту животне средине за период 23.02-08.03.2024.године.

- да је Локалном Омбудсману изнео своје виђење и начин поступања инспекције за заштиту на раду (заштиту животне средине) које гласи: „ инспекција је дужна да поднесе захтев за мерење буке у угоститељском објекту ЕВЕНТ ЛОГИСТИК у разумном року; у захтеву треба обавестити емитера буке да уколико не изврши мерење и исто не достави инспекцији, инспекција ће сматрати да је у прекршају, односно да емитује буку већу од дозвољене, пошто не доставља никакав доказ да није у прекршају“

- да шефица инспекције за заштите на раду(заштите животне средине) тврди другачије, да је „ њихов крајњи потез да емитера обавесте да измери буку, те уколико емитер то одбије, да могу само поднети прекршајни налог“.

-да подносилац молбе моли Локалног Обудсмана да обавести инспекцију за заштиту животне средине да му достави „Извештај о поступању у времену од мај-јун 2023 и Извештај о поступању у времену од фебруар-март 2024.године“ јер су му исти потребни у циљу консултације са адвокатом око утужења поменуте инспекције.

-подносилац молбе констатује да „извештај, копију записника или сличан документ о поступању од 08.03.2024. године није добио и није био обавештен.

За напред изнете тврдње, притужбиоц сем притужбе није поднео никакаве доказе.

Разматрајући притужбу, у складу са чланом 52. став 2. Закона о инспекцијском надзору и чланом 81. став 2. Закона о државној управи, руководилац Сектора за инспекцијске послове Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, обавио је разговор са руководиоцем Одсека инспекције за заштиту животне средине везано за поступајућег инспектора, извео поднете доказе, остварио целовит и свестран увид у инспекцијско поступање и понашање службених лица инспекције на које се односи притужба те на основу савесне и брижљиве оцене сваког доказа посебно и свих доказа заједно, као и на основу резултата целокупног разматрања притужбе и доказа, нашао је да је притужба неоснована.

- поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева.....0

13. обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;

- интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине.....0
- екстерних, у организацији министарства, невладиних организација.....0
- самосталних (курс страног језика, ИТ курс...).....1
(курс енглеског језика ниво Б1/Б2 финансиран од стране амбасаде САД)

14. иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

- званично поднете иницијативе, са описом.....2;

1) Одсек инспекције је 2022.године поднео иницијативу за измене и допуне Одлуке о одређивању акустичких зона на територији града Ниша у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору. Током 2023. није одлучено по иницијативи.

У извештајном периоду (2024.година) активности Одсека инспекције за заштиту животне средине града Ниша, су се огледале у учешћу на разговору у Градској кући, на тему буке у животној средини, нарочито оној која се генерише радом угоститељских објеката, дана 28.10.2024.године, где су поред представника инспекције(шефа и једног инспектора), учешће узели: руководиоца Сектора за инспекцијске послове Душица Јанојлић, начелник Комуналне милиције града Ниша Дејан Ковачевић, градски већник Светозар Алексов, запослени службеник испред органа Градске управе за имовину и одрживи развој, задужен за послове заштите животне средине, Локални Обудсман града Ниша Катарина Митровски и њена помоћница.

Разговор је иницирао Локални Обудсман, због превеликог броја притужби грађана на буку која долази као последица рада угоститељских објеката на територији града Ниша. Изнети су проблеми са којима се поступајући органи суочавају у свом раду.

Одсек инспекције је канцеларији Локалног обудсмана раније током ове године доставио иницијативу за измене и допуне ОДЛУКЕ О ОДРЕЂИВАЊУ АКУСТИЧКИХ ЗОНА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША ("Сл. лист града Ниша", бр. 66/2018), коју је 2022.године упутио тадашњем ВД Начелника Градске Управе за комуналне делатности и инспекцијске послове. Како је наведена Одлука о одређивању акустичких зона на територији града Ниша донета у складу са одредбама претходног Закона о заштити од буке у животној средини, Одсек инспекције за заштиту животне средине је указао да су у поменутој Одлуци присутни извесни недостаци као што су: постојећом Одлуком нису дефинисане тихе зоне, нису прецизно одређене мере забране и ограничења, нису потпуно дефинисана права и дужности и овлашћења инспектора за заштиту животне средине као и комуналног милиционера, односно разграничења у поступању. Наведеном иницијативом указано је и на то да је од изузетне важности реализација поступка јавне набавке мале вредности за избор овлашћене стручне куће која ће бити ангажована за ненајављена/циљана мерења буке у зони утицаја извора буке и израду извештаја о мерењу буке по налогу инспектора за заштиту животне средине и да би у складу са тим будућа Одлука о одређивању акустичких зона на територији града Ниша, морала имати дефинисане услове везано за мерења буке.

Закључци који су донети у напред поменутом разговору, уз сагласност свих присутних, су следећи:

а) Канцеларија Локалног Обудсмана града Ниша, прихвата иницијативу Одсека инспекције за заштиту животне средине за измене и допуне Одлуке о одређивању акустичких зона на територији града Ниша и у вези са тим ће се формирати радна група која ће радити на изради нове одлуке.

б) Канцеларија Локалног Обудсмана града Ниша, ће покренути иницијативу доношења акта којим ће се ближе уредити услови за уређење и опремање угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, као и услови за уређење и опремање угоститељског објекта у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у угоститељском објекту, а који се односе на уређење и опремање уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у складу са чланом 26. ЗАКОНА О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019) и у вези са тим ће се формирати радна група која ће радити на изради поменутог акта.

2) Сходно члану 31. Закона о инспекцијском надзору Одсек инспекције за заштиту животне средине Сектора за инспекцијске послове Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, је 2022.године упутио захтев за

издавање Акта о примени прописа у циљу уједначеног поступања инспекције на целој територији Републике Србије по питању емисије загађујућих материја у ваздух које настају обављањем делатности угоститељских објеката (ћеваџинице, пекаре, роштиљнице, печењаре и сл.). До момента сачињавања овог Извештаја није добијен никакав одговор.

- *мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе.....0;*

15. мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- *не постоји информациони систем за достављање података од стране инспектора (електронска писарница и сл.);*

16. стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

- *ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине;*

17. исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;

- *захтева за покретање прекршајног поступка..... 9*
- *са исходом –иречене казне.....3*
- 1) *за прекршајну пријаву поднету под бројем 501/1-122/2023-09, од 29.09.2023.године, против Перионице возила OTROV WASH ул. Лазара Тифуновића 12, због прекорањења нивоа буке у животној средини, Прекршајни суд у Нишу, дана 13.08.2024.године, проглашава одговорним предузетника и изриче казну у новчаном износу од 50.000 динара*
- 2) *за прекршајну пријаву поднету под бројем 501/1-153/2022-09, од 18.07.2023.године, против УР ТРИ ЦВЕТА, ул. Књажевачка 20, због неизвршења решења инспектора Прекршајни суд у Нишу, дана 17.09.2024.године, проглашава одговорним предузетника и изриче казну у новчаном износу од 50.000 динара*
- 3) *за прекршајну пријаву поднету под бројем 501-75/2023-09, од 13.03.2023.године, против EVENT LOGISTICdoо,огранак ноћни бар, ул. Цара Душана 37а и одговорног лица у правном лицу Јелене Живковић, због тога што нису обезбедили прописано мерење буке у зони утицаја Прекршајни суд у Нишу, дана 23.01.2025.године, проглашава их одговорним и изриче казну ОПОМЕНЕ*
- *пријава за привредни преступ, са исходом.....0;*
- *кривичних пријава, са исходом.....0;*

**Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја за
2024.годину са збирним приказом њиховог извршавања**

1.	Контрола спровођења мера и прописа из области заштите животне средине, као поверени послови Министарства заштите животне средине, код надзираних привредних субјеката, правних лица и предузетника, одређени следећим законима: -Законом о заштити животне средине; -Законом о процени утицаја на животну средину; -Законом о управљању отпадом; -Законом о заштити ваздуха; -Законом о заштити од буке у животној средини; -Законом о заштити од нејонизујућих зрачења; -Законом о енергетици; -Законом о хемикалијама; -Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања; -Законом о заштити природе, у складу са одредбама из Закона о инспекцијском надзору УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ (РЕДОВНИХ) ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА утврђен је Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2024.годину и износи 3 прегледа по календарском месецу односно 36 планираних инспекцијских надзора током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера.
2.	Поступање по представкама грађана на основу оцене о постојању разлога за покретање инспекцијског надзора по службеној дужности у складу са Законом о инспекцијском надзору, годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора предузимање мере из надлежности поверених Законима и благовремено обавештавање подносиоца представке о свим битним стварима током поступка. Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања. УКУПАН БРОЈ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2024.годину у износу од 30% од укупно планираних инспекцијских надзора.
3.	Превентивно инспекцијско деловање усмерено ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката све у циљу спречавања настанка штетних последица, организовано кроз пружање информативне, едукативне и стручно саветодавне подршке надзираном субјекту на „лицу места“ које се организује ван просторија инспекције. Планиран број службених саветодавних посета је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2024.годину и дефинисана је 1 (једна) месечно.
4.	Учешће на стручним усавршавањима, радионицама, семинарима, курсевима обукама и слично из области заштите животне средине у организацији свих релевантних фактора заштите животне средине (Министарства, Невладин сектор, Институти, Факултети и др) у циљу едукације и јачања компетенција инспектора.

5.	Сарадња са републичким инспекторима заштите животне средине, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама.
6.	ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШЕНИХ РАДНИХ ЦИЉЕВА ОДСЕКА ЗА 2024.год: 1.Укупан број реализованих инспекцијских надзора одсека инспекције за заштиту животне средине : 265 (двестотине шестесет пет) По областима надзора: -ЗЖС: 8 -Студија о процени утицаја: 12 -ИРРС: 1 -Отпад: 63 -Ваздух: 106 -Бука:51 -Нејонизујуће зрачење: 8 -Заштита природе :2 -Остало:14 2. Од планираних 241 редовних инспекцијских надзора извршено је 150, што представља 62,24% извршења плана редовних надзора. 3. Од планираних 57 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 115, што представља 201,75% извршења плана ванредних надзора; По захтеву 10, по представкама 104, хитно поступање 1. 4. Откривених нерегистрованих субјеката: 1 5. Број поднетих прекршајних пријава: 9 6. Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, Одељењем за сузбијање еколошког криминалитета, Криминалистичке полиције, ПУ Ниш и Комуналном милицијом Града Ниша : 5 Узимајући у обзир укупан број извршених редовних инспекцијских надзора током 2024.године у односу на планиране надзоре долазимо до степена извршења плана од 62,24%. Радним циљевима за 2024.годину дефинисана је бројчана вредност од 36 редовних инспекцијских надзора, по инспектору током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера. Приликом планирања редовних инспекцијских надзора за 2024.годину 4(четири) од 5(пет) инспектора је планирао већи број надзора за 2024.годину од броја надзора дефинисаних радним циљевима (један од инспектора је планирао дупло већи број редовних инспекцијских надзора од предвиђених радним циљевима). УКУПНИ ПРОЦЕНАТ РЕАЛИЗАЦИЈЕ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ЗА 2024.годину ОД 62,24%, ДОБИЈЕН ЈЕ РАЧУНАЈУЋИ ПОВЕЋАНИ БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА БРОЈ ДЕФИНИСАН РАДНИМ ЦИЉЕВИМА

Прилози:

- Word табела
- Скраћена Exel табела ЈЛС Ниш 2024.

Подносилац извештаја:

***Руководилац Одсека/
Шеф Инспекције за заштиту животне средине***

Татијана Јанковић,
дипломирани инжењер заштите животне средине