



**Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДСКА УПРАВА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОДСЕК ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2018. ГОДИНУ**

**СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОДСЕК ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Ниш, 15. децембар 2018. год.

САДРЖАЈ

I УВОД

II ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ

1. ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинских инспектора Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша, за 2018. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015) садржи општи приказ задатака и послова грађевинског инспектора, Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша, у 2018. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Града Ниша из области грађевинске контроле.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора - грађевинских инспектора, Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша, је повећање ефикасније и транспарентности, као и јачање поверење грађана у локалну самоуправу Града Ниша и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Грађевински инспектор Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша, обавља послове на територији Града Ниша са седиштем у Нишу, у улици Николе Пашића 24.

У складу са горе наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке (програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј. начин на који меримо остварене задатке, односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатка, врсту активности и друго).

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2018. години, а који су везани за програмске активности грађевинске инспекције Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року из треба реализовати.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља Стручни колегијум Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције, Градске управе Града Ниша.

Стручни колегијум чине начелник управе, заменик начелника и помоћник начелника.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техникама како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа, а сразмерност у инспекцијском надзору се према томе изражава и остварује кроз градацију инспекцијских мера (превентивне, корективне и репресивне мере) које инспекције изричу, односно предузимају.

Председник комисије за координацију инспекцијског надзора Светозар Алексов донео је Решење о образовању комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Града Ниша број 06-540/2016-35-02 од 07.10.2016. године.

Циљ образовања комисије обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и уклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Градске управе Града Ниша.

Послови, задаци и превентивне мере из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, грађевинских инспектора, Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске

инспекције, Градске управе Града Ниша, се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији Града Ниша.

Табела 1.

Општи приказ циљева

Ред. бр.	СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОДСЕК ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДА НИША	Број циљева	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
3.	ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)	6	10
Укупно:		6	10

НАПОМЕНА: Један инспектор не испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора. Координатор одсека грађевинске инспекције врши и послове грађевинског инспектора.

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		219
Инспекцијских надзора /службених контрола	159	
Едукација	5	
Састанци	30	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	25	

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола Одсека грађевинске инспекције

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
3.	Грађевински инспектор (100%)	156

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 4.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)

Инспекцијски надзор/службена контрола	Сати трајања												
	% утрошеног времена	4h	5h	6h	7h	8h	10h	11h	12h	13h	14h	15h	16h
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	315	336
Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	360	384
Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	135	144
Манипулативни пословни	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
УКУПНО: мин.		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	900	960

2.3. Непланиране активности у раду Одсека грађевинске инспекције – грађевинских инспектора

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Секретаријата за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

2.4. Стратегија рада Одсека грађевинске инспекције

Специфични циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање те извештавање о раду одељења	Учествовање у изради годишњег Плана рада	Израда годишњег плана и објављивање на званичној web презентацији града Ниша	Одсек грађевинске инспекције	31.12.

II. 3. ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ГРАЂЕВИНСКИХ ИНСПЕКТОРА

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.					
Назив	Грађевинска инспекција				
Програм(коме припада)	Одсек грађевинске инспекције				
Функција	Грађевински инспектори Градске управе Града Ниша <ol style="list-style-type: none"> 1. Иванка Маријановић, дипл. инж. грађ. 2. Марина Малбаша, дипл. инж. грађ. 3. Ненад Миленовић, дипл. инж. грађ. 4. Гордана Стевановић, дипл. инж. грађ. 5. Дејана Радовић, дипл. инж. грађ. 6. Звонимир Ђорђевић, дипл. инж. грађ. 7. Марина Јанковић, дипл. инж. грађ. (координатор одсека) 				
Правни основ	1.Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС”, бр. 72/09, 81/09,24/11, 121/12, 132/14, 145/14) 2.Закон о одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС”, бр. 44/95, 44/98, 101/05 и 88/2011) 3.Уредба о одржавању стамбених зграда и станова („Сл. гласник РС”, бр. 43/93) 4.Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15) 5.Одлука о условима и мерама које је потребно спроводити и обезбедити приликом рушења објеката 6. Закон о озакоњењу („Сл.гласник РС”,бр.96/2015) и Одлука о мањим монтажним објектима				
Одговорно лице	Шеф одсека грађевинске инспекције Марина Живуловић - Петровић, дипл.инг.грађ.				
Опис	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. У складу са Законом о озакоњењу објеката вршиће се попис бесправно изграђених објеката по пријави грађана и према попису објеката на територији Града Ниша као и доношења о Уклањању у складу са горе наведеном Законом.				
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама Града Ниша, планиране мере превентивног деловања (спречавање настанка незаконитости и штете), корективне (отклањање настале незаконитости и штете), репресивног карактера у области обављања комуналних делатности				
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и одлукама града Ниша	Базна вредност	2017	2018	2019
	Контрола бесправне градње				
	Попис бесправно изграђених објеката				
Алтернатива: Индикатор 2.1	Процент надзора без утврђених неправилности				
	Коментар: Тенденција смањења нелегалне градње				
Индикатор 3.	Однос извршених редовних и ванредних надзора				
	Редован – планиран инспекцијски Надзор се врши свакодневно у трајању од три сата				
	Ванредан инспекцијски надзор се врши Због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем				
	Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева				

	надзираног субјекта; може се извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора				
	Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзорним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора				
	Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта				

Р Б	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКА ТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗА ЦИОНА ЈЕДИНИЦА	РОК КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМ ЕНТИ	ВРСТА АКТИ ВНО СТИ
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи Специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?</i>	<i>Како меримо задатке/ активности</i>	<i>Ко је одговоран спровођење активности и задатака</i>	<i>Када активности/ задатак мора бити завршен</i>		
1.	Спровођење Закона и одлука Града Ниша области грађевинарства	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом	Број донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закони и Одлуке општине	
2.	Попис бесправних објеката по Закону о озаконењу објеката и доношење Програма пописа Незаконито Изграђених објеката	Пописати бесправне објекте и завршити попис по обавештењима за евидентирање незаконито изграђених објеката и донети решења по програму	Број пописних објеката на терену, број пријава грађана и број донетих решења о рушењу	Грађевински инспектор и комисија као помоћно тело	У року од годину дана од дана ступања Закона на снагу	Закон о Озаконењу (пописни образац и сателитски снимак)	
3.	Спровођење Закона О одржавању стамбених зграда	Инспекцијски надзор	Број донетих решења, записника	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о одржавању стамбених зграда	
4.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу одељења	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби		
5.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано		

6.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука Града Ниша	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона	
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Грађевински инспектор	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта Града Ниша	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Правилник о уређењу web сајта	
7.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примене Закона	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби правилника	
8.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона уредби, одлука, правилника	
9.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, програм пописа бесправно изграђених објеката 2. Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичан Веб сајт инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица ивероватноће њеног настанка	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних , инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

3.3. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину Одсека грађевинске инспекције вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по одељењима у Одсеку за грађевинску инспекцију, а исто обрађене у контролним листама.

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3			4	5		

ЛЕГЕНДА:	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Контрола монтажних објеката
3	Рушење објеката без дозволе за рушење
4	Грађење објеката, или извођење радова без решења којим се одобрава грађење или извођење радова
5	Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

- 1 Материјални положај инспектора
- 2 Висока стручна спрема и повећање броја инспектора ради покривености територије града и повећаног обима посла
- 3 Рачунар (лаптоп за сваког инспектора)
- 4 Приступ интернету
- 5 Потребан већи број инспектора (од предвиђеног броја, разлог ради веће покривености територије града, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору)
- 6 Потребан број возила (куповина нових или поправка старих)
- 7 Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције
- 8 Увођење јединственог информационог система за инспекције.

5.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

- 1 Сасрадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (напомена-саобраћај: због повећаног броја нелегалних возила у јавном превозу и великих проблема при вршењу инспекцијског надзора у контроли истог, а у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити стално присуство полицијских службеника)
- 2 Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Секретаријат за инспекцијске послове – одсек грађевинске инспекције Града Ниша задржава право измене и допуне Годишњег Предлога плана инспекцијског надзора за 2018. годину.

Годишњи Предлог плана инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2018. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Шеф грађевинске инспекције

Марина Живуловић – Петровић, дипл. инж. грађ.