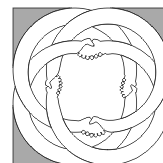




РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД НИШ
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
ЗГ Бр. 181-10/2018
Датум: 28.12.2018.



ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

На основу члана 37. Статута Града Ниша („Сл.лист града Ниша“, број 88/08 и 143/16), члана 22. Одлуке о заштитнику грађана Града Ниша („Сл. лист града Ниша“, број 2/2011) да о појавама незаконитог или неправилног рада којима се повређују права и интереси грађана, заштитник грађана упозорава градску управу, управу градске општине и јавне службе, упућује им критике и препоруке, на основу информација до којих је дошао поступајући по притужби М.З из Ниша, ул... у поступку контроле законитости и правилности рада градске општине Медијана, заштитник грађана са становишта своје одлуком утврђене надлежности, даје следеће

М И Ш Л Ђ Е Њ Е

У раду Управа градске општине Медијана, утврђена је неправилност у раду која је проузроковала повреду принципа добре управе, због непоступања и решавања по захтеву подносиоца притужбе М.З. и то на тај начин начин што Градска општина Медијана није поступила у складу са Одлуком о комуналном реду („Сл.лист града Ниша“ бр. 57/2014, 98/2015, 18/2017 и 18/2018) и образовала Комисију за одређивање локација и давање предлога за заузеће површине јавне намене на подручју Градске општине Медијана и постављање опреме за уметничке активности (музичке, ликовне и сл.).

Образложење

Заштитнику грађана писменом притужбом на рад Градске општине Медијана обратио се М.З. из Ниша.

У свом обраћању подносилац притужбе наводи да је дана 11.05.2018. године поднео захтев Градској општини Медијана број 352-1/1462-2018/3 за издавање дозволе за заузеће јавне површине у складу са Одлуком о комуналном реду али да ни месец дана након подношења захтева, Градска општина Медијана о њему није одлучивала.

Телефонским путем подносилац притужбе добио је образложење да Комисија, на чији се предлог издаје одобрење није заседала, а да ће након заседања Комисије за одређивање локација и давање предлога за заузеће површине јавне намене на подручју Градске општине Медијана и постављање опреме за уметничке активности (музичке, ликовне и сл.), његов захтев бити размотрен и по истом бити одлучено.

У циљу испитивања основаности поднете представке заштитник грађана 27.06.2018.године обратио се захтевом за доставу информације Градској општини Медијана и од исте тражио да се изјасни у вези са наводима из представке. Тражене информације, по притужби М.З, након две упућене ургенције, достављене су овом органу 09.11.2018.године.

Из достављеног одговора заштитник грађана је дошао до сазнања да Комисија коју образује Градска општина Медијана, а која даје предлог за заузеће јавне површине опремом за извођење уметничких активности није формирана, тако да о захтеву подносиоца представке није ни одлучивано.

Чланом 69.Одлуке о комуналном реду прописано је да опрему за уметничке активности (музичке, ликовне и сл.) поставља корисник на основу одобрења које издаје управа надлежне градске општине.

Одобрење се издаје у форми решења које садржи: место постављања, површину која се заузима, време на које се одобрава постављање, радно време, рок за уклањање по истеку важења одобрења и рок и обавезу довођења површине у уредно стање након уклањања.

Опрема за уметничке активности на површини јавне намене или површини у јавном коришћењу може да заузме највише 4 m².

Одобрење се издаје на предлог комисије коју образује надлежна општина, а која је састављена од признатих уметника из одређене области.

Имајући у виду достављене информације као и цитиране одредбе Одлуке о комуналном реду, заштитник грађана је дошао до уверења да је притужба основана, због чега је и упутио захтев за доставу изјашњења Градској општини Медијана.

Из достављеног изјашњења произилази да је Комисија за одређивање локација и давање предлога за заузеће површине јавне намене на подручју Градске општине Медијана и постављање опреме за уметничке активности (музичке, ликовне и сл.) формирана дана 28.04.2015.године, у складу са чл. 69. Одлуке о комуналном реду.

Након престанка мандата председнику комисије, крајем 2017.године, предметна Комисија се више није састајала, због неодлучности која лица изабрати на ту функцију, што указује да о захтевима потенцијалних извођача није било могуће одлучивати, а ово из разлога јер Комисија која даје предлог за заузеће јавне површине опремом за извођење уметничких активности није била формирана.

Заштитник грађана је дана 06.12.2018.године обавештен од стране начелника Градске општине Медијана, да је дана 04.12.2018.године, на 40. Седници Већа Градске општине Медијана, формирана нова Комисија са задатком да предузме све неопходне радње како би се омогућио несметан рад уличним извођачима у складу са позитивним прописима.

Из свега напред наведеног произилази да Комисија за одређивање локација и давање предлога за заузеће површине јавне намене на подручју ГО Медијана и постављање опреме за уметничке активности (музичке, ликовне и сл.) није била формирана у периоду од око једанаест (11) месеци.

Својим пасивним ставом Градска општина Медијана проузроковала је повреду принципа добре управе, а самим тим и повреду права подносиоца притужбе, као осталих грађана/грађанки који су у периоду од јануара до децембра 2018. године подносили захтеве за заузеће јавне површине за постављање опреме за уметничке активности на територији Градске општине Медијана.

По упућеном захтеву за изјашњење, у релативно кратком року, Градска општина Медијана предузела је све неопходне мере и активности и отклонила уочену неправилност.

Задатак и крајњи циљ локалне самоуправе свакако је, да кроз предузимање мера и активности, у оквиру својих овлашћења, омогући свим грађанима и грађанкама да у оквиру позитивних прописа остваре и заштите своја права, а све ово како би сви се избегло стварање правне несигурности грађана/ грађанки.

Сви органи јединице локалне самоуправе који у свом делокругу рада поступају и одлучују по захтевима грађана / грађанки, дужни су да се старају да се одлуке о сваком захтеву или притужби доносе у разумном року и без одлагања.

Стандард добре управе не дозвољава нечињење и пасивност, већ тражи активан, ангажован став органа према обављању послова из свог делокруга и законито вршење тих послова, ради остваривања циља због кога су органу дата јавна овлашћења.

Неизвршавање послова и радњи из делокруга, односно надлежности органа јавне власти је пропуст који за непосредне и посредне последице по правилу има, и овај пут је имао, стварање правне несигурности, отежавање правног положаја притужиоца и кршење његових права.

С тим у вези, заштитник грађана превентивно упућује Мишљење Градској општини Медијана у циљу унапређења рада органа управе и унапређења заштите људских слобода и права, како до оваквих и сличних пропуста у будућем периоду не би долазило, јер ови извођачи чине део колорита града Ниша.

Ово Мишљење биће објављено на званичној интернет страни Града Ниша у делу – Заштитника грађана, након уручења начелнику управе Градске општине Медијана.

ЗАШТИТНИЦА ГРАЂАНА
САЊА СТОЈАНЧИЋ с.р.