



Република Србија

ГРАД НИШ

Жалбена комисија

Број: 24-11 /2024-03

У Нишу, 05.03.2024 године

На основу члана 182. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 21/16, 113/17, 113/17-I- други закон, 95/18, 114/21 и 92/23) и тачке VII Решења о образовању Жалбене комисије („Службени лист Града Ниша“, број 14/21, 123/22 и 96/23),

Жалбена комисија Града Ниша, након усвајања на својој седници одржаној дана 05.03.2024. године, подноси Градском већу Града Ниша

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ЖАЛБЕНЕ КОМИСИЈЕ ГРАДА НИША
ЗА ПЕРИОД 18.03.2023. – 31.12.2023. ГОДИНЕ**

Надлежност Жалбене комисије утврђена је одредбом члана 172. и 174. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим је прописано да Комисија као колегијални орган у другом степену одлучује о жалбама службеника на решења којим је одлучено о правима, обавезама и одговорностима службеника, као и о жалбама учесника интерног и јавног конкурса.

Градско веће Града Ниша је на седници одржаној дана 03.03.2021. године именovalo Жалбену комисију састављену од дипломираних правника у следећем саставу: за председника Бојана Илића и за чланове: Татјану Тодоров, Александру Милосављевић – Шмигић, Јелену Динчић, Наташу Пећић Костадиновић и Марију Живковић. Решење о образовању Жалбене комисије објављено је у „Службеном листу Града Ниша“, број 14/2021.

Због распоређивања на радна места која су у вези са тзв. „пословима људских ресурса“ и самим тим евентуалним сукобом интереса са именовањем за председника и члана Жалбене комисије, уместо Бојана Илића, дотадашњег председника Жалбене комисије именован је Ненад Николић за председника, а уместо Наташе Пећић Костадиновић, дотадашњег члана Жалбене комисије, именована је Виолета Станисављевић, за члана Жалбене комисије. Решење о изменама Решења о образовању Жалбене комисије које је донело Градско веће Града Ниша дана 29.11.2022. године објављено је у „Службеном листу Града Ниша“, бр. 123/22.

Решењем о изменама Решења о образовању Жалбене комисије („Службени лист Града Ниша“, бр. 96/23) измењен је састав Жалбене комисије Града Ниша, на тај начин што се досадашња чланица Жалбене комисије, службеница Александра Милосављевић-Шмигић, одређује за председника комисије, а досадашњи председник комисије Ненад Николић, одређује се за члана Жалбене комисије, због распоређивања на друго радно место у Градској управи за органе Града и грађанска стања.

У складу са Одлуком о организацији градских управа града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 71/23 - званични пречишћени текст и 87/23), стручне и административне послове за потребе Жалбене комисије обавља Градска управа за органе Града и грађанска стања.

Жалбена комисија је у извештајном периоду радила на начин прописан Пословником о раду Жалбене комисије.

Радам Комисије руководио је председник, а у случају његове изузетне спречености, председавајући - члан Жалбене комисије по овлашћењу председника Комисије. Пре седнице, по потреби, одржавани су консултативни састанци, вршена размена искустава и заузимани ставови по одређеним предметима, одређивани чланови комисије као лица задужена за припрему предлога аката и одређивани известиоци по предметима на седници.

Рад по жалби састојао се од следећих активности:

- информација о правној регулативи,
- испитивање формално - правне исправности поднетог акта,
- информација о предмету и предлогу за решавање,
- упознавање са одговором првостепеног органа по наводима из жалбе,
- расправа о предмету,
- испитивање свих навода у жалби,
- додатна објашњења стручног лица из управе које учествује у припреми аката првостепеног органа, у вези са радом и радним односима службеника,
- обавештење о начинима решавања питања у пракси и упознавање са начином рада у поступку одлучивања првостепеног органа,
- упоредно законодавство о правном питању, мишљења министарстава, других жалбених комисија локалних самоуправа, пресуде судова и сл. и
- одлучивање по жалби, са могућим закључцима превентивног деловања.

Седнице Комисије су се одржавале по правилу када то обим посла захтева, а одлуке су доношене у законом прописаном року, најкасније 30 дана од дана пријема жалбе.

О раду на седници Комисије водио се записник и за сваки предмет о коме је одлучивано израђен је записник о већању и гласању.

Жалбена Комисија има председника и пет чланова.

Жалбена комисија радила је у просторијама зграде Градских управа, у ул. Николе Пашића бр. 24.

Подносиоци жалби су сви службеници у органима и службама Града Ниша.

Поред наведених, право на жалбу имају и лица која немају статус службеника, када Комисија одлучује о жалбама кандидата на Одлуке о избору по расписаном огласу, односно конкурс.

Комисија је у извештајном периоду одржала укупно 12 седница на којима је поступала у 15 предмета.

На број поднетих жалби у највећој мери су од утицаја организационе промене, јачање службеничког односа, промене у радно-правном положају подносиоца жалби, губљење стечених права или њихово признавање у складу са новим законским решењима (распоређивање службеника, солидарна помоћ, јубиларне награде, коефицијенти, звања, оцењивање итд.) или задржавање у постојећем обиму (звања) без уређивања система платних разреда.

На укупан број предмета Комисије свакако утиче рад првостепених органа, неусаглашеност и правне празнине у прописима, као и друге околности.

Подаци о поступању Жалбене комисије приказани су у табели:

	ПРЕДМЕТ	Жалба одбијена	Жалба усвојена	Жалба одбачена	Обустављен поступак	Управни спор - Одговор	УКУПНО
1.	Распоређивање службеника	5				4	9
2.	Оцењивање	1					1
3.	Солидарна помоћ	1					1
4.	Јубиларна награда						
5.	Право на рад од куће						
6.	Избор кандидата по интерном и јавном конкурс	1					1
7.	Коришћење годишњег одмора	2					2
8.	Прерасподела радног времена						
9.	Трошкови заступања						
10.	Ћутање управе		1				1
УКУПНО		10	1			4	

Законом о општем управном поступку члановима 167-174. прописано је поступање другостепеног органа по жалбама.

Другостепени орган решењем одбацује жалбу која није благовремена нити дозвољена, коју је изјавило неовлашћено лице или која није уређена у року који је орган одредио. Ако жалбу не одбаци другостепени орган може одбити жалбу, поништити решење у целини или делимично и сам одлучити о управној ствари,

поништити решење и вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак или га изменити.

Према начину решавања Жалбена комисија је у:

- 1 предмету усвојила жалбу,
- 10 предмета одбила жалбу као неосновану и

На захтев Управног суда по тужби достављени су одговори са пратећом документацијом у 4 предмета.

Разлози за подношење жалби односили су се на:

- распоређивање службеника након усвојеног Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи за органе Града и грађанска стања, Градској управи за финансије, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за имовину и одрживи развој, Канцеларији за локални економски развој, Правобранилаштву Града Ниша, Канцеларији заштитника грађана, Буџетској инспекцији Града Ниша и Служби за интерну ревизију органа и служби Града Ниша,
- избор кандидата по интерном и јавном конкурс,
- оцењивање службеника
- коришћење годишњег одмора и
- право на солидарну помоћ.

Све одлуке Жалбена комисија доносила је једногласно.

Жалбена комисија је радила и одлучивала у складу са Законом, Пословником о раду Жалбене комисије, Посебним колективним уговором код Послодавца, позитивним прописима и осталим општим актима - правилницима, којима се утврђују права и прописује процедура остваривања права из радног односа запослених. Жалбена комисија је у раду користила и мишљења ресорних министарстава у вези са конкретним питањима која су предмет рада и одлучивања по жалби, као и ставове судова.

Рад Комисије у извештајном периоду био је усмерен на поштовање прописа којима су уређена права, обавезе, одговорности и друга питања која се односе на радно - правни статус службеника и поштовање правила поступка у њиховој примени. То је посебно важно са становишта успостављања добре праксе у имплементацији новог службеничког система као и са становишта поштовања законом утврђених процедура.

Поред наведеног, ажурност Комисије условљена је ефикасношћу рада првостепеног органа, а пре свега доставом жалби, благовременим и потпуним изјашњењем о наводима из жалбе и достављањем комплетних списка предмета, што је од утицаја на ефикасно, правилно и потпуно утврђивање чињеничног стања и доношење правно ваљане одлуке.

С тим у вези, уважавајући сложеност питања о којима је требало одлучивати, новине у прописима, неусаглашеност законске регулативе у овој области (звања, коефицијенти, платни разреди и сл.), на рад Комисије је у великој мери од утицаја и практична примена законских одредби у домену радно-правног статуса запослених у јединицама локалне самоуправе, посебно у околностима законом прописаних рокова за одлучивање.

Имајући у виду наведено, ангажујући у потпуности расположиве кадровске и стручне капацитете, Жалбена комисија ће и у наредном периоду, обављати послове из своје надлежности сагласно одредбама позитивних прописа, у циљу обезбеђења правилне, потпуне и сврсисходне примене истих, те у сарадњи са државним органима и јединицама локалне самоуправе, кроз нормативно уређивање, настојати да допринесе превазилажењу нејасноћа и спорних питања, када је у питању поступак одлучивања о правима службеника из рада и по основу рада.

ЖАЛБЕНА КОМИСИЈА ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИЦА



Александра Милосављевић Шмигић