



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД НИШ

ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН ГРАДА НИША

Генерала Милојка Лешјанина 39

прилаз из Књегиње Љубице

Тел. 018/521-676

e-mail:Lokalni.ombudsman@gu.ni.rs

Број: 297-11/2021

Датум: 21.01.2022.године



На основу члана 114. Статута града Ниша („Службени лист града Ниша“, бр. 88/08, 143/2016 и 18/2019), члана 6, 7. и 24. Одлуке о локалном омбудсману града Ниша („Службени лист града Ниша“ број 47/21), након спроведеног поступка по притужби М.Ж. из Нишке Бање, Локална омбудсманка града Ниша, упућује Управи Градске општине Нишка Бања

### МИШЉЕЊЕ

Комунална инспекција Управе Градске општине Нишка Бања учинила је пропуст у раду будући да, по захтеву Г.Ж. из Нишке Бање није поступила у складу са чланом 34. став 1. тачка 12. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), односно сходно својим овлашћењима није решењем наредила власнику приватног дворишта да уклони отпад из свог дворишта (дивљу депонију) и да му забрани одлагање отпада на тој површини.

У складу са наведеним Локална омбудсманка упућује Управи Градске општине Нишка Бања, Комуналној инспекцији

### ПРЕПОРУКУ

Потребно је да комунална инспекција Управе Градске општине Нишка Бања, поступи у складу са својим овлашћењима и надлежностима прописаним чланом 34. став 1. тачка 12. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), и да донесе решење којим ће наредити Ј.П, власнику приватног дворишта на територији Градске општине Нишка Бања да уклони отпад из свог дворишта (дивљу депонију) и да му забрани одлагање отпада на тој површини.

Потребно је да Управа Градске општине Нишка Бања, у року од 15 дана од дана пријема препоруке достави Локалној омбудсманки града Ниша извештај о предузетим радњама ради отклањања недостатка, односно да достави обавештење о разлозима непоступања по препоруци.

Ова препорука биће објављена на Интернет страници Локалног омбудсмана града Ниша након уручења Управи Градске општине Нишка Бања.

## О б р а з л о ж е њ е

М.Ж. из Нишке Бање поднела је Локалној омбудсманки града Ниша притужбу на рад Градске општине Нишка Бања, којој се више пута њен супруг обраћао због дугогодишњег проблема који има са комшијом Ј.П. у чијем дворишту је дивља депонија из које се шири несносан смрад, да су се због нагомиланог ђубрета појавили глодари који прелазе у друга дворишта у потрази за храном.

У поступку испитивања основаности поднете притужбе, Локална омбудсманка града Ниша затражила је од Управе Градске општине Нишка Бања, доставу информације о томе да ли су комунални инспектори поступали у конкретном случају и уколико су поступали које су мере предузели.

У свом одговору, комунална инспекција Управе Градске општине Нишка Бања, одговорила је да нема надлежности за поступање на површинама на приватној својини, да је сходно члану 19. Одлуке о комуналном реду она надлежна да контролише уређење јавних површина, површина у јавном коришћењу и осталих површина, а да се под осталим површинама у смислу Одлуке подразумевају површине које припадају првој зони, а да прва зона обхвата улице: Трг Републике, улицу Синђелићеву до цркве Светог Илије и улицу Рузвелтову до гробља.

Испитивајући основаност притужбе Локална омбудсманка града Ниша полази од следећег:

Чланом 28. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) уређене су посебне мере наредбе, забране, укључујући и мере уклањања у складу са посебним законом, које мере изриче инспектор решењем.

Законом о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011, 104/2016 и 95/2018 у члану 34. тач. 12), 13), 14), 15) и 16), прописано је да је општински односно градски комунални инспектор овлашћен да: забрани решењем одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену; забрани решењем одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера; забрани решењем одлагање комуналног отпада на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније; забрани решењем одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације. У члану 43. Закона прописани су прекршаји физичког лица за поступања супротна овим обавезама које се односе на отпад.

Како се ради о изворној надлежности локалне самоуправе, ова питања су ближе уређена Одлуком о комуналном реду („Службени лист града Ниша“, број 12/2020-пречишћен текст, 80/2020 и 103/2021- у даљем тексту: Одлука) која прописује да комунални ред на територији града Ниша, обухвата, између осталог, општу уређеност насеља и мере за његово спровођење. У складу са чланом 3. Одлуке општа уређеност насеља подразумева и уређеност површина око зграда.

Чланом 17. Одлуке прописано је да се површине око зграде морају држати у уредном стању, при чему је површина око зграде, у смислу одредаба ове одлуке, преостали део грађевинске парцеле те зграде, ограђен или неограђен, у оквиру које могу бити двориште, башта, врт, интерне саобраћајнице, површине за паркирање возила станара и корисника зграде или други слични елементи уређења површине око зграде. О уредном стању површине око зграде и ограде стара се власник, односно корисник зграде, односно сви власници и корисници посебних делова зграде. Ова лица су дужна да, поред осталог, површину око зграде редовно чисте и уклањају грађевински и други отпад, као и да предузимају друге радове како би простор око зграде био у уредном стању. Надзор над спровођењем ове Одлуке врши Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске

послове, а инспекцијски надзор над применом ове одлуке врши комунална инспекција градске општине.

Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, број 36/2009, 88/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон) одређује дивљу депонију као место, јавну површину на којој се налазе неконтролисано одложене различите врсте отпада и оје не испуњава услове утврђене прописом којим се уређује одлагање отпада на депоније. Инспекцијски надзор над применом овог закона врши инспекција за заштиту животне средине, као поверени посао инспекцијског надзора.

С обзиром да инспекција штити јавни интерес у области инспекцијског надзора за коју је организована, тако и комунална инспекција штити јавни интерес у областима под комуналним инспекцијским надзором. Уколико угрожавање или повреда одређеног приватног интереса другог лица истовремено представља и јавни интерес, у складу са законом и другим прописом, постоји надлежност инспекције у заштити тог интереса.

То је случај и када се ради о надлежности комуналног инспектора у погледу обавезе власника објекта да одржава површину око објекта (двориште) у уредном стању, без гомилања отпада и стварања дивље депоније у дворишту које је у приватном власништву, односно површина приватне намене, јер се тиме истовремено угрожава и нарушава јавни и приватни интерес, који штити комунална инспекција, у складу са цитираним одредбама Закона и Одлуке. За дивље депоније које су јавне површине надлежна је инспекција за заштиту животне средине, а за дивље депоније које су приватне површине надлежна је комунална инспекција.

Имајући у виду наведене законе и подзаконске акте и утврђено чињенично стање, Локална омбудсманка сматра да је комунални инспектор овлашћен да решењем нареди власнику приватног дворишта да уклони отпад из свог дворишта (дивљу депонију) и да му забрани одлагање отпада на тој површини.

Сходно члану 24. став 2. Одлуке о Локалном омбудсману града Ниша („Службени гласник РС“, број 47/2021), потребно је, да као субјект контроле, најкасније у року од 15 дана од дана добијања препоруке доставите Локалној омбудсманки извештај о предузетим радњама ради отклањања недостатка, односно да је обавестите о разлозима због којих нисте поступили по препоруци.

Уколико субјект контроле не поступи по препоруци, Локална омбудсманка се може обратити јавности, односно Скупштини града Ниша и може и да препоручи утврђивање одговорности руководећег радника субјекта контроле.

ЛОКАЛНА ОМБУДСМАНКА  
ГРАДА НИША

Катарина Митровски