



Република Србија
Градска управа за комуналне
делатности и инспекцијске послове
Сектор за инспекцијске послове
Одсек инспекција за заштиту животне
средине
Ул. Вожда Карађорђа 24
Број: 2- 33/2024-09
Датум: 19.02.2024.године
НИШ

Годишњи извештај о раду Одека инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) а на основу члана 47. став 1. тачка 3. Закона о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове-Одсек инспекције за заштиту животне средине сачинио је **Годишњи извештај о раду Одека инспекције за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе за 2023.годину.**

Инспектори за заштиту животне средине вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Посебни Закони:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС“, бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник Републике Србије”, број 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012

и 25/2015);

- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009);
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021);
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник Републике Србије”, број 36/09 и 95/18- др.закон);
- Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023 - др. закон и 62/2023);
- Закон о прекршајима („Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/2005 – др.закон) и
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Подзаконски акти донети по основу ових посебних Закона:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства као и Одлука о акустичком зонирању Града Ниша („Службени лист града Ниша“, бр.66/2018), донета од стране скупштине Града Ниша.

А у складу са Основним Закономима :

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и
- Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016 - др. Закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон).

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Ниша.

Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, Сектор за инспекцијске послове-Одсек инспекције за заштиту животне средине **доставља** Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине о:

1. Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Одсек инспекције за заштиту животне средине, је имао један писмени захтев од стране надзираног субјекта за превентивно деловање у смислу спровођења ванредног потврђујућег инспекцијског надзора сходно одредбама Закона о заштити животне средине и том приликом је потврђена законитост у пословању и поступању надзираног субјекта сходно одредбама напред наведеног Закона.

Инспектори за заштиту животне средине су у извештајном периоду континуирано пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада кроз разговоре који су се обављали у службеним просторијама инспекције, телефонским разговорима са заинтересованим лицима, кроз обраћање електронском поштом као и „на лицу места“ које се организује ван просторија инспекције.

Одсек инспекције за заштиту животне средине је током 2023.године дао акценат на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи, свакодневно, путем телефонских позива или обраћања електронском поштом у форми обавештења оператерима, који имају постројења за сагоревање на чврста, течна или гасовита горива, везано за законску обавезу из Закона о заштити ваздуха а у складу са одредбама УРЕДБЕ О ГРАНИЧНИМ ВРЕДНОСТИМА ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 67/2021), којом је чланом 4. дефинисано да мерења у току пробног рада и појединачна мерења емисија загађујућих материја врше се и на малим постројењима за сагоревање топлотне снаге мање или једнаке 8 kWth, која користе течна и гасовита горива, односно топлотне снаге мање или једнаке 50 kWth за постројења која користе чврста горива.

Једна од превентивних активности инспектора су били и обиласци бензинских станица, на територијалном подручју инспекцијског надзора, који су имали за циљ да се оператери подсети на обавезе из Правилника о техничким мерама и захтевима, који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина, (чија примена је од 01.јануара 2023.године), што имплицира обавезу оператерима да се усагласе са чланом 44. Закона о заштити ваздуха којим је дефинисано да сва правна лица и предузетници који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и деривата нафте су дужни да примењују техничке мере у циљу смањења испарљивих органских једињења. Такође, инспектори су упућивали, поред обавеза из напред наведеног Правилника, на Директиву 94/63/ЕЗ Европског парламента о контроли емисија хлапљивих органских једињења која произлазе из складиштења бензина и његове дистрибуције од терминала до бензинских станица као и на Директиву 2009/126/ЕЗ Европског парламента о фази II рекулперације бензинских пара током пуњења моторних возила горивом на бензинским станицама.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, инспектори су у поступку вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора тражили од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за: Локални регистар извора загађивања (ЛИРЗ) Градској управи за имовину и одрживи развој и за Национални регистар извора загађивања (НИРЗ) Агенцији за заштиту животне средине.

У погледу превентивног деловања Одсек инспекције за заштиту животне средине је имао **24 превентивна деловања** од чега:

- **16 превентивних инспекцијских надзора** у складу са одредбама Закона о заштити ваздуха, којима је потврђена законитост пословања и поступања надзираних субјеката у складу са одредбама напред наведеног Закона.
- **8 службених саветодавних посета** и то:

- 5 по одредбама Закона о управљању отпадом

**Од укупно 360 записника о инспекцијском надзору изречено је укупно 147 мера;
Од укупно 51-ог донетог решења, у 48 су изречене мере.**

2.Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;

- **обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.).....0**
- **стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности8 а по захтеву надзираног субјекта.....1;**
- **издата акта о примени прописа.....0;**
- **превентивни инспекцијски надзори.....16;**
- **примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката.....16;**
- **обуке надзираних субјеката и других лица.....0;**
- **публикована упутства и смернице за рад и поступање.....0;**

3.нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Одсек инспекције за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на интернет страници града Ниша и сачинио План рада за 2024. годину, а по прибављеној сагласности Министарства заштите животне средине на План, исти је такође објавио на интернет страницу града Ниша.

У 2023. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Број редовних инспекцијских надзора био је усаглашен са бројем контролних листи по областима надзора.

4. броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- **укупан број изречених корективних мера.....195;**
- **укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....0;**
- **укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица.....0;**
- **укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.....0;**

5. броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- *откривених нерегистрованих субјеката*.....4;
- *изречених мера за упис у основни регистар*.....2;
- *изречених мера за упис у посебан регистар*.....2;
- *изречених забрана обављања делатности*.....3;
- *одузимања предмета*.....0;
- *поднетих захтева за покретање прекршајног поступка*.....3;

6. мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

За све области надзора објављене су контролне листе, а телефонским путем инспектори су се често консутовали са колегама инспекторима других ЈЛС (град Београд, Нови Сад, Шабац, Пожаревац, Лебане, Прокупље, Меровина и др.) као и са инспекторима републичке инспекције за заштиту животне средине.

У извештајном периоду Одсек инспекције за заштиту животне средине је узео учешће на Семинару организованом дана 15.08.2023. године у Нишу од стране Министарства заштите животне средине на тему „Унапређење координације међу кључним актерима са циљем боље примене закона и процесуирања случајева еколошког криминала“.

У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора инспектори Одсека су користили све смернице, препоруке и инструкције водича за инспекцијски надзор као и инструкције за поступање, које су добијане континуирано од стране републичког инспектора за поверене послове Нишавског управног округа.

Како током 2023. године није био организован већи број радионица, саветовања или стручног усавршавања у погледу спровођења инспекцијског надзора по Законима из области заштите животне средине, Одсек инспекције за заштиту животне средине сматра да је неопходно да се што више организује састанака и разговора на различите теме из области заштите животне средине.

7. остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Заштита ваздуха

Од планираних 109 редовних инспекцијских надзора, везаних за контролу мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Законом о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон) и подзаконским актима, а који су се односили на, постројења за сагоревање чврстог, течног, или гасовитог горива, као и на тачкасте и дифузне загађиваче који не спадају у постројења за сагоревање извршено је 100 инспекцијских надзора. Закључци Извештаја

периодичних повремених мерења емисије загађујућих материја у ваздух, нису указивали на прекорачења ГВЕ осим у 5(пет) случаја који су се односили на постојећа за сагоревања надзираног субјекта ЈКП Градска Топлана Ниш за котларнице „Књажевачка“, „Пантелеј“, „Ледена Стена 1“, „Институт ПМФ“ и „Мокрањчева“ где је извештајима констатовано прекорачење загађујућих материја, нарочито сумпор диоксида (SO₂). Извештаји су се односили на за друга повремена периодична мерења током календарске 2022. године а који су Одсеку инспекције достављени почетком 2023. године. Оператер је као разлог прекорачења граничних вредности ове загађујуће материје навео да је у питању употреба огревног материјала који у себи садржи већи проценат сумпора од прописаног у огревном материјалу, а који је доношењем Закључка Владе Републике Србије дозвољен да се нађе на тржишту Републике Србије, због ублажавања последице енергетске кризе. Оператеру је, за напред наведена постројења за сагоревање у покренутим ванредним инспекцијским надзорима, наложено да примени техничко технолошке мере, којима би се обезбедило да вредности емисије загађујућих материја буду у границама прописаних сходно Уредби и како би надзирани субјекат усагласио предметна постројења, стационарне изворе загађивања ваздуха, са Законском регулативом.

Поступајући у складу са напред наведеном Законском регулативом Одсек инспекције је извршио 22 ванредна инспекцијска надзора у овој управној области.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2023. години **Одсек инспекције је, држећи се плана, од планираних 30 редовних инспекцијских надзора реализовао 19 редовних инспекцијских надзора. Већина инспекцијских надзора по овој области надзора односила се на ванредни инспекцијски надзор у 23 случаја.**

Управљање отпадом

Од планираних 119 редовних инспекцијских надзора везаних за контроле управљања отпадом а у складу са Закон о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018- др.закон и 35/2023) и контроле доставе документације на увид о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) **извршено је 96 редовних инспекцијских надзора и 10 ванредних по овој управној области.**

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), **планирано је 22 инспекцијска надзора и извршено је 12 над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине донетих студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, налагање израде студије о процени утицаја за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган ЈЛС а које се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и за објекте којима је надлежни орган донео решење о сагласности на**

студију о процени утицаја као и за објекте за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. **Поступајући у складу са наведеном Законском регулативом Одсек инспекције је је извршио 3 ванредна инспекцијска надзора у овој управној области.**

Нејонизујуће зрачење

Годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора за 2023. годину планирано је 6 инспекцијских надзора а извршена су 3 редовна инспекцијска надзора у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09). **Одсек инспекције је током извештајног периода поступајући сходно одредбама напред наведеног Закона извршио 2 ванредна инспекцијска надзора.**

Заштита природе

Годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора за 2023.годину, није било предвиђено вршење редовних инспекцијских надзора над одредбама Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), али је сходно одредбама овде поменутог Закона **извршен 1 (један) ванредни инспекцијски надзор као контрола над радом управљача: Јавно предузеће ДИРЕКЦИЈА ЗА ИЗГРАДЊУ НИША, за заштићено подручје локалног значаја, споменик природе „ЛАЛИНАЧКЕ СЛАТИНЕ“, по службеној дужности а након пријаве да је дошло до пожара на заштићеном добру.**

Ванредни утврђујући инспекцијски надзори по захтеву надзираног субјекта-Енергетска лиценца, Оператери за управљање отпадом

Сходно одредбама Закона о заштити животне средине а по основу захтева оператера, за потребе издавања Записника (Извештаја) о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце у складу са Законом о енергетици , по основу захтева органа ЈЛС града Ниша за вршење ванредног утврђујућег инспекцијског надзора у циљу утврђивања испуњености порписаних услова у погледу заштите животне средине за издавање дозволе за управљање отпадом у складу са одредбама Закона о управљању отпадом као и по захтеву Управе за слободне зоне, Министарства финансија за ванредну проверу испуњености услова који су садржани у Решењима Градске управе за имовину и одрживи бр. 501-53/2022-04 од 23.06.2022. године и број 501-113/2023-04 од 26.10.2023. године у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину, у извештајном периоду извршено је **17 ванредних утврђујућих инспекцијских надзора.**

Извршен је 1(један) ванредни потврђујући инспекцијски надзор по захтеву надзираног сувјекта сходно одредбама Закона о заштити животне средине.

- Од планираних 286 редовних инспекцијских надзора извршено је 230, што представља 80,42% извршења плана;
- Од планираних 71 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 82, што представља 115,49% извршења плана;
- На планираних 286 редовних инспекцијских надзора, планом је предвиђено 30% за ванредне инспекцијске надзоре, што износи 71 ванредни надзор;
- од планираних 286 редовних надзора није извршено 56 надзора;

НАПОМЕНА: Радним циљевима за 2023.годину дефинисана је бројчана вредност од 36 инспекцијских надзора, по инспектору током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера. Приликом планирања редовних инспекцијских надзора за 2023.годину 6(шест) од 7(седам) инспектора је планирало већи број надзора за 2023.годину од броја надзора дефинисаних радним циљевима, што је приказано у Excel табели. **УКУПНИ ПРОЦЕНАТ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ЗА 2023.годину ОД 87,4%, ДОБИЈЕН ЈЕ РАЧУНАЈУЋИ ПОВЕЋАНИ БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА БРОЈ ДЕФИНИСАН РАДНИМ ЦИЉЕВИМА.**

- број допунских налога.....2;
- опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму:

Годишњим планом инспекцијског надзора Одсека инспекције одређена је циљна вредност у 2023. години од 90% извршених инспекцијских надзора планираних годишњим Планом рада инспекције за заштиту животне средине и оперативним плановима. Узимајући у обзир укупан број извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора током 2023.године у односу на планиране надзоре долазимо до степена извршења од 87,4% , што је за 2,6% мање од циљне вредности. Узимајући у обзир објашњење дато у напомени (напред наведено), ограничавајући фактори који су утицали на смањене планираног степена извршења плана (плана са повећаним бројем инспекцијског надзора у односу на број дефинисаног радним циљевима за 2023.годину) су следећи:

1)Током извештајног периода Одсек инспекције је имао задужења добијена од стране вд Начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове који су се односили на обављање послова контроле ЈКП Медијана у вршењу комуналне делатности, одржавања јавних зелених површина, као и у вршењу комуналне делатности одржавања урбаног мобилијара. Наиме, радним налогом број 182-7/2023-09 од 26.01.2023.године, шефу Одсека инспекције за заштиту животне средине дато је задужење да као стручно лице овлашћено за вршење контроле, прати и контролише да ли извршилац обавља комуналну делатност у складу са Законом о комуналним делатностима, Програмом пословања и Програмом уређења и одржавања јавних зелених површина за 2023.годину а сходно Уговору о обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина број 267/2023-01 од 27.01.2023.године. Након извршене провере по овом радном налогу , дефинисана је обавеза потписивања месечних извештаја о обављеним пословима и испостављање рачуна са спецификацијом обављених послова пружених услуга. Овај радни налог је издат за 2023.годину уз могућност његове измене у зависности од потребе посла. Надаље, радним налогом број 182-8/2023-09 од 26.01.2023.године, шефу Одсека инспекције за заштиту животне средине дато је задужење да као стручно лице овлашћено за вршење контроле, прати и контролише да ли извршилац обавља комуналну делатност у складу са Законом о комуналним делатностима, Програмом пословања и Програмом одржавања парковског и дечијег мобилијара за 2023.годину а сходно Уговору о обављању комуналне делатности одржавања урбаног мобилијара број 266/2023-01 од 27.01.2023.године. Након извршене провере по овом радном налогу, дефинисана је обавеза потписивања месечних извештаја о обављеним пословима и испостављање рачуна са спецификацијом обављених послова пружених услуга. Овај радни налог је издат за 2023.годину уз могућност његове измене у зависности од потребе посла. У складу са наведеним радним налозима у периоду од јануара до средине

септембра, инспектори Одсека су пратили реализацију активности ЈКП Медијана Сектора зеленило и одржавање мобилијара на 5(пет) пунктова: Бранко Крсмановић (Булевар), Железничка станица, Нишка Бања, Плава зона, Чаир и реализацију планираних активности РЈ Одржавање мобилијара и РЈ Одржавање дрвећа, обиласком истих. Успостављена је динамика достављања дневних и недељних планираних активности поменутог сектора за свих 5 пунктова као и за РЈ Одржавање мобилијара и Одржавање дрвећа, као и обавеза достављања извештаја о свим реализованим дневним активностима, сваки дан за претходни дан, уз фотодокументацију наведених активности, као доказ реализације планираног. Одсек инспекције је сву достављену документацију организовао, формирајући интерну базу података у електронској форми као и у папирној форми, преко које могао остварити потпуни увид у планиране и реализоване активности Сектора зеленило и одржавање мобилијара. Током наведеног периода (јануар, септембар), потписано је 8(осам) месечних извештаја о обављеним пословима и исто толико је испостављено рачуна са спецификацијом обављених послова пружених услуга. По наведеним радним налозима Одсек инспекције је поступао све до половине септембра. Ангажованост Одсека овим пословима, која је имала за природу обраду великог броја података и информација, као и ангажовање инспектора за обилазак предметних локација, имала је изванредан утицај на квалитет и смањење планираних активности Одсека у периоду јануар-септембар.

2) За реализацију Плана инспекцијског надзора за 2023. годину, у моменту његовог сачињавања а по важећој систематизацији у Одсеку је било запослено 8(осам) службеника од чега 7(седам) инспектора за заштиту животне средине и један шеф Одсека. Током прве половине 2023.године (фебруар, јун), инспектор Одсека Соња Милојковић, службена легитимација број 02-33/18, не ради због болести а у јуну месецу на свој захтев прелази у новоформирану Одсек у истој Управи тако да се новом систематизацијом број извршилаца смањује на 6. Наведени инспектор је планирао 44 редовних и 10 ванредних инспекцијских надзора током 2023. године и у извештајном периоду је започео 6 инспекцијских надзора (3 редовна и 3 ванредна). Узимајући у обзир наведено може се констатовати да од укупно 56 не реализованих надзора Одсека за 2023.годину, 48 надзора, из напред наведених разлога, није био реализовано од стране поменутог инспектора.

3) У новембру месецу 2023.године Одсек инспекције остаје без још једног инспектора, Марина Живића, који је трагично настрадао у саобараћајној несрећи.

4) Известан број редовних инспекцијских надзора (њих 8) нису могли бити спроведени током 2023.године зато што су надзирани субјекти престали са радом што због ликвидације, што због пресељења, што због непостојања предмета надзора (један од надзираних субјеката је пре планираног инспекцијског надзора уништен у пожару који је захватио већи број објеката у комплексу Електронске индустрије).

8. нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- координисани инспекцијски надзор је извршен са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове у 2(два) случаја по основу контроле управљања отпадом и по основу контроле заштите ваздуха;
- организован је заједнички инспекцијски надзор са Јадранком Лазић, републичким инспектором - координатор за заштиту животне средине, Одсек за заштиту животне средине од загађивања, Одељење за индустрију, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини средине по питању

представке групе грађана на буку, која долази из аутоперионице ФИЋА-НИШ, ул. Јосифа Панчића бб.

- *Поступајући у складу са захтевом Одељења за поверене послове Министарства заштите животне средине, који се односио на достављање расположбих података о аутоотпадима (регистрованим и нерегистрованим субјектима) а који се налазе на територији месне надлежности Града Ниша уз посебни акценат на податке о локацији на којој се налази аутоотпад, Одсек инспекције је ради брзине одговора по захтеву а свакако и квалитета истог користећи се google GPS апликацијом преко телефона добијених од Министарства, теренским обиласком, лоцирао тражене аутоотпадише са подацима који се односе на географску ширину, географску дужину као и линка на којима је дат приказ аутоотпада на мапи, потражиоцу информација проследио све наведено.*
- *У извештајном периоду у заједничкој акцији са републичким инспекторима Министарства заштите животне средине а по захтеву Полицијске управе у Нишу, Одељења криминалистичке полиције, Групе за сузбијање еколошког криминала и заштите животне средине по питању контроле складиштења отпада на две локације у Нишу извршена, су 2 (два) надзора.*
- *Уз асистенцију Комуналне милиције извршена је 1 (једна) контрола мера наложених решењем поступајућег реонског инспектора по Закону о заштити од буке у животној средини на адреси надзираног субјекта у ноћним сатима .*

9. материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекцијс користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- *инспектори за заштиту животне средине користили су један службени ауто који су делили са још 7(седам) инспекција у Сектору за инспекцијске послове;*
- *сви инспектори поседују десктоп рачунаре старије генерације са ограниченим оперативним могућностима (немогућност приступа зоом-платформи);*
- *Од стране Министарства заштите животне средине инспектори су прошли обуку 2022.године коришћења мобилне Дас апликације g react система и том приликом добили на коришћење новију генерацију смарт телефона са инсталираном наведеном апликацијом;*
- *инспектори су поред обављања инспекцијског надзора из области ЗЖС били ангажовани за обављање:*

1) послова контроле ЈКП Медијана у вршењу комуналне делатности, одржавања јавних зелених површина као и у вршењу комуналне делатности одржавања урбаног мобилијара (ближе објашњено у Опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму, тачка 1);

2) стручног надзора за спровођење Програма одржавања заштићених стабала на територији Града Ниша за 2023.годину број 13493/НО/265-3 од 25.04.2023.године. Наиме по усвајању наведеног Програма, закључен је Уговор о суфинансирању програма одржавања заштићених стабала на територији Града Ниша за 2023.годину између Града Ниша-Градске управе за имовину и одрживи развој, наручилац и ЈКП „Медиана“ као управљача над заштићеним стаблима, заведено под деловодним бројем наручиоца 2711-5/23-04 од 22.06.2023.године а Решењем Градске управе за имовину и одрживи развој број 2711-8/2023-04 од 27.07.2023.године одређује се Татијана Јанковић

из Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове за вршење стручног надзора за спровођење Програма. Програмом су предвиђене одређене активности заштите у зависности од затеченог стања и спровођење мера заштите које су дозвољене у оквиру установљених режима заштите и то: кошење траве и уклањање жбунасте вегетације и самоника испод крошње; уклањање сувих грана из крошње стабала; уклањање плодноносних тела гљива са стабала уклањање палих грана, камења, шута и осталог депонованог материјала са заштићеног простора; постављање путоказа. Програмом одржавања заштићених стабала на територији Града Ниша за 2023.годину предвиђено је одржавање 8(осам) споменика природе-заштићених стабала која се налазе на територији Града Ниша и која су Одлукама о заштити споменика природе Скупштине Града Ниша стављена под заштиту, и то: „Цер запис у Лесковику“, Бели дуд у Нишкој Бањи, Храст лужњак у Доњој Трнави, Рајковићев храст у Доњој Трнави, Храст запис код Бањичког језера, Новоселски брест запис, Дуд запис у Медошевицу и Два стабла крупнолистног медуница у Чукљенику. Током реализације напред наведених активности од стране управљача(април-октобар) редовно су достављана обавештења, што телефонским путем, што електронском поштом, фотографије забележене у моменту рада, Дневни извештаји, спецификације вредности радова наплаћених кроз редовни програм као и спецификације вредности радова које се наплаћују преко Градске управе за имовину и одрживи развој;

3) Решењем Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове бр 3332/2022-09 од 19.12.2022.године, Шеф Одсека је именован за лице задужено за пружање информација од јавног значаја испред Сектора за инспекцијске послове, у складу са одредбама члана 38., став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021). Током извештаног периода, обађено је 24 Захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја и сачињено исто толико одговора. Од наведеног броја поднетих Захтева пола од њих, 12 (дванаест) односили су се на рад Одсека инспекције за заштиту животне средине;

4) Шеф Одсека именован је за лице испред Града Ниша за пријем представки посредством ДАС апликације gReact система Оперативног центра Министарства заштите животне средине. У извештајном периоду је путем наведене апликације креирано 4(четири) радна налога који су упућени реонским поступајућим инспекторима Одсека инспекције за заштиту животне средине на даљи рад. Рад по наведеној апликацији подразумевао је и упућивање одговора те је тако у извештајном периоду сачињено више од 20 одговора;

- план коришћења годишњих одмора је реализован на начин како је предвиђен решењима за годишњи одмор.
- Број извршилаца у Одсеку у извештајном периоду је смањем за 2 инспектора (ближе објашњено у Опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму, тачка 2 и тачка 3).

10. придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

- у извештајном периоду инспекција је испоштовала законске рокове у поступку вршења инспекцијских надзора;

11. законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

- изјављених жалби по којима је првостепени орган решио.....0;
- одбачених жалби.....0;
- неоснованих жалби.....0;
- изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход.....0
- одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене.....0;
- поништених решења првостепеног органа.....0;
- обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе.....0;
- покренутих управних спорова и њихов исход.....0;

12. поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;

- поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања0
- поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева.....0

13. обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;

- интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине.....1
(Дана 06.11.2023.године руководилац Одсека, је узео активно учешће на обуци „Слободан приступ информацијама од јавног значаја, Законодавство и пракса у организацији Повереника за приступ информацијама од јавног значаја и заштити података о личности“ која је организована у Нишу, у Официрском дому и након које је добио Сертификат за успешно завршену обуку);
- екстерних, у организацији министарства, невладиних организација.....1
(учешће на Семинару организованом дана 15.08.2023.године у Нишу од стране Министарства заштите животне средине на тему „Унапређење координације међу кључним актерима са циљем боље примене закона и процесуирања случајева еколошког криминала“);
- самосталних (курс страног језика, ИТ курс.....).....0;

14. иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

- званично поднете иницијативе, са описом.....2;

1) Одсек инспекције је 2022. поднео иницијативу за измене и допуне Одлуке о одређивању акустичких зона на територији града Ниша у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору. Током 2023. није одлучено по иницијативи. И даље се чека одговор на иницијативу.

2) Такође је 2022. године поднет захтев у вези покретања поступка јавне набавке мале вредности „ Мерење по налогу инспекције“ који се односио на опис предмета јавне набавке која се тиче мерења буке у зони утицаја извора буке и временски рок за доставу Извештаја о мерењу буке у циљу реализације ненајављеног мерења буке у животној средини, на који је дата сагласност од стране Градоначелнице. Током 2023. наведена активност није реализована.

3) Сходно члану 31. Закона о инспекцијском надзору Одсек инспекције за заштиту животне средине Сектора за инспекцијске послове Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове града Ниша, је 2022.године упутио захтев за издавање Акта о примени прописа у циљу уједначеног поступања инспекције на целој територији Републике Србије по питању емисије загађујућих материја у ваздух које настају обављањем делатности угоститељских објеката (ћевабџинице, пекаре, роштиљнице, печењаре и сл.). До момента сачињавања овог Извештаја није добијен никакав одговор.

- мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе.....0;

15. мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- не постоји информациони систем за достављање података од стране инспектора (електронска писарница и сл.);

16. стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

- ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине;

17. исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;

- захтева за покретање прекршајног поступка..... 7,
- са исходом –иречене казне(за прекршајну пријаву поднету под бројем 501-78/2021-15, од 09.05.2022.године, против MR OLIMPIA GYM Сувопланинске чете 2, због неизвршења решења инспектора у потпуности, Прекршајни суд у Нишу, дана 02.03.2023.године, одговорно лице проглашава одговорним и изриче казну у новчаном износу од 250.000 динара)1;
- пријава за привредни преступ, са исходом.....0;
- кривичних пријава, са исходом.....0;

Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја за 2023.годину са збирним приказом њиховог извршавања

	<p>Контрола спровођења мера и прописа из области заштите животне средине, као поверени послови Министарства заштите животне средине, код надзираних привредних субјеката, правних лица и предузетника, одређени следећим законима:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Законом о заштити животне средине; -Законом о процени утицаја на животну средину; -Законом о управљању отпадом; -Законом о заштити ваздуха; -Законом о заштити од буке у животној средини; -Законом о заштити од нејонизујућих зрачења; -Законом о енергетици; <p>1.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Законом о хемикалијама; -Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања; -Законом о заштити природе, <p>у складу са одредбама из Закона о инспекцијском надзору</p> <p>УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ (РЕДОВНИХ) ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА утврђен је Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину и износи 3 прегледа по календарском месецу односно 36 планираних инспекцијских надзора током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера.</p>
	<p>2.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Поступање по представкама грађана на основу оцене о постојању разлога за покретање инспекцијског надзора по службеној дужности у складу са Законом о инспекцијском надзору, годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора предузимање мере из надлежности поверених Законима и благовремено обавештавање подносиоца представке о свим битним стварима током поступка. - Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања. <p>УКУПАН БРОЈ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину у износу од 30% од укупно планираних инспекцијских надзора.</p>
	<p>3.</p> <p>Превентивно инспекцијско деловање усмерено ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката све у циљу спречавања настанка штетних последица, организовано кроз пружање информативне, едукативне и стручно саветодавне подршке надзираном субјекту на „лицу места“ које се организује ван просторија инспекције.</p> <p>Планиран број службених саветодавних посета је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину и дефинисана је 1 (једна) месечно.</p>

4.	Учешће на стручним усавршавањима, радионицама, семинарима, курсевима обукама и слично из области заштите животне средине у организацији свих релевантних фактора заштите животне средине (Министарства, Невладин сектор, Институте, Факултети и др) у циљу едукације и јачања компетенција инспектора.
5.	Сарадња са републичким инспекторима заштите животне средине, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама.
	<p>ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШЕНИХ РАДНИХ ЦИЉЕВА ОДСЕКА ЗА 2023.год:</p> <p>1.Укупан број реализованих инспекцијских надзора одсека инспекције за заштиту животне средине : 312 (тристотине дванаест)</p> <p>По областима надзора:</p> <p>-ЗЖС: 21 -Студија о процени утицаја: 15 -Отпад: 106 -Ваздух: 122 -Бука:42 -Нејонизујуће зрачење: 5 -Заштита природе :1</p> <p>2. Од планираних 286 редовних инспекцијских надзора извршено је 230, што представља 80,42% извршења плана.</p> <p>3. Од планираних 71 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 82, што представља 115,49% извршења плана; По захтеву 21, по представкама 61.</p> <p>4.Превентивно деловање: 24</p> <p>5. Откривених нерегистрованих субјеката: 4</p> <p>6. Број поднетих прекршајних пријава: 7</p> <p>7. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора : 2</p> <p>8. Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, Одељењем за сузбијање еколошког криминалитета, Криминалистичке полиције, ПУ Ниш и Комуналном милицијом Града Ниша : 6</p> <p>Узимајући у обзир укупан број извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора током 2023.године у односу на планиране надзоре долазимо до <u>степенa извршења плана од 87,4%</u>. Радним циљевима за 2023.годину дефинисана је бројчана вредност од 36 инспекцијских надзора, по инспектору током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др) као и предузимање законом прописаних мера. Приликом планирања редовних инспекцијских надзора за 2023.годину</p>

6(шест) од 7(седам) инспектора је планирало већи број надзора за 2023.годину од броја надзора дефинисаних радним циљевима, што је приказано у Ехел табели. УКУПНИ ПРОЦЕНАТ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ЗА 2023.годину ОД 87,4%, ДОБИЈЕН ЈЕ РАЧУНАЈУЋИ ПОВЕЋАНИ БРОЈ РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА БРОЈ ДЕФИНИСАН РАДНИМ ЦИЉЕВИМА.

Прилози:

- Word табела
- Ехел табела
- Скраћена Ехел табела ЈЛС Ниш 2023.

Подносилац извештаја:

***Руководилац Одсека/
Шеф Инспекције за заштиту животне средине***

Татијана Јанковић,
дипломирани инжењер заштите животне средине