



Република Србија
Градска Управа за комуналне
делатности и инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне
средине
Ул. Вожда Карађорђа 24
Датум: 13.03.2021.
НИШ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), а на основу члана 47. став 1. тачка 3. Закона о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон), Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и предострожност у животној средини и Одељења за поверене послове, Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове-Инспекција за заштиту животне средине сачинила је **Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине јединице локалне самоуправе за 2020 годину.**

Инспектори за заштиту животне средине вршили су инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

- Закон о заштити животне средине („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)
- Закон о заштити од буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.36/09 и 88/10)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („ Сл. гл. РС “, бр.72/10)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.75/10)
- Закон о управљању отпадом („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10 и 14/16)
- Правилник о обрасцу документа о кретњу отпада („ Сл. гл. РС “, бр.114/13)
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („ Сл. гл. РС “, бр.95/10 и 88/15)
- Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр. 36/2009; 88/2010, 91/2010 и 14/2016)
- Закон о процени утицаја на животну средину („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04 и 36/09)
- Закон о заштити ваздуха („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 10/13)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09)
- Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)
- Закон о енергетици („ Сл. гл. РС “, бр. 145/14)

У вршењу инспекцијског надзора инспектори за заштиту животне средине примењују и следеће прописе из:

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)
- Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзори у 2020. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Ниша

Градска Управа за комуналне делатности и инспекцијске послове-Инспекција за заштиту животне средине **доставља** Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине о:

1. Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Сектор инспекције за заштиту животне средине, није имао писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање. Инспектори за заштиту животне средине су у извештајном периоду континуирано пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада кроз разговоре који су се обављали у службеним просторијама инспекције, телефонским разговорима са заинтересованим лицима, или кроз обраћање електронском поштом.

Од укупно 206 записника о инспекцијском надзору изречено је укупно 66 мера; Од укупно 26 донетих решења, у 16 су изречене мере, од тога једна забрана.

2. Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и крзгу лица обухваћених тим активностима;

- *обавештавање јавности (званична саопштења, објаве, интервјуи новинарима, ТВ и сл.).....0*
- *стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности7 а по захтеву надзираног субјекта.....0;*
- *издата акта о примени прописа.....0;*
- *превентивни инспекцијски надзори.....0;*
- *примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката.....0;*
- *обуке надзираних субјеката и других лица.....0;*

- *публикована упутства и смернице за рад и поступање.....0;*

3. нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Ниша и сачинила План рада за 2021. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објављен на сајту града Ниша.

У 2020. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Број редовних инспекцијских надзора био је усаглашен са бројем контролних листи по областима надзора.

4. броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- *укупан број изречених корективних мера.....91;*
- *укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене.....1*
- *укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица.....0;*
- *укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта.....0;*

5. броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- *откривених нерегистрованих субјеката.....1;*
- *изречених мера за упис у основни регистар.....1;*
- *изречених мера за упис у посебан регистар.....0;*
- *изречених забрана обављања делатности.....1;*
- *одузимања предмета.....0;*
- *поднетих захтева за покретање прекршајног поступка.....0;*

6. мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

За све области надзора објављене су контролне листе, а телефонским путем инспектори су се често консутовали са колегама инспекторима ЈЛС (Београд, Врање, Лебане, Мeroшина, Шабац и др.) и инспекторима републичке инспекције за заштиту животне средине.

Инспектори су учествовали на свим ВЕБ -радионицама, саветовањима и семинарима на које су били позвани. Инспектори су користили све смернице, препоруке и инструкције водича за инспекцијски надзор, уз закључак да се што више организује састанака и разговора на различите теме из области заштите животне средине.

7. остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Заштита ваздуха

Од планираних **116 редовних инспекцијских надзора**, везаних за контролу мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“ бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а који су се односили на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара **извршена су 78 инспекцијска надзора**. Закључци Извештаја периодичних повремених мерења емисије загађујућих материја у ваздух, нису указивали на прекорачења ГВЕ.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2020. години инспекција је решавала већином **у ванредним инспекцијским надзорима у 14 случаја и 4 редовна инспекцијска надзора**. **Због ограничења раданог времена и извођења музичког програма у угоститељским објектима инспекција није вршила редован инспекцијски надзор по Одлуци о акустичком зонирању на територији града Ниша.**

Управљање отпадом

Од планираних **112 редовних инспекцијских надзора** контроле управљања отпадом и доставе документације на увид о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016) **извршено је 45 редовних инспекцијских надзора и 5 ванредних по овој управној области**

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), **планирано је 6 инспекцијских надзора а извршено је 10 над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину**. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја.

Нејонизујуће зрачење

Годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора за 2020 годину **планирано је 15 инспекцијских надзора а извршено 9 редовних и 4 ванредна инспекцијска надзора** у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

Енергетска лиценца

По Закону о енергетици, а у складу са Законом о заштити животне средине у извештајном периоду **извршено је 9 ванредних инспекцијских надзора** на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености

услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

- Од планираних 259 редовних инспекцијских надзора извршено је 146, што представља 56,37% извршења плана
- Од планираних 25 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 188, што представља 752% извршења плана;
- На планираних 259 редовних инспекцијских надзора, планом је предвиђено 10% за ванредне инспекцијске надзоре, што износи 25;
- од планираних 259 редовних надзора није извршено 108, због проглашења ванредног стања услед епидемије COVID-19;
- број допунских налога.....1,(исти пословни простор делила су два правна лица);
- опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму- Хитно поступање

На основу усменог налога Секретара Секретаријата за инспекцијске послове ГУ града Ниша, у складу са наредбом Градског Штаба за ванредне ситуације града Ниша бр 1308-1/2020-01 од 04.05.2020 године извршено је **68 ванредних теренских инспекцијских надзора** контроле спровођења превентивних мера у циљу сузбијања и превенције епидемије Covid-19а на основу издате наредбе Градског Штаба за ванредне ситуације града, Одлуке о посебним мерама пружања услуга у области трговине на мало која обухвата продају хране и пића у угоститељским објектима и продају хране за ношење (Сл.РС 39/2020 и 63/2020), као и препоруке за организацију рада и рад угоститељских објеката, кладионица, коцкарница и аутомат клубова од стране Института за јавно здравље Ниш.

У периоду од **18.марта до 11. Маја 2020 године** инспекцијски рад је био организован у складу са Одлуком о проглашењу ванредног стања (Сл.гласних РС 29/2020) и Уредбом о организовању рада послодавца за време ванредног стања (сл.гласник РС 31/2020) и односио се на рад ван просторија послодавца (рад од куће). Од 8 запослених у инспекцији за заштиту животне средине (шеф + 7 инспектора) , четворо инспектора је радило од куће а док осталих четворо је послове обављало у просторијама послодавца сваког четвртог радног дана у месецу а у остале дане од куће.

У периоду од **04.07 до 17.08 2020године.** инспекцијски рад био је организован у складу са Одлуком Градског Штаба за ванредне ситуације бр 2189/2020-01 од 04.07.2020. о одређивању превентивних мера против епидемије Covid-19 и Наредбом Градског Штаба за ванредне ситуације од 10.07.2020 којом се одређују посебне мере заштите становништва од заразне болести Covid-19 и подразумевао је теренску контролу привредних субјеката у спровођењу наведених мера у времену од 1700-2300 часова радним данима и викендом. **У наведеном периоду инспектори су извршили преко 1500 контролних прегледа о чему су сачињене службене белешке и извештаји и на дневном нивоу**

8. нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- *заједнички инспекцијски надзор је извршен са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове у 3 случаја по основу контроле управљања отпадом и процене утицаја на животну средину;*
 - *у оквиру хитног поступања, вршен заједнички инспекцијски надзор Комуналном милицијом града Ниша;*
9. материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекцијс користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;
- *инспектори за заштиту животне средине користили су два службена возила старости преко 20 година;*
 - *сви инспектори поседују десктоп рачунаре старије генерације са ограниченим могућностима (немогућност приступа зоом-платформи)*
 - *инспектори обављају само инспекцијски надзор из области ЗЖС,*
 - *план коришћења годишњих одмора промењен је због увођења ванредног стања и поступања по наведеним хитним мерама Градског Штаба за ванредне ситуације;*
10. придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;
- *Рокови нису могли бити испоштовани због ванредног стања, промене радног времена привредних субјеката и ванредног ангажовања инспектора по другим задацима-хитно поступање;*
11. законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);
- *изјављених жалби по којима је првостепени орган решио.....0*
 - *одбачених жалби.....0;*
 - *неоснованих жалби.....0;*
 - *изјављених жалби које су прослеђене другостепеном органу и њихов исход.....0;*
 - *одбачених жалби као неосноване, или неблаговремене.....0;*
 - *поништених решења првостепеног органа.....0;*
 - *обустављених поступака, након одустанка странке од жалбе.....1;*
 - *покренутих управних спорова и њихов исход.....0;*
12. поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;
- *поднетих притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања0*
 - *поднет захтев за изузеће инспектора, са исходом тог захтева.....0;*
13. обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;
- *интерних, у организацији ЈСЛ, аутономне покрајине.....0;*
 - *екстерних, у организацији министарства, невладиних организација.....2.;*
 - *самосталних (курс страног језика, ИТ курс.....).....0;*
14. иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

- *званично поднете иницијативе, са описом.....0;*
 - *мишљења инспектора о могућој измени или допуни, без званично поднете иницијативе.....0;*
15. мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;
- *не постоји информациони систем за достављање података од стране инспектора (електронска писарница и сл.);*
16. стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;
- *ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине;*
17. исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;
- *захтева за покретање прекршајног поступка..... 0,*
 - *са исходом –иречене казне 2;*
 - *пријава за привредни преступ, са исходом.....0;*
 - *кривичних пријава, са исходом.....0;*

Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја и збирни приказ њиховог извршавања

1.	У контроли спровођења мера и прописа из области заштите животне средине од стране надзираних привредних субјеката, одређених Законом о заштити животне средине, Законом о процени утицаја на животну средину, Законом о управљању отпадом, Законом о заштити ваздуха, Законом о заштити од буке, Законом о нејонизујућем зрачењу, Законом о енергетици, Законом о хемикалијама, Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања, Законом о заштити природе и др. – поверени послови од стране Министарства заштите животне средине.
2.	- Поступање по представкама грађана за угрожавање животне средине од стране привредних субјеката, - Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања
3.	Службене саветодавне посете као превентивни прегледи код привредних субјеката, указивање на неопходност праћења законске и подзаконске регулативе и усклађивања пословања са истом

4.	Едукација инспектора заштите животне средине кроз семинаре у организацији Министарства заштите животне средине
5.	Сарадња са републичким инспекторима, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама.
	<p>ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА:</p> <p>Укупан број реализованих инспекцијских надзора: 342(триста четрдесет два)</p> <p>По областима надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> -ЗЖС: 9 -Студија о процени утицаја: 10 -Отпад: 50 -Ваздух: 94 -Бука: 18 -Нејонизујуће зрачење: 13 -Воде:2 -Остало(VOС и др...): 146

Подносилац извештаја

Шеф инспекције за заштиту животне средине

Др Славиша Радуловић