



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ  
ДЕЛАТНОСТИ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ОДСЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

**Ниш, 2022. год.**

## **САДРЖАЈ**

- I УВОД**
- II ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ**
  - 1. ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ**
- III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

## I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за путеве Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове-Сектор за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске Управе Града Ниша, за 2023. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015. и 95/2018.) садржи општи приказ задатака и послова инспектора за путеве. План за 2023. годину сачињен је непосредном применом закона и других прописа, те праћење стања на територији Града Ниша из области контроле заштите општинских путева и улица.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора - инспектора за путеве, Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове-Сектор за инспекцијске послове – одсек инспекције за путев Градске Управе Града Ниша, је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Града Ниша и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспектори за путеве Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове-Сектор за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске Управе Града Ниша, обавља послове на територији Града Ниша са седиштем у Нишу, ул. Николе Пашића бр.24.

У складу са наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке (програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене задатке, односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и друго).

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и податке о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2023. години, а који су везани за програмске активности инспекције за путеве Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове-Сектор за инспекцијске послове – одсек инспекције за путеве, Градске Управе Града Ниша, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Табела 1.

Општи приказ циљева

| Ред. бр. | УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ-СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ-ОДСЕК ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ | Број циљева | СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ |
|----------|---|-------------|-------------------|
|          | ИНСПЕКТОР ЗА ПУТЕВЕ (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)                                 | 3           | 3                 |
| Укупно:  |   | 3           | 3                 |

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2023. години

| Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години |     |            |
|---|-----|------------|
| Укупан број дана у години   |     | 365        |
| Викенди   |     | 104        |
| Годишњи одмори  |     | 30         |
| Празници  |     | 11         |
| <b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>   |     | <b>220</b> |
| Инспекцијских надзора / службених контрола  | 368 |            |
| Едукација   | 5   |            |
| Састанци  | 30  |            |
| Извршених изречених управних мера (контрола извршења)   | 55  |            |

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола Одсека инспекције за путеве

| Број | Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола |
|------|--|
|      | Инспектор за путеве (100%) 220   |

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле. Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену).

Табела 4.

Број утрошњених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по трајању времена)

| Инспекцијски надзор/службена контрола | Сати трајања              |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|---------------------------------------|---------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|                                       | %<br>уtroшеног<br>времена | 4h  | 5h  | 6h  | 7h  | 8h  | 9h  | 10h | 11h | 12h | 13h | 14h | 15h |
| Техничка припрема                     | 5                         | 12  | 15  | 18  | 21  | 24  | 30  | 33  | 36  | 39  | 42  | 45  | 48  |
| Документацијски преглед               | 35                        | 84  | 105 | 126 | 147 | 168 | 210 | 231 | 252 | 273 | 294 | 315 | 336 |
| Физички преглед                       | 40                        | 96  | 120 | 144 | 168 | 192 | 240 | 264 | 288 | 312 | 336 | 360 | 384 |
| Издавање писмена                      | 15                        | 36  | 45  | 54  | 63  | 72  | 90  | 99  | 108 | 117 | 126 | 135 | 144 |
| Манипулативни послови                 | 5                         | 12  | 15  | 18  | 21  | 24  | 30  | 33  | 36  | 39  | 42  | 45  | 48  |
| Укупно: мин.                          |                           | 240 | 300 | 360 | 420 | 480 | 600 | 660 | 720 | 780 | 840 | 900 | 960 |

#### Непланиране активности у раду Одсека инспекције за путеве – инспектора за путеве

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове-Сектор за инспекцијске послове – Одсека инспекције за путеве спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно предвидети потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

#### Стратегија рада Одсека инспекције за путеве

| Специфични циљ  | Задатак                                  | Индикатор резултата  | Одговоран                  | Рок    |
|---|--|--|----------------------------|--------|
| Стратешко и годишње планирање и извештавање о раду одсека | Учествовање у изради годишњег Плана рада | Израда годишњег плана и објављивање на званичној веб презентацији Града Ниша | Одсек инспекције за путеве | 31.12. |

## II ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКТОРА ЗА ПУТЕВЕ

|                               |  |                |      |      |      |
|-------------------------------|--|----------------|------|------|------|
| Назив                         | ОДСЕК ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ   |                |      |      |      |
| Програм (коме припада)        | Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове Града Ниша   |                |      |      |      |
| Функција                      | 344  |                |      |      |      |
| Правни основ                  | 1.Закон о путевима (Сл.Гл.РС“„бр.41/18, 95/18.)<br>2.Одлука о измени допуни Одлуке о раскопавању површина јавне намемене(број 06-982/2022-9-02 од 15.11.2022.)   |                |      |      |      |
| Одговорно лице                | Руководилац сектора  |                |      |      |      |
| Опис                          | У области инспекције за путеве, инспектор за путеве обавља надзор над применом прописа у оквиру поверених закона, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа из области општинских путева и улица.  |                |      |      |      |
| Циљ 1                         | Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и заштита општинских путева и улица.<br>Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области применом прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша, планиране мере превентивних деловања (спречавање настанка незаконитости и штете), корективне (отклањање настале незаконитости и штете), репресивног карактера у области обављања заштите општинских путева и улица као и контрола раскопавања и постављања саобраћајне сигнализације у складу са пројектом и условима издатим од надлежног органа. |                |      |      |      |
| Индикатор 1.1                 | Ниво законитости и безбедности у области саобраћаја и заштита општинских путева и улица  | Базна вредност | 2021 | 2022 | 2023 |
|                               | Укупан број извршених инспекцијских надзора и заштита општинских путева  |                |      |      |      |
|                               | Утврђен број раскопавања и враћања раскопаних површина у пређашње стање.   |                |      |      |      |
| Алтернатива:<br>Индикатор 1.1 | Процент надзора без утврђених неправилности.   |                |      |      |      |
|                               | Коментар: Тенденција заштите општинских путева и улица у циљу очувања њиховог квалитета и вредности, као и безбедности одвијања саобраћаја на њима.  |                |      |      |      |
| Индикатор 2                   | Однос извршених редовних и ванредних надзора.  |                |      |      |      |
|                               | Редован - планиран инспекцијски надзор   |                |      |      |      |
|                               | Ванредан инспекцијски надзор се врши ради предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по захтеву надзираног субјекта   |                |      |      |      |
|                               | Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта   |                |      |      |      |
|                               | Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног  |                |      |      |      |

|  |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
|  | инспекцијског надзора   |  |  |  |  |
|  | Канцеларијски-теренски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције или код надзираног субјекта, увидом у акте, податке, документацију надзираног субјекта и непосредним увидом у пословни простор, уређаје и опрему надзираног субјекта |  |  |  |  |

| Р. бр | СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ   | ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ  | ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА   | ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА                     | РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК МОРА ОБАВИТИ         | ДОКУМЕНТИ*              | ВРС ТА АКТИВНОСТИ |
|-------|---|---|--|--|---|-------------------------|-------------------|
|       | Шта желимо постићи?   | Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?   | Како меримо задатке/ активности?   | Ко је одговоран за спровођење активности и задатака? | Када активности/за датак мора бити завршен? |                         |                   |
| 1     | Спровођење Закона и Одлука Града Ниша у области раскопавања и заштита општинских путева и улица   | Инспекцијски надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом | Број поднетих : кривичних пријава, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака по службеној дужности, број издатих решења, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним државним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака о привођењу | Одсек инспекције за путеве                           | Континуирано и по потреби                   | Закони и Одлуке града   |                   |
| 2     | Сузбијање неlegalног раскопавања општинских путева и улица, као и заштита општинских путева и улица у циљу безбедног одвијања саобраћаја<br>Коментар: Високи ризик у вршењу инспекцијског надзора | Свакодневним активностима на терену у сарадњи и комуналном полицијом и другим државним органима   | Број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у, број дописа упућених другим државним органима  | Одсек инспекције за путеве                           | Континуирано и по потреби                   | Примена Закона и Одлука |                   |
| 3     | Предузимање мера за   | Инспекцијским надзором на терену,   | Број издатих решења о  | Одсек инспекције за                                  | Континуирано и по потреби                   | Провера регистрованих   |                   |

|   |   |  |  |  |              |   |  |
|---|---|--|--|--|--------------|---|--|
|   | унапређење и спровођења законитости у раду привредних субјеката из области:<br>1. Заштита општинских путева<br>2. Заштита улица<br>3. Контрола раскопавања и враћања у пређашње стање општинских путева и улица | у седишту надзираног субјекта (контрола потребне - важеће документације за обављање наведене делатности)   | отклањању недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа | путеве                                   |              | привредних субјеката у АПР-у, акта о испуњености услова надлежног Министарства, надзор над управљачем општинских путева и улица и др. |  |
| 4 | Припрема и спровођење инспекцијских надзора планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима   | Праћење промена законских прописа и одлука града   | Поштовање законских рокова и њена примена  | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано | Примена Закона о инспекцијском надзору  |  |
|   |   | Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја   | 64 сата рада по инспектору   | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано |   |  |
|   |   | Презентација резултата рада путем званичног сајта града  | 20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта  | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано |   |  |
| 5 | Спровођење редовних, ванредних и канцеларијских инспекцијских надзора у области путева и улица  | Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора  | 158 радних дана планираног инспекцијског надзора   | Одсек саобраћајне и инспекције за путеве | Континуирано | Примена Закона о инспекцијском надзору  |  |
|   |   | Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора   | По пријави грађана, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта   | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано | Примена Закона о инспекцијском надзору  |  |
| 6 | Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору   | Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога | Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу одсека  | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано | Примена Закона и одлука   |  |
| 7 | Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору   | Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције   | Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора   | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано | Примена Закона, уредби, правилника  |  |
| 8 | Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора   | Координација рада у оквиру Управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме                     | Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру градске управе   | Одсек инспекције за путеве               | Континуирано | Примена Закона, уредби, правилника  |  |



|   |                                 |  |   |                            |              |                                    |
|---|---------------------------------|--|---|----------------------------|--------------|------------------------------------|
| 9 | Превентивно деловање инспекције | <p>Правовремено информисање јавности :</p> <p>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</p> <p>2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званичан Веб сајт инспекције</p> <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</p> | Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора | Одсек инспекције за путеве | Континуирано | Примена Закона, уредби, правилника |
|---|---------------------------------|--|---|----------------------------|--------------|------------------------------------|

### 3.2 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ОДСЕКА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ

|                                |   |   |     |     |     |   |                |
|--------------------------------|---|---|-----|-----|-----|---|----------------|
|                                |   |   |     |     |     |   | Критични ризик |
|                                |   |   |     |     |     |   | Висок ризик    |
|                                |   |   |     |     |     |   | Средњи ризик   |
|                                |   |   |     |     |     |   | Низак ризик    |
|                                |   |   |     |     |     |   | Незнатан ризик |
| 1                              | 2   | 3 | 4.1 | 4.2 | 4.3 | 5 |                |
| ЛЕГЕНДА – ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ |   |   |     |     |     |   |                |
| 1                              | Контрола коловозне конструкције са асфалтним слојем   |   |     |     |     |   |                |
| 2                              | Контрола активности управљача општинских путева и улица на заштити путевс   |   |     |     |     |   |                |
| 3                              | Контрола извођења радова и вршења других штетних радњи од стране корисника јавних путева  |   |     |     |     |   |                |
| 4                              | 4.1.Контрола постављања рекламних табли, паноа, уређаја за сликовно или звучно обавештавање или оглашавање на путу односно поред тог пута                                       |   |     |     |     |   |                |
|                                | 4.2.Раскопавања општинских путева и улица и враћање у пређашње стање  |   |     |     |     |   |                |
|                                | 4.3.Контрола постављања саобраћајне сигнализације у складу са издатим одобрењем   |   |     |     |     |   |                |
| 5                              | Контрола изградња објеката у појасу контролисане изградње, укрштање јавног пута са железничком пругом и другим путем, суседа јавног пута и осталих штетних радњи на јавном путу |   |     |     |     |   |                |

### III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Прецизније планирање дневних и месечних активности инспектора за путеве.
2. Сарадња са другим органима, саобраћајном полицијом, комуналном полицијом, Нишавским управним округом, инспекцијом рада, и судским органима.
3. Едукација и усавршавање инспектора кроз семинаре и друге облике.
4. Праћење прописа.

### IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Управа за комуналне делатности-Сектор за инспекцијске послове-Одсек инспекције за путеве Града Ниша задржава право измене и допуне Годишњег предлога плана инспекцијског надзора за 2023. годину.

Годишњи Предлог плана инспекцијског надзора инспектора за путеве за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

**Шеф одсека инспекције за путеве,**

**В.Д. НАЧЕЛНИЦА УПРАВЕ**

---

**Живица Јевђић, дипл. инг. грађ.**

---

**Душица Јанојлић, дипл. инг. саоб.**