



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД НИШ

ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН ГРАДА НИША

Генерала Милојка Лешјанина 39

прилаз из Кнегиње Љубице

Тел. 018/521-676

e-mail:Lokalni.ombudsman@gu.ni.rs

Број: 352/2024

Датум:12.11.2024.год.

На основу члана 15. Одлуке о локалном омбудсману града Ниша („Службени лист града Ниша“, број 116/2023), а поводом притужби већег броја грађана града Ниша, оцењујући да до повреде права грађана долази због недостатака у прописима и сматрајући да би се унапређењем прописа града Ниша постигло боље остваривање и заштита права грађана, Локална омбудсманка града Ниша подноси Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове

ИНИЦИЈАТИВУ

Потребно је да Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове у сарадњи са Градском управом за имовину и одрживи развој, Одсеком за заштиту животне средине:

- Искористи законску могућност и донесе посебне акте којим ће се ближе уредити услови за уређење и опремање угоститељских објеката, а који се односе на уређење и опремање уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних мириса, као и услове у угоститељском објекту који се налази у стамбеној згради, водећи рачуна о томе да се обезбеди ефикасна заштита околине од ових штетних утицаја;
- Да усагласи постојеће односно донесе нове акте о начину контроле нивоа буке из угоститељских објеката на својој територији а у складу са важећим прописима који регулишу предметну област, као и предузме све остале мере у циљу успостављања ефикаснијег инспекцијског надзора у овој области;
- Да предузме све неходне мере и активности како би се послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављали кроз координисану акцију и заједничко поступање свих инспекцијских служби, као и да прецизним утврђивањем чињеничног стања, превентивним деловањем и налагањем мера обезбеде законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече и отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе;

Разлози

У протеклом периоду, Локалној омбудсманки града Ниша, притужбама се обратио већи број грађана указујући на прекомерно емитовање буке из угоститељских објеката, кафића, летњих башти и ноћних клубова као и на загађења димом и мирисима који потичу из угоститељских објеката на територији града Ниша.

Разматрајући притужбе грађана, по покренутом поступку за испитивање основаности истих, Локална омбудсманка се обратила надлежној Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, захтевајући информације и изјашњења о поступању Управе по пријавама грађана поводом проблема на које су указивали у притужбама и одржала већи број састанака са представницима надлежне Управе у циљу утврђивања свих релевантних чињеница.

Имајући у виду напред наведено и сагледавајући постојеће прописе који регулишу ову област Локална омбудсманка је утврдила следеће:

Дим, пара и непријатни мириси, као и бука која долази из угоститељских објеката представљају свакодневни проблем грађана који умањује њихов квалитет живота, те да постоји потреба за прецизнијом правном регулативом, односно за ближим дефинисањем услова обављања угоститељске делатности кроз доношење одлука од стране јединице локалне самоуправе, а како би се омогућило ефикасније поступање надлежних инспекцијских органа, а тиме и ефикаснија заштита права грађана.

Чланом 26. став 1. Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019), прописано је да јединица локалне самоуправе може посебним актом ближе да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у угоститељском објекту, а који се односе на уређење и опремање уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних мириса. Истим чланом став 2. и 3. прописано је да јединица локалне самоуправе може посебним актом ближе да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке.

Јединица локалне самоуправе може посебним актом ближе да уреди техничке и друге услове у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту.

Имајући у виду да је законодавац оставио јединицама локалне самоуправе могућност да донесу акт којим ће прецизирати и утврдити посебне услове које морају да испуне угоститељски објекти, Омбудсманка сматра да ће се доношењем оваквог акта значајано унапредити ефикасност рада инспекцијских органа и допринети заштити како животне средине, тако и самих грађана од емисије дима, паре и других непријатних мириса на територији града Ниша.

Одлука о одређивању акустичких зона на територији града Ниша, коју у свом раду примењује инспекција за заштиту животне средине, а којом је регулисана контрола буке која потиче од угоститељских објеката, донета је 04 јула 2018. године а ступила је на снагу 12.07.2018. године. Овом одлуком одређују се акустичке зоне за подручја на делу територије

Града Ниша обухваћеним Генералним урбанистичким планом града Ниша до 2010-2025.године и одређују мере забране и ограничења у складу са тада важећим Законом о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, број 36/09 и 88/10).

Нови Закон о заштити од буке у животној средини донет је 08. октобра 2021.године, објављен је у „Службеном гласнику РС“, број 96/2021 и ступио је на снагу 16.10.2021.године. Одредбе овог закона односе се на буку у животној средини којој су изложени људи посебно у изграђеним подручјима, јавним парковима или другим тихим зонама у агломерацијама, у тихим зонама изван насеља, у близини школа, болница и других објеката, зона осетљивих на буку, а која потиче од рада извора буке у смислу овог закона.

Бука у животној средини јесте сваки нежељен или штетан звук емитован на отвореном или у затвореном простору који је производ активности људи, укључујући буку коју емитују превозна средства, друмски, железнички и ваздушни саобраћај.

Извор буке јесте сваки емитер нежељеног дејства или штетног звука који настаје као последица активности људи: сваки уређај, средство за рад, саобраћајно средство, инсталација посторојења, технолошки поступак, електроакустички и акустички уређај, као и уређај који се користи за извођење индустријске, занатске, производне, услужне и сличне делатности, који производи сталну или повремену буку, покретни и непокретни објекти који под одређеним околностима генеришу звук, а такође и отворени и затворени простори за игру, плес, представе, концерте, слушање музике и сл. као и угоститељски објекти, гараже, паркинг простори и др.

Како су новим Законом прописана прецизнија решења и на јаснији начин регулисано поступање надлежних служби у овој области, то су утврђени недостаци у постојећој Одлуци у смислу непотпуно дефинисаних права и дужности инспектора за заштиту животне средине као и комуналних милиционера, односно разграничења у њиховим надлежностима и поступању.

Имајући у виду негативне утицаје буке на здравље људи, Локална омбудсманка је у оквиру својих надлежности уочила потребу за иницирањем усклађивања постојећих односно доншењем нових аката у складу са важећим Законом о заштити од буке у животној средини, сматрајући да ће се на тај начин омогућити боља и сигурнија заштита права грађана Ниша од прекомерног излагања буци која потиче из угоститељских објеката, тако што ће се дефинисати услови које угоститељски објекти морају да испуне у циљу заштите животне средине, те с тим у вези и прицизирати овлашћења инспектора и комуналних милиционера у складу са Законом.

Омбудсманка је мишљења да је неопходно донети/ускладити акте града Ниша које регулишу предметну област, како би у потпуности одговорили на потребу за прописивањем што прецизнијих услова које треба да испуне угоститељски објекти и за бољим функционисањем система контроле, чиме се постиже пре свега заштита права грађанки и грађана Ниша од емисије прекомерне буке која потиче из угоститељских објеката а затим и еколошка заштита доношењем одлуке која ће прописати услове за опремање угоститељских објеката уређајима за одвођење дима, паре и мириса.

Полазећи од свега напред наведеног и одредбе члана 39. Одлуке о организацији градских управа града Ниша („Службени лист града Ниша“, број 71/2023 (званични пречишћени текст) и 87/2023), којим је, поред осталог, прописано да се у Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, обављају послови припреме и израде нацрта прописа из области комуналних делатности, инспекцијског надзора и Комуналне милиције и праћење њиховог спровођења; извршавање закона и других прописа чије је извршавање поверено Граду, као и Одлука и других аката Скупштине града, Градоначелника и Градског

већа из области комуналних делатности, заштите животне средине, туризма и комуналне милиције, Локална омбудсманка, подноси Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, иницијативу, да у сарадњи са Градском управом за имовину и одрживи развој, Одсеком за заштиту животне средине, донесе посебни акт у складу са чланом чланом 26. Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019) и да усагласи постојеће односно донесе нове акте о начину контроле нивоа буке из угоститељских објеката на својој територији у складу са важећим прописима који регулишу предметну област, као и предузме све остале мере у циљу успостављања ефикаснијег инспекцијског надзора у овој области, сматрајући да је неопходно уредити услове за обављање угоститељске делатности као и да због недостатка у прописима долази до повреде права грађана.

ЛОКАЛНА ОМБУДСМАНКА ГРАДА НИША

Катарина Митровски