



## **ПРОГРАМ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ГРАДА НИША ЗА 2017. ГОДИНУ**

Март 2017. године

## Садржај

I УВОД.....	4
1.1. Правни основ.....	4
1.2. Стратешки оквир .....	5
1.3. Циљеви Програма локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину .....	6
II АНАЛИЗА СТАЊА.....	6
2.1. Основни подаци о граду.....	6
2.2. Стање на тржишту рада .....	6
2.3. Достигнути ниво развоја привреде града.....	7
2.4. Резултати истраживања ставова пословне заједнице (БАС анкета).....	8
III НАЧИН ДОНОШЕЊА И СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА .....	9
3.1. Припрема .....	9
3.2. Спровођење .....	10
IV МЕРЕ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ГРАДА НИША ЗА 2017. ГОДИНУ	10
4.1. Подстицање конкурентности.....	10
4.1.1. Унапређење доступности финансирања .....	10
4.1.2. Интернационализација .....	11
4.1.3. Унапређење конкурентности .....	11
4.1.4. Унапређење сарадње привреде и научно-образовних институција.....	12
4.1.5. Организација Форума напредних технологија.....	12
4.1.6. Додела награда најуспешнијим компанијама са територије Града Ниша.....	13
4.1.7. Инвестиција у јачање капацитета индустрије напредних технологија – спровођење пројекта Научно технолошког парка Ниш (НТП Ниш) .....	14
4.1.8. Промоција расположивих средстава за подстицање конкурентности из националних и међународних извора финансирања .....	15
4.1.10. Зона унапређеног пословања Нишка Варош (БИД зона).....	16
4.1.11. Унапређење и промоција туристичких потенцијала Града Ниша .....	16
4.1.12. Подстицање развоја пољопривреде.....	17
4.2. Подстицање запошљавања.....	17
4.2.1. Локални акциони план запошљавања Града Ниша за 2017. годину.....	17
4.2.2. Мере Националне службе за запошљавање, које Филијала Ниш спроводи на територији Града Ниша .....	18
4.3. Привлачење инвестиција .....	18
4.3.1. Промоција и примена Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција на територији Града Ниша .....	18
4.3.2. Промоција и примена Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак резмене непокретности .....	22

4.3.2.1. Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта са накнадом или/и без накнаде .....	22
4.3.2.2. Давање у закуп јавне својине .....	24
4.3.3. Израда Одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе Града Ниша у привлачењу улагања .....	24
4.3.4. Инфраструктурно опремање локација за реализацију инвестиција .....	25
4.3.5. Промоција инвестиционих потенцијала .....	26
V СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА .....	27
VI ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ ПРОГРАМА ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ЗА 2017.ГОДИНУ .....	27

На основу члана 20. Закона о локалној самоуправи (" Сл.гласник РС", бр.129/2007, 83/2014 – др.закон и 101/2016 – др.закон), члана 21. Статута Града Ниша (Службени лист Града Ниша бр. 88/2008 и бр.143/16), члана 13. став 4. и члана17. Закона о улагањима ("Службени гласник РС", бр. 89/15), Градско веће Града Ниша доноси

## **ПРОГРАМ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ГРАДА НИША ЗА 2017.ГОДИНУ**

### **I УВОД**

Локални економски развој је дефинисани процес у коме јавни и приватни сектор заједнички препознају проблеме у привредном локалном и ширем окружењу и спроводе политику и програме који утичу на уочене проблеме. Циљ ових активности је привредно конкурентнија и јача локална заједница и стварање бољих услова за економски раст, отварање радних места и унапређење животног стандарда становника локалне заједнице.

Доношење Програма локалног економског развоја је обавеза локалне самоуправе, која произлази из законске регулативе и из дефинисаних стратешких циљева утврђених Ревизијом стратегије развоја Града Ниша за период 2009-2020.године, као кровним стратешко развојним документом.

#### ***1.1. Правни основ***

Правни основ за доношење Програма локалног економског развоја за 2017. годину садржан је у Закону о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон и 101/2016 – др. закон). У члану 20. тачка 9. наводи се да општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у јединици локалне самоуправе.

Такође, Статутом Града Ниша (Сл. лист Града Ниша бр. 88/2008) чланом 21. став 10. дефинисано је да „Град Ниш „доноси планове и програме и спроводи пројекте локалног економског развоја, стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у Граду, промовише економске потенцијале Града, иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде, олакшава пословање постојећих привредних субјеката и подстиче оснивање нових привредних субјеката и отварање нових радних места“.

Чланом 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“ бр.89/15) предвиђено је да надлежни орган јединице локалне самоуправе инструментима локалне развојне политике подстиче улагања, брине о постојећим улагањима и њиховом проширењу, броју и укупној вредности улагања и квалитету улагача, примењује стандарде повољног пословног окружења и доноси одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у привлачењу улагања.

Законом о контроли државне помоћи уређују се општи услови и поступак контроле државне помоћи у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, применом начела тржишне економије и подстицањем привредног развоја.

Чланом 2. се дефинише: 1) државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту; 2) давалац државне помоћи је Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, преко

надлежних органа, и свако правно лице које управља и/или располаже јавним средствима и додељује државну помоћ у било ком облику; 3) корисник државне помоћи је свако правно и физичко лице, које у обављању делатности производње и/или промета робе и/или пружања услуга на тржишту, користи државну помоћ у било ком облику.

Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Сл. гласник РС", број 36/09, 88/10 и 38/15) је правни основ за доношење Локалног акционог плана запошљавања Града Ниша за 2017.годину.

## 1.2. Стратешки оквир

Најзначајнији стратешки акти који су коришћени за израду Плана локалног економског развоја су:

- Национална Стратегија за подршку развоја МСП, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године и Акциони план за спровођење Стратегије за подршку развоја МСП, предузетништва и конкурентности за 2015. годину са пројекцијом за 2016.годину, (Сл.гласник број 35/2015), којом су дефинисани основни стратешки циљеви: Унапређење пословног окружења, Унапређење приступа изворима финансирања, Континуирани развој људских ресурса, Јачање одрживости и конкурентности МСПП, Унапређење приступа новим тржиштима, Развој и промоција предузетничког духа и подстицање предузетништва жена, младих и социјалног предузетништва;

- Ревизија Стратегије развоја Града Ниша за период 2009-2020.године ("Сл. лист Града Ниша", број 20/2010);

- Акциони план одрживог развоја Града Ниша 2015-2020. ("Сл. лист Града Ниша",број 110/2014);

- Програм развоја Града Ниша за 2017. годину, који представља операционализацију Акционог плана на годишњем нивоу;

- Локални акциони план запошљавања за 2017. годину ("Сл. лист Града Ниша", број 8/2017 од 27.01.2017.године).

Стратегијом развоја Града Ниша дефинисана су четири стратешка правца за будући Ниш, при чему је онај усмерен на јачање локалне економије један од приоритетних стратешких циљева.

Стратешки правац II: Успоставити сигурно и поуздано окружење за инвестиције као основу за одржив економски развој.

Циљ стратешког правца II: створити услове за понуду адекватне радне снаге, отварање финансијских могућности за развој предузетништва, логистике, привлачење инвестиција, индустријску реалокацију, унапређење односа и стварање услова за повећање активности локалне пословне заједнице, као и стварање нових предузећа у високопрофитабилним областима.

Општи циљ: Стварање повољног пословног амбијента за инвестирање, развој предузетништва, повећање запослености и јачање конкурентности нишке привреде; јачање иницијатива територијалног маркетинга ради побољшања имиџа града као привредног центра.

Специфични циљеви:

- Успостављање и промовисање модела финансијске и институционалне подршке за развој предузетништва (МСП и пољопривредна газдинства)

- Јачање регионалног и локалног економског развоја

План локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину представља скуп мера за стварање окружења које погодује привређивању, отварању нових радних места и привлачењу инвестиција.

### **1.3. Циљеви Програма локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину**

**Општи циљ овог Програма** је допринос економском развоју Града Ниша и стварање повољног пословног окружења.

**Специфични циљеви овог Програма су:**

- привлачење инвеститора;
- стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење капацитета постојећих предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја;
- јачање конкурентности нишке привреде;
- позиционирање Града Ниша као снажног привредног центра у региону и шире и пожељне средине за инвестирање, пословање и живот;
- подстицање иновативног и предузетничког понашања, развој предузетништва;
- подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе;
- јачање иницијатива територијалног маркетинга ради побољшања имиџа Града као привредног центра;
- повећање запослености унапређењем пословања и стицањем практичних знања и вештина за самосталан рад, нарочито младих људи и теже запошљивих.

## **II АНАЛИЗА СТАЊА**

### **2.1. Основни подаци о граду**

Ниш је по броју становника трећи град у Србији. Налази се на реци Нишави, недалеко од њеног ушћа у Јужну Мораву. Град Ниш заузима површину од око 597 km<sup>2</sup>. На територији Града је организовано пет градских општина.

Ниш је административни и регионални центар Југоисточне Србије. Важан је привредни, универзитетски, културни, здравствени, спортски и туристички центар Србије. Веома важну предност Града представља и нишки Универзитет са 13 факултета са око 30.000 студената и 20 средњих школа.

Географски положај и саобраћајна инфраструктура чине Град Ниш раскрсницом копненог и ваздушног саобраћаја Балкана и значајном тачком коридора европског саобраћаја. Томе значајно доприноси међународни аеродром Константин Велики, други по величини путни и карго аеродром у Србији.

Према последњем попису становништва, домаћинства и станова 2011. године, на подручју Града Ниша живи 260 237 становника<sup>1</sup>. У односу на претходни попис 2002. године, а по попису из 2011. године, број становника Града Ниша је повећан за 3,9%. Тренд виталних догађаја дужи низ година је неповољан. Природни прираштај је константно негативан. Тако је током 2015. год. скоро 1000 људи више умрло него што је рођено.

### **2.2. Стање на тржишту рада<sup>2</sup>**

На крају децембра 2016. године, у Националној служби за запошљавање, Филијали Ниш, регистровано је 45.890 незапослених лица, од тога је 20.492 жена.

<sup>1</sup> Извор података: Статистички годишњак Града Ниша 2015.

<sup>2</sup> Извор података: Месечни статистички билтен (децембар 2016) НСЗ –Филијала Ниш

Број незапослених лица у Граду Нишу који активно траже посао у децембру 2016. године је 30.681 што је 2/3 укупног броја, на подручју филијале, док остатак чине незапослени у осталих шест општина у Нишавском округу.

У структури незапослених лица према стручној спреми на дан 31.12.2016. године преовлађују лица са четвртим степеном стручне спреме. Велики број незапослених је са факултетским образовањем, 4.844 незапослених. Лица без занимања укупно 4.815 чине, 15,7% од укупног броја незапослених. Истовремено, 25.866 стручних лица (од трећег до осмог степена стручне спреме) чини 84,3% незапослених.

### 2.3. Достигнути ниво развоја привреде града

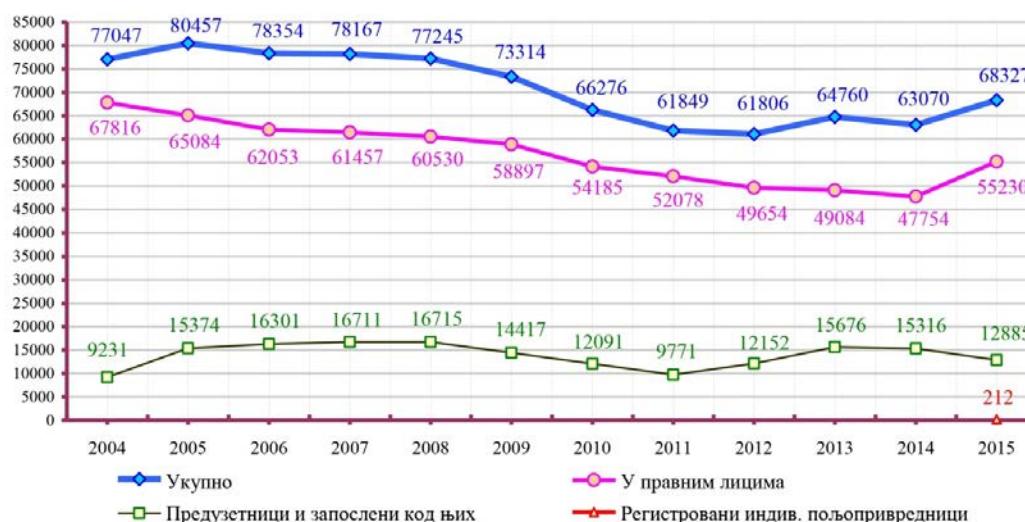
Према подацима Агенције за привредне регистре, у Нишу укупно послује око 2.975 предузећа и 7.753 предузетника (јануар 2016.), док је фебруара 2017. број предузећа повећан за 119.

У целокупном транзиционом периоду ММСПП сектор није у довољној мери постао покретачка и развојна снага укупног привредног напретка. Ефекти кризе најизраженији су код ММСПП.

Укупан број запослених у Граду<sup>3</sup> је у континуираном паду од 2005. па до 2013. године. Наговештај раста запосленост у 2013. је настављен тако да је 2015. године укупан број запослених био 68 327, што је око 5 000 више него у предходној 2014. години.

Број запослених у правним лицима (привредна друштва, задруге, установе и друге организације) такође је константно падао, да би у 2014. години пао на 47 754. Наредне 2015. забележен је изузетан раст запослених за око 7 500 и достигао ниво од 55 230. Порасту запослености у великој мери допринело је и запошљавање у новоотвореним фабрикама у граду.

Графикон: Запослени у Граду Нишу



Предузетници и запослени код њих бележе успорен опоравак овог сектора, почев од 2011.године (9771 лица), 2015. године је било 12 885 лица, али још увек није достигнут ниво из 2008. године (16715 лица).

Индустријска производња<sup>4</sup> на територији Града Ниша има позитиван тренд посматрано од 2014.године. Ланчани индекс индустријске производње 2015.године у односу на 2014.годину је 126,1.

<sup>3</sup> Извор података: Статистички годишњак Града Ниша 2015.

<sup>4</sup> Извор података: Статистички годишњак Града Ниша 2015.

У структури укупне индустријске производње прерађивачка индустрија је доминантна са учешћем од 99.6%. Она је и у 2015. у односу на 2014. годину исказала раст (индекс 125,6). Од индустријских грана највећи пораст остварен је у производњи електричне опреме (48,3%), производњи машина и опреме на другом месту непоменуте (46,3%), производњи хемикалија и хемијских производа (45,0%) и производњи прехранбених производа (22,8%).

Предност Града Ниша представља континуирано настојање локалне заједнице да постојеће расположиве инфраструктурно опремљене гринфилд и браунфилд локације увећа и опреми нове просторе за будуће инвеститоре. Такође, и дуга индустријска традиција Ниша, која обезбеђује стручне и квалификоване људске ресурсе, пре свега у области електронике, машинства, информационих технологија, као и у сектору логистике, прехранбено - прерађивачкој и текстилној индустрији.

Током 2016. године Ниш је посетило 85. 048 туриста од тога 40.419 домаћих и 44.629 страних гостију. Укупно је остварено 160.947 ноћења или просечно два ноћења по госту.

Уколико упоређујемо туристички промет<sup>5</sup> у 2016. години у односу на континуирани период од 2013.године, раст броја туриста и ноћења је настављен у укупном са 35% више туриста и 31,4% више ноћења у поређењу са 2013.годином.

#### ***2.4. Резултати истраживања ставова пословне заједнице (БАС анкета)***

Програм локалног економског развоја је усклађен са наведеним стратешким документима али се ослања и на истраживање ставова пословне заједнице, које је урађено током 2015.године. Анкета је имала за циљ да установи каква је генерално пословна клима у граду, као и задовољство привредника квалитетом рада и услуга локалне самоуправе.

Ова анкета је део активности у процесу стратешког планирања и израде акционих планова економског развоја на нивоу Града Ниша, јер је постојећа привреда од изузетног значаја за локални економски развој, будући да запошљава највећи број људи и да велики број инвестиција долази из те области. Они и даље улажу у свој развој, нова постројења, проширења, унапређења.

У анкетирању је учествовало 31 привредно друштво (ПД). Најстарије предузеће је основано у 1986.години, а најмлађе 2014.године. Од 2000.године основано је 14 предузећа (45,%). Сматра се да је без обзира на мали узорак, резултат анкете довољно релевантан за добијање слике о ставовима привредника о општој пословној клими у граду.

Укупан број запослених у овим предузећима у 2015.години је 1645 (14% више него у 2014.години). Највећи број запослених је са средњом спремом 45,41%, са високом стручном спремом је 19,02%. Укупан број запослених млађих од 30 година у овим привредним друштвима је 22 % укупног броја запослених. Очекује се повећање укупног броја радника за четвртину у 2016.години. Скоро 90% привредних друштава запошљава лица млађа од 30 година без радног искуства.

Преовладавају привредна друштва са учешћем домаћег капитала (84%) у којима је физичко лице 100% власник (77,4%).

Претежне делатности анкетираних привредних друштава су: прерађивачка индустрија са 32 %; стручне, научне, иновационе и техничке делатности са 29 %; грађевинарство са 19 %; трговина на велико и мало са 7 % и саобраћај, складиштење, информисање и комуникације са 3 %.

Предузећа углавном нису извозно оријентисана.

---

<sup>5</sup> *Извор података: Статистички билтени Града Ниша од 2013 до 2016.*



Локална самоуправа је оцењена прилично лоше. Чак 29 % анкетираних даје оцену "задовољавајуће", а 26 % сматра да је рад локалних власти "лош". Једнако лоше је оцењен и квалитет живота у граду. Оцену "задовољавајуће" дало је 42%.

Анкетирана предузећа немају превише повољно мишљење о Нишу као месту за пословање. Највећи број предузећа тј. 42% сматра да је Ниш "лоше" место за пословање.

Као главне предности Ниша као средине за пословање, велики број предузећа је навео: добар географски положај и саобраћајну повезаност, доступне стручне кадрове, постојање релативно великог тржишта, присуство техничких факултета. Као главне проблеме наводе: компликоване административне процесе, куповну моћ, лоше пословно окружење, мали обим привредних активности.

Најзначајније теме којима треба да се бави стратешки план економског развоја, с обзиром на претежну делатност ПД, су, према одговорима у анкети:

- прерађивачка индустрија - привлачење нових привредних друштава (стране фирме) и образовање,
- грађевинарство – развој МСП,
- трговина – развој МСП и пружање помоћи ПД,
- стручне, научне, иновационе и техничке делатности – образовање и развој МСП.

Фактори који најнегативније утичу на развој производа и услуга су: општа привредна ситуација, национално законодавство и недоступност финансија.

Скоро две трећине привредних друштава планира инвестиције на територији града у циљу повећања пословања у наредној или следеће две године, док нешто мање од трећине планира и разматра проширење у другим местима. Најзначајнији фактори при избору инвестиционе локације су: стабилност пословног окружења, подстицаји, квалитет инфраструктуре, трошкови и расположивост радне снаге.

## **III НАЧИН ДОНОШЕЊА И СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА**

### ***3.1. Припрема***

Канцеларија за локални економски развој и пројекте је приступила припреми Нацрта програма локалног економског развоја за 2017. годину, с обзиром да је Одлуком о службама Града Ниша ("Сл. лист Града Ниша, број 143/2016), чланом 6. предвиђено да Канцеларија за локални економски развој и пројекте, између осталог, обавља стручне послове унапређења локалног економског развоја, ... припрема и спроводи мере за подстицање конкурентности локалне самоуправе кроз иницирање, припрему, спровођење и управљање инструментима локалне развојне политике, ... проналази и идентификује домаће и међународне изворе финансирања.

На основу покренуте иницијативе и дефинисаног методолошког приступа, полазећи од законима дефинисаних обавеза и надлежности, стратешког оквира, анализе стања привреде и резултата истраживања ставова пословне заједнице (БАС анкета), Канцеларија за локални економски развој и пројекте, уз учешће Привредно економског савета и осталих заинтересованих актера, израђује Нацрт програма локалног економског развоја Града Ниша за 2017.годину.

Привредно економски савет је стално радно тело Градског већа тј. саветодавно тело, пре свега Градоначелника као председника Градског већа. Привредно економски савет је надлежан да даје иницијативе везане за економски развој, разматра стратегије и планове економског развоја и прати спровођење планова и програма локалног економског развоја (чл.58. Статута Града Ниша).

Полазећи од тога Привредно економски савет разматра Нацрт програма локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину, даје сугестије и закључке на Нацрт програма.

Програм локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину разматра и доноси Градско веће Града Ниша.

### **3.2. Спровођење**

За спровођење Програма локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину надлежна је Канцеларија за локални економски развој и пројекте.

За финансирање предложених мере биће расписан јавни позив а о пријавама ће одлучивати Комисија за доделу финансијских средстава, коју ће формирати Градоначелник Града Ниша. Комисија доноси препоруку коју прослеђује Градском већу Града Ниша на одлучивање о додели подстицаја.

## **IV МЕРЕ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ГРАДА НИША ЗА 2017. ГОДИНУ**

Полазећи од дефинисаног општег циља и утврђених специфичних циљева Програма, дефинисане су мере усмерене ка њиховом остварењу и то:

- **Подстицање конкурентности**
- **Подстицање запошљавања**
- **Привлачење инвестиција**

Град Ниш се определио да, реализујући ове мере, да приоритет предузећима из области електронике, машинаства, информационих технологија и из сектора логистике, прехранбено прерађивачке и текстилне индустрије, а све ради привлачења инвеститора.

### **4.1. Подстицање конкурентности**

#### **4.1.1. Унапређење доступности финансирања**

Унапређење могућности финансирања у складу са потребама предузетника остаје један од приоритетних циљева локалног економског развоја. Једна од најважнијих и најосетљивијих фаза у животном циклусу сваког пословног подухвата јесте тренутак када треба направити раст у већ постојећем послу или посао развијати. Због тога је важно да у таквим фазама постоје добро разрађени механизми за приступ финансирању.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи).

Локална самоуправа ће јавним позивом позвати банке заинтересоване за краткорочно кредитирање привредних субјеката са територије Града Ниша, уз учешће Града Ниша у субвенционисању камате на кредите за: набавку обртних средстава, трошкове набавке машина и опреме, ради осавремењивања процеса производње, стабилизацију производње, инвестирање у нова савремена средства за рад и производњу у циљу развоја предузетништва, изградње, реконструкције и адаптације пословног простора, ново запошљавање.

Општи услови које морају испуни заинтересоване банке:

- Да наменски, краткорочно, од 12 до 36 месеци, кредитирају набавку средстава из јавног позива. Да се наменско кредитирање дефинише у Уговору о пласману кредита на основу докумената о набавци робе и услуга (фактура, уговор, остала документација) који чини саставни део захтева Граду за наплату субвенционисане камате.

- Корисник кредита ступа у пословни однос са банком. Процену кредитног ризика и одобрење кредита врши банка у складу са својом пословном политиком.
- Минимални износ кредита за који ће се субвенционисати камата је 100.000,00 динара, а максимални износ кредита за који ће се субвенционисати камата је 1.500.000,00 динара.
- Динамика и начин отплате главнице: у једнаким месечним анuitетима.
- Једнократну накнаду за обраду кредита сноси корисник кредита.
- Сав ризик одобравања и наплате кредита од корисника сноси банка, уз обезбеђење наменског праћења пласмана чију контролу ће банка омогућити Граду.
- Средства којима ће Град Ниш субвенционисати камату на додељене кредите износе 5.000.000,00 динара. Град Ниш ће субвенционисати камату до утрошка средстава а најкасније до 31.12.2017. године.

Субвенционисање каматне стопе неће се вршити за кредите који се користе за:

- Организовање игара на срећу и лутрија и сличних делатности и намена,
- Производњу и промет роба и услуга које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима сматрају забрањеним.

Уговорне обавезе не могу се мењати за време трајања уговора.

Сврха субвенционирања дела кредита је да преко домаћег банкарског система допринесе привредном расту кроз подстицање развоја приватног сектора и кроз лакши приступ кредитним средствима, која се одобравају по повољнијим условима.

Корисници подстицајних средстава су микро, мала и средња предузећа и предузетници који нису у тешкоћама и регистровани су на територији града Ниша.

Средстава су обезбеђена у Буџету Града Ниша на позицији 356, економска класификација 454 „субвенције приватним предузећима“.

#### **4.1.2. Интернационализација**

Интернационализација производа представља помоћ малим и средњим привредним субјектима везаним за јачање конкурентности производа ММСП и предузетничког сектора и укључивање у међународне тржишне токове.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

Средства се додељују за покривање дела оправданих трошкова, за организоване наступе на сајмовима, са ограничењем до 100.000,00 динара по привредном друштву.

Корисници подстицајних средстава су микро, мала и средња предузећа и предузетници, који нису у тешкоћама и регистровани су на територији Града Ниша. Корисници средстава могу бити и кластери регистровани на територији Града Ниша.

Планирани износ средстава за реализацију ове мере је 3.000.000,00 динара.

Мера ће бити реализована расписивањем јавног позива за предузећа и кластере са пословним седиштем на територији Града Ниша..

Средстава су обезбеђена у Буџету Града Ниша на позицији 356, економска класификација 454 „субвенције приватним предузећима“.

#### **4.1.3. Унапређење конкурентности**

Помоћ микро, малим и средњим привредним субјектима везаним за јачање конкурентности производа, која се спроводи кроз:

- уређење пословања у складу са захтевима међународних стандарда пословања (имплементација стандарда, сертификација, ресертификација) и обележавање производа „СЕ“ знаком
- истраживање тржишта, потребно за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави

- електронска презентација предузећа  
тестирање нових производа  
нови дизајн производа и амбалаже  
побољшање постојећих и развој нових производа/услуга

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

Средства се додељују за покривање до 50% оправданих трошкова, са ограничењем на износ до 300.000,00 динара по привредном друштву.

Планирани износ средстава за реализацију ове мере износи 6.000.000,00 динара.

Корисници подстицајних средстава су микро, мала и средња предузећа и предузетници, који нису у тешкоћама и регистровани су на територији Града Ниша.

Мера ће се реализовати кроз расписивање јавног позива.

Средстава су обезбеђена у Буџету Града Ниша на позицији 356, економска класификација 454 „субвенције приватним предузећима“.

#### **4.1.4. Унапређење сарадње привреде и научно-образовних институција**

У циљу непосреднијег повезивања привреде, образовања и научно образовних и развојних институција, успостављања дуалног образовања и унапређења производних процеса и процедура кроз имплементацију научних достигнућа и унапређење научно образовних процеса, локална заједница ће у току 2017. године подржати пет пројекта у износу од по 800.000,00 динара по пројекту а у коме ће заједнички учествовати најмање по три привредна друштва и једна научно образовна акредитована институција.

Планирани износ средстава за реализацију ове мере износи 4.000.000,00 динара.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

Корисници подстицајних средстава су микро, мала и средња предузећа, предузетници, кластери и акредитоване научно образовне институције, који нису у тешкоћама и регистровани су на територији Града Ниша.

Мера ће се реализовати кроз расписивање јавног позива.

Средстава су обезбеђена у Буџету Града Ниша на позицији 356, економска класификација 454 „субвенције приватним предузећима“.

#### **4.1.5. Организација Форума напредних технологија**

"Форум наредних технологија – Потенцијали Града Ниша" представља почетак реализације идеје мапирања града Ниша као центра напредних технологија. Идеја организатора Форума је да окупи све активне стејкхолдере на пољу напредних технологија у области привреде, науке и образовања и да Ниш, као центар који располаже врхунским капацитетима на пољу електронике, машинства и информационо-комуникационих технологија, представи надлежним министарствима, истраживачко-развојним институцијама, донаторима и дипломатској заједници.

Разлози за покретање пројекта мапирања Града Ниша и организацију "Форума напредних технологија – Потенцијали Града Ниша" леже у чињеници да не постоји јасна слика о развојним и инвестиционим капацитетима, могућностима и потенцијалима Града Ниша и степену развијености сектора напредних технологија, како у локалној заједници, тако и на националном и регионалном нивоу.

Такође, један од проблема јесте и недостатак задовољавајуће комуникације и сарадње између институција система, истраживачко развојних и образовних институција са производним сектором.

Један од циљева организовања Форума јесте да мапира све потенцијале града и да се овај вид презентације могућности и потенцијала успостави као традиционални скуп

који ће се одржавати сваке године. Идеја и жеља организатора је да окупи све носиоце активности у области напредних технологија и мапира недовољно промовисане потенцијале Ниша, у циљу економског развоја, привлачења нових инвестиција и промоције града и региона.

Циљеви Форума напредних технологија су и одржавање и формирање сталне изложбене поставке нишких производа у области напредних технологија; повезивање образовних институција са производним фирмама у сектору напредних технологија, на бази презентованих и идентификованих потенцијала / потреба; стварање услова за успостављање ланаца снабдевача великих, присутних компанија у локалној заједници и сектора МСП-а кроз директне контакте током трајања Форума; промоција могућности образовања и запошљавања у области напредних технологија у сфери електронике, машинства и ИТ-а; дефинисање и започињање континуиране, синхронизоване кампање за промоцију стратешких предности Града Ниша као центра напредних технологија у циљу економског развоја Града и региона; дефинисање проблема, потреба и тема у сфери напредних технологија ради континуиране организације специјализованих догађаја током целе године; презентација и максимизирање коришћења тренутно доступних фондова у окружењу који подржавају развој напредних технологија.

О важности и неопходности организовања Форума говори и чињеница да су иза њега стали Град Ниш као организатор и суорганизатори Регионална привредна комора Нишавског, Пиротског и Топличког управног округа, Електронски факултет Универзитета у Нишу, Национална служба запошљавања Филијала Ниш и Нишки кластер напредних технологија NiCAT. Поред компаније Телеком Србија партнери у реализацији Форума су и око тридесет фирми и институција. Главно обележје рада на реализацији Форума јесте постигнута синергија и сагласност свих учесника око дефинисаних циљева и препознавање потребе организације Форума и даљег, константног рада на мапирању Града Ниша као центра напредних технологија.

"Форум напредних технологија – Потенцијали Града Ниша" ће се организовати октобра или новембра месеца 2017. године.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

За реализацију ове мере планирана су средства у висини од 1.200.000,00 динара на позицији 355, економска класификација 423 намењене за промоцију привредних потенцијала Града Ниша.

#### **4.1.6. Додела награда најуспешнијим компанијама са територије Града Ниша**

Канцеларија за локални економски развој и пројекте ће у другој половини маја месеца 2017. године организовати доделу награда најуспешнијим компанијама у склопу обележавања славе Града Ниша.

Додела награда најуспешнијим компанијама ће бити организована након објаве података о пословним резултатима за 2016. годину из базе Агенције за привредне регистре а у сарадњи са струковним организацијама.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

За реализацију ове мере планирана су средства у висини од 200.000,00 динара на позицији 355, економска класификација 423 намењене за промоцију привредних потенцијала Града Ниша.

#### **4.1.7. Инвестиција у јачање капацитета индустрије напредних технологија – спровођење пројекта Научно технолошког парка Ниш (НТП Ниш)**

Развој индустрије напредних технологија је од изузетног значаја за свеукупни и динамичан локални економски развој. Активности овог привредног сектора све више добијају на значају у привредним активностима града. Истовремено, на тржишту рада све је више присутна тражња за профилом кадрова из ИТ сектора.

Подстицање развоја сектора напредних технологија, јачање тржишних позиција привредних субјеката овог сектора, промоције пословних идеја, размене искустава и технолошких достигнућа, повећање могућности смањења незапослености и стручно усавршавање младих, подстицање развоја конгресне индустрије, сарадња и повезивање са другим националним, регионалним и међународним струковним организацијама значајно ће допринети јачању ИТ сектора и економског развоја у целини.

Град Ниш се стратешки определио за динамичан развој ИТ сектора. Корак ка том циљу је и опредељење Града за изградњу Научно технолошког парка који би се реализовао уз подршку надлежних министарстава Владе Републике Србије.

Оснивање научно технолошких паркова, које је у тесној вези са универзитетом и остатком научне заједнице, отвара могућност формирања привредних друштава заснованих на иновацијама произашлим из научних истраживања и даје инфраструктурну подршку за остваривање заједничких пројеката научника и заинтересованих предузећа.

Научно технолошки парк Ниш (НТП Ниш) биће организација која обезбеђује инфраструктуру и услуге за помоћ иновативним предузећима у остваривању пословних успеха на тржишту високих технологија.

Научно-технолошки парк Ниш има за циљ да постане регионални центар за динамичан развој иновативног научно-технолошког предузетништва, интернационалну промоцију пројеката и компанија и као такав, основа реинжењеринга привреде нишког региона и јачања његове глобалне конкурентности.

Општи циљ оснивања Научно-технолошког парка:

- Створити самоодржив систем развоја високо-иновативних научно-технолошких малих и средњих компанија

- Помоћи ојачавању регионалне економије базиране на знању

- Подржати старт-ап компаније у процесу сазревања, за тржиште капитала и индустријализацију

- Створити иновативну научно-технолошку базу која ће компанијама пружити, поред квалитетног простора и комуникационих услуга, услуге консалтинга и подршке за прототипски развој

- Створити услове за сазревање и обуку студената и истраживача са Универзитета у домену пословних вештина

- Утицати на унапређење система образовања и на курикулуме високошколских установа осавремењивањем наставних садржаја, метода преноса знања и подстицањем иновативног и предузетничког духа

- Повезати се са другим научно-технолошким парковима у региону и свету

Град Ниш је током 2016. и почетком 2017. године предузео низ конкретних активности на реализацији овог пројекта:

Градско веће Града Ниша је донело Решење о спремности за припрему и реализацију пројекта "Научно – технолошки парк Ниш" бр. 22-2/2017-03, којим је Канцеларија за локално економски развој и пројекте одређена као јединица за имплементацију пројекта НТП и праћење реализације у управљању пројектом.

Пројекат се реализује у три фазе и то:

- прва фаза је изградња – опремање студентског центра Електронског факултета Универзитета у Нишу;
- друга фаза је изградња мултифункционалне ламеле Електронског факултета Универзитета у Нишу;
- трећа фаза је изградња зграде НТП Ниш.

Неопходно је да UNDP уреди односе у погледу спровођења прве фазе пројекта, урадити препарцелацију читавог комплекса у складу са ППР ГО Црвени Крст – прва фаза; израдити и усвојити урбанистички пројекат читавог комплекса; израдити пројектно техничку документацију за спровођење друге фазе пројекта и прилагодити постојећу пројектно-техничку документацију за спровођење треће фазе пројекта и покренути иницијативе за уређење међусобних односа партнера на пројекту и уредити начин управљања.

#### **4.1.8. Промоција расположивих средстава за подстицање конкурентности из националних и међународних извора финансирања**

**Развојна агенција Србије** као Агенција Владе нуди широк спектар услуга, укључујући подршку директним улагањима и промоцији извоза, али и имплементације пројеката који за циљ имају унапређење конкурентности и регионалног развоја.

Програм подршке развоју пословне инфраструктуре за 2017. годину, који спроводи **Министарство привреде**, спроводи се кроз: 1) мере инфраструктурног опремања пословних зона; 2) мере унапређења инфраструктурних капацитета у циљу повезивања пословних зона са окружењем. Министарство привреде суфинансираће у 2017. години радове на изградњи и обнови саобраћајне, комуналне, електроенергетске, енергетске и остале инфраструктуре и објеката у пословним зонама, као и радове који обезбеђују доступност пословне зоне и њено повезивање са окружењем.

**Фонд за развој Републике Србије** је један од субјеката на националном нивоу за подршку економског развоја путем: инвестиционих кредита, кредита за предузетнике, Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању за 2017. годину, краткорочних кредита, кредита за трајна и обртна средства, гаранција, споразумног измирења обавеза, кредита за одржавање текуће ликвидности, репрограма, развојних пројеката...

**Фонд за иновациону делатност** реализује: Програм ТТФ - трансфер гехнологије из јавног академског сектора у комерцијални сектор (Универзитет у Нишу се преко свог Центра за трансфер технологије прикључио Програму ТТФ); Програм сарадње науке и привреде (приватних малих и средњих предузећа), пружање услуга за предузетнике и истраживаче у Србији кроз Програм раног развоја и Програм суфинансирања иновација.

Такође, привредницима су на располагању **средства ЕУ**, посебно у оквиру Програма за истаживање и иновације Хоризонт 2020, али и Програм за конкурентност малих и средњих предузећа – КОЗМЕ.

Међународни кредити - Европски инвестициони фонд (ЕИФ) и Банка Интеса су потписали уговор у оквиру КОЗМЕ програма Европске комисије за мала и средња предузећа за кредитирање под повољнијим условима – са дужим роком отплате и без хипотеке као средства обезбеђења.

Канцеларија за локални економски развој и пројекте, као дефинисани субјекат подршке улагањима у складу са Законом о улагањима, ће пружати стручну помоћ у промовисању ове мере у складу са постојећим механизмима подршке који су прошли законом утврђену процедуру, те се за ове намене неће издвајати средства из буџета.

#### **4.1.9. БАС анкета - испитивање ставова пословне заједнице**

БАС анкета ( Business attitude survey) - испитивање ставова пословне заједнице, спроводи се за потребе аналитичке компоненте стратешког планирања економског развоја Града Ниша уз учешће локалне заједнице.

Анкетом се обухвата репрезентативни узорак предузећа, која попуњавају упитнике чија је структура следећа: Основне информације о привредном друштву; Пословна клима на локалном нивоу; Функционисање администрације; Инвестиције и инвестициони планови и Људски ресурси. Извештај о истраживању садржи збирне резултате свих података и одговоре а у анализи података прикупљених анкетом користе се релевантне статистичке методе.

Добијени увид у ставове пословне заједнице Града Ниша доприноси сагледавању проблема у пословању предузећа као и могућности и начине за њихово решавање.

БАС анкету је Канцеларија за локални економски развој спровела први пут 2009. године, потом 2011, 2013. и 2015. године. Спроводи је са релевантим институцијама економског сектора. Сама анкета и њени резултати доступни су на сајту [www.investnis.rs](http://www.investnis.rs)

#### **4.1.10. Зона унапређеног пословања Нишка Варош (БИД зона)**

Зона унапређеног пословања Нишка Варош је један од инструмената подстицања локалног економског развоја. Подизање квалитета инфраструктуре и услуга пословних и бизнис делова ове зоне се обезбеђује заједничким пројектом Града и организација и појединаца који су посебно заинтересовани за ове промене.

Сви заинтересовани актери као што су Град, власници некретнина, трговци, привредници у зони, учествују у креирању и реализацији пројекта.

Мера се реализују у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

У Буџету Града Ниша за 2017.годину, предвиђена су средства у износу од 1.000.000,00 динара. Средства се налазе на позицији 357, економска класификација 481 - реализација пројекта „Зона унапређеног пословања - Нишка Варош (БИД зона)“.

#### **4.1.11. Унапређење и промоција туристичких потенцијала Града Ниша**

Град Ниш је на бази прописаних критеријума, решењем Министарства привреде проглашен за туристичко место прве категорије.

Град Ниш располаже значајним туристичким ресурсима и потенцијалима, што захтева наставак активности које се односе на улагања у туристичку инфраструктуру у циљу унапређења конкурентности града у области туристичких дестинација:

1) Уређење комплекса Нишке тврђаве:

- реконструкција летње позорнице

- реконструкција и уређење пешачких стаза унутар простора Тврђаве

- реконструкција и уређење комплекса спортских терена познатих као „Ровче“

2) Уређење централног дела (трга) шеталишта у Нишкој Бањи

3) Уређење Церјанске пећине – наставак истраживачких активности

4) Реализација Програма рада Туристичке организације Ниш у 2017. години: маркетиншке активности које доприносе повећању атрактивности Ниша као туристичке дестинације; промоција на сајмовима у земљи и иностранству; манифестације – организација и подршка; издавачка делатност; брендирање Ниша; укључивање или иницирање активности које доприносе дестинацијској препознатљивости; пројектне активности у сарадњи са локалним партнерима и партнерима из иностранства.



#### **4.1.12. Подстицање развоја пољопривреде**

Основни циљ у сектору пољопривреде је унапређење примарне пољопривредне производње (биљне и сточарске) кроз јачање: тржишно оријентисане пољопривредне производње, индивидуалног пољопривредног произвођача, свих облика удруживања, институција и стручњака, као и различитих видова подршке, тако да овај сектор постане међународно препознат по изузетним пољопривредним производима и прехрамбеној индустрији која спаја профитабилност са акцијама заштите животне средине и која је способна да се брзо адаптира на промене захтева тржишта.

Програм мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за територију Града Ниша за 2017. годину - финансијска подршка мерама за унапређење и развој овог сектора, руралне економије и руралних насеља, реализоваће се преко Буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој Града Ниша, у складу са програмским активностима и критеријумима.

Активности, које се спроводе преко Секретаријата за пољопривреду, ће пре свега бити усмерене на:

- Подстицање обнове и повећања сточног фонда у говедарству, овчарству, козарству, свињарству, живинарству и пчеларству, побољшање квалитета и повећање основног стада квалитетним приплодним грлима

- Реализација активности подстицања у повртарској, воћарској и виноградарској производњи.

#### **4.2. Подстицање запошљавања**

Подстицање запошљавања се остварује кроз сарадњу локалне самоуправе и Националне службе за запошљавање.

##### **4.2.1. Локални акциони план запошљавања Града Ниша за 2017. годину**

Локални акциони план запошљавања Града Ниша за 2017. годину реализује Град Ниш у сарадњи са Националном службом запошљавања. Локалним акционим планом запошљавања Града Ниша за 2017. годину су дефинисани приоритети политике запошљавања, мере за остваривање приоритета, носиоци послова запошљавања и извори финансирања појединачних мера. Програм и мере активне политике запошљавања садржи:

1. Програм јавних радова
2. Програм стручне праксе
3. Субвенције за самозапошљавање и
4. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Град Ниш је за ове намене обезбедио средства у износу од 30.000.000,00 динара, Одлуком о буџету Града Ниша за 2017. годину („Службени лист Града Ниша“, број 148/2016) у оквиру Програма 3 – Локални економски развој, на позицији 51, економска класификација 463 - Трансфери осталим нивоима власти.

Захтев Националне службе за запошљавање за суфинансирање Програма и мера активне политике запошљавања је одобрен од стране надлежног министарства у износу од 24.500.000,00 динара, што укупно са опредељеним средствима Града за ове намене износи 54.500.000,00 динара. Предстоји потписивање Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији Програма и мера активне политике запошљавања, који ће закључити Национална служба за запошљавање – Филијала Ниш и Град Ниш.

Носиоци активности предложених програма и мера су Град Ниш Градска управа – Секретаријат за привреду, Канцеларија за локални економски развој и пројекте и Национална служба за запошљавање – филијала Ниш.

#### **4.2.2. Мере Националне службе за запошљавање, које Филијала Ниш спроводи на територији Града Ниша**

Национална служба за запошљавање ће током текуће године, у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2017.год, реализовати следеће програме и мере активне политике запошљавања:

1. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење
2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере
3. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (млади до 30 година старости–без квалификација/са ниским квалификацијама или млади који посао траже дуже од 12 месеци; старији од 50 година; вишкови запослених; Роми; особе са инвалидитетом; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца; млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања; жртве трговине људима; жртве породичног насиља.
4. Додатно образовање и обука
5. Подстицаји за запошљавање корисника новчане накнаде .
6. Јавни радови
7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом

Канцеларија за локални економски развој и пројекте, као дефинисани субјекат подршке улагањима у складу са Законом о улагањима, ће промовисати и пружати стручну помоћ у припреми и реализацији ових мера.

#### **4.3. Привлачење инвестиција**

Један од битних фактора бржег и континуираног економског развоја је обезбеђивање додатног капитала за улагање у економски развој као и привлачење потенцијалних инвеститора, пре свега на бази ресурса и потенцијала којима Град располаже и које је спреман да, у границама надлежности и ингеренције локалне самоуправе, понуди инвеститорима.

Због тога је промоција ресурса града и брендирање Града Ниша као атрактивног и пожељног места за улагање од великог значаја за укупни економски раст.

##### **4.3.1. Промоција и примена Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција на територији Града Ниша**

Влада Републике Србије донела је Уредбу о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл.гласник РС бр.110/2016).

Доношење Уредбе има за циљ обезбеђење континуитета привредног раста путем директних инвестиција како би се добили нови капацитети, увеле нове напредне технологије и нова радна места.

Овом Уредбом ближе се уређују критеријуми, услови и начин привлачења директних инвестиција и улагања од посебног значаја у складу са прописима којима се уређују улагање и додела државне помоћи.

Уредбом је дефинисано:

- директне инвестиције јесу улагања у материјална и нематеријална средства привредних субјеката, у циљу започињања обављања нове пословне делатности, проширења постојећих капацитета или проширења производње на нове производе и производне процесе

-улагања у материјална средства јесу улагања у земљиште, зграде, производне погоне, машине и опрему, у складу са прописима којима се уређује државна помоћ, а која се признају као оправдани трошкови улагања, ако их користи искључиво корисник средстава (гринфилд или браунфилд инвестиције)

-улагања у нематеријална средства јесу улагања у патенте и лиценце у складу са прописима којима се уређује државна помоћ

-улагања за ново запослене који су повезани са инвестиционим пројектом представљају нето повећање броја домаћих држављана запослених на неодређено време, са пуним радним временом, код корисника средстава у периоду реализације инвестиционог пројекта, у поређењу са укупним бројем лица запослених на одређено и неодређено време, домаћих држављана, на дан подношења пријаве за доделу средстава подстицаја

-оправдани трошкови јесу улагања у материјална и нематеријална средства и бруто зараде за нове запослене.

**Уредбом се ближе одређује:**

**1. Висина средстава подстицаја и право на учешће у поступку доделе средстава подстицаја:**

- Извори и намена средстава за привлачење директних инвестиција

- Право на учествовање у поступку доделе средстава

-Изузимање од права на доделу средстава

- Привредни субјекти којима се могу доделити средства

-Максимални дозвољени износи подстицајних средстава

**2.Дозвољеност доделе и услови за доделу средстава:**

-Инвестициони пројекти за које се могу доделити средства

-Услови за доделу средстава

-Рок за реализацију инвестиционог пројекта

-Критеријуми за анализу квалитета инвестиционих пројеката

**3.Врста и висина средстава која се могу доделити**

-Подстицаји за оправдане трошкове бруто зарада за нова радна места повезана са инвестиционим пројектом

-Подстицаји за оправдане трошкове улагања у основна средства

-Додатни подстицаји за радно интензивне инвестиционе пројекте

**За Град Ниш, који је разврстан у прву групу развијености, могу се доделити врста и висина средстава и то:**

*-Извори и намена средстава за привлачење директних инвестиција*

Средства подстицаја за привлачење директних инвестиција се обезбеђују у Буџету Републике Србије.

Средства се могу користити за финансирање инвестиционих пројеката у производном сектору и сектору услуга које могу бити предмет међународне трговине, у складу са овом Уредбом.

*-Инвестициони пројекти за које се могу доделити средства*

Инвестиционе пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање 500.000 евра и којима се обезбеђује запошљавање најмање 50 нових запослених на неодређено време, односно отварање најмање 50 нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у прву групу;

*-За подстицај за оправдане трошкове бруто зарада за нова радна места повезана са инвестиционим пројектом.*

Кориснику средстава који отвори нова радна места повезана са инвестиционим пројектом у јединици локалне самоуправе која је разврстана у прву групу разврставања јединица локалне самоуправе према степену развијености, одобравају се средства у висини од 20% оправданих трошкова бруто зарада из члана 3. ове уредбе, а у максималном износу од 3.000 евра у динарској противвредности по новоотвореном радном месту.

*-За подстицај за оправдане трошкове улагања у основна средства*

Кориснику средстава који реализује инвестициони пројекат у јединици локалне самоуправе која је разврстана у прву групу разврставања јединица локалне самоуправе према степену развијености, може се одобрити повећање износа средстава из члана 13. ове уредбе у висини до 10% оправданих трошкова улагања у основна средства.

*-Додатни подстицаји за радно интензивне инвестиционе пројекте*

Кориснику средстава који реализује радно интензивни инвестициони пројекат може се одобрити повећање износа бесповратних средстава за 10% од износа оправданих трошкова бруто зарада за свако повећање броја нових радних места повезаних са инвестиционим пројектом преко 200 нових радних места, за 15% за преко 500 нових радних места, за 20% за преко 1000 нових радних места.

*Средства могу бити додељена под следећим условима:*

1) да се директна инвестиција одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте, односно најмање три године за мале и средње привредне субјекте и

2) да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од пет година за велике привредне субјекте, односно три године за мале и средње привредне субјекте.

Корисник средстава, након достизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава подстицаја, дужан је да сваком новом запосленом редовно исплаћује уговорену зараду.

Канцеларија за локални економски развој и пројекте ће у складу са Законом о улагањима и дефинисаним надлежностима промовисати могућности за коришћење расположивих средстава и постојеће механизме подршке у складу са Уредбом о условима и начину привлачења директних инвестиција, пружати административно-техничку и стручну подршку заинтересованим улагачима у процесу доношења одлуке и реализације инвестиција које могу бити подржане у складу са Уредбом. Град Ниш неће из буџета издвајати средства за ове намене.

### **Реализација пројекта од државног интереса**

Успешност досадашње сарадње са инвеститорима најбоље се огледа у броју отворених нових радних места, као и у максимално скраћеном времену потребном за реализацију гринфилд и браунфилд инвестиција. Она се реализује кроз константну комуникацију инвеститора и Града, што укључује сарадњу са свим надлежним управама и службама, јавним предузећима и Националном службом за запошљавање.

У току је реализација пројекта водећих светских компанија као што су:

#### **1) Aster textile**

Компанија Aster textile бави се услужном производњом готових одевних предмета женске конфекције за светски познате модне брендове: MARKS&SPENCER, TESCO, ZARA, TOPSHOP, REISS, ESPRIT, RIVER ISLAND, ARCADIA GROUP, SAINTSBURRY'S, SANDRO, BESTSELLER, S'OLIVER, H&M.

Вредност инвестиције 6,6 милиона евра.

Турска компанија Aster textile је у децембру 2015. године купила ЕИ Чегар из стечаја и реконструисала објекат.

Компанија је 18.12.2015. године са Владом РС закључила уговор о додели средстава подстицаја у висини од 1,6 мил. евра, уз уговорну обавезу да запосли 500 радника и изврши улагања у вредности од 5 мил. евра.

Фабрика Aster textile д.о.о. Ниш је званично отворена 19.10.2016. године. У компанији тренутно ради 587 радника и инвеститор је испунио све обавезе према држави. У плану је запошљавање 2.000 радника.

### **2) Integrated MicroElectronics Incorporated (IMI)**

Integrated MicroElectronics Incorporated (IMI), Филипини - састављање микроелектронских компоненти, превасходно за аутомобилску индустрију.

Меморандум о разумевању са РС и Градом Нишом потписан 19.08.2016. године.

Инвеститор ће, уз помоћ Владе РС и Града Ниша, покренути производни погон и запослити 1.250 радника у наредних 10 година. Вредност инвестиције у основна средства у периоду од 2016. до 2026. године је 32.329.000 евра.

Инвеститор је регистровао привредно друштво у Нишу. Инвеститор ће купити потребно земљиште за реализацију инвестиционог пројекта.

### **3) Johnson Electric**

Привредно друштво Johnson Electric d.o.o. Niš, са седиштем у Хонг Конгу основано 2013. године. Johnson Electric група је лидер у производњи компоненти за електромоторе, моторе, соленоиде и прекидаче.

- I фаза: Уговор о додели субвенција је потписан 23.8.2013. године, вредност инвестиције је 15 милиона евра, планирано 1.000 радних места. Изграђена је фабрика у индустријској зони Север, на површини од 10.000 m<sup>2</sup>, отворена 12.09.2014. године.

- II фаза: Нова производна хала површине 13.000 m<sup>2</sup>, ИЗ Север, отворена 16.04.2016. године, 22.02.2017. године издата употребна дозвола.

- III фаза: У току је процес отуђења земљишта и припреме документације за издавање локацијских услова и грађевинске дозволе за нову фабрику од 14.200 m<sup>2</sup> на истој локацији, вредност инвестиције је 50 мил. евра у наредних 5 година, планирано је запошљавање најмање 2.400 радника (укупно 3.400 радника до 2020. године).

Предвиђени су финансијски подстицаји у износу од 19,2 милиона евра (8.000 по новом радном месту).

Град Град Ниш ће обезбедити додатних 2,83 ха земљишта (процењена вредност око 1,7 милиона евра) и кофинансирати измештање канализације, доградити тротоаре, организовати нове линије градског превоза.

### **4) Leoni Niš**

Оснивач је LEONI BORDNETZ – SYSTEME GMBH из Немачке. Тренутно је запослено 5.000 радника у фабрикама у Прокупљу и Дољевцу.

Нова фабрика у Нишу - производња кабловских сетова за купца BMW, производња електричних уређаја и склопова, вредност инвестиције је 22 милиона евра, укупан број запослених до октобра 2019. године је 2.200 радника.

Локација се налази у Индустријској зони Запад код КП Дома, на 8,4 ха од чега је 6 ха купљено од приватних власника, 2,4 ха је пренето са РС на Леони на основу Уредбе о условима и начину под којима локална самоуправа може да да у закуп или отуђи грађевинско земљиште по ценама мањим од тржишне или без надокнаде.

Укупан износ подстицајних средстава износи 6.424.000 евра.

Динамика реализације: грађевинска дозвола добијена 22.02.2017. године, до краја јула 2017. године предвиђен је завршетак објекта површине 6.000 m<sup>2</sup>, до почетка 2018. године завршетак изградње фабрике на 28.000 m<sup>2</sup>.

### **5) Zumtobel Group**

Zumtobel Group, Аустрија једна је од водећих компанија у области иновативних решења за расвету и производњу пратећих компоненти. Са међународним брэндовима Thorn, Tridonic i Zumtobel, acdc i Reiss, својим клијентима широм света нуди широк спектар производа и услуга.

Почетком 2016. године Zumtobel Group је донирао најмодернију уличну ЛЕД расвету у Нишу и Београду, као и паметни оперативни систем.

Компанија планира изградњу фабрике у Нишу површине 40.000 m<sup>2</sup> са преко 1.000 радника. Вредност инвестиције износи 30 милиона евра.

У циљу успостављања и одржавања контаката са инвеститорима, који су реализовали планиране инвестиције као што су Yura Corporation д.о.о. Ниш, Benetton Serbia д.о.о. Ниш., “Фабрика Дувана” а.д. Ниш - Philip Morris International, перманентно се ради на унапређењу односа и решавању евентуално насталих потешкоћа и проблема (Aftercare). Град наставља да брине о потребама инвеститора и након реализације инвестиције, кроз унапређење јавног транспорта, накнадних потреба инвеститора, инфраструктуре и др.

### **4.3.2. Промоција и примена Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности**

#### **4.3.2.1. Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта са накнадом или/и без накнаде**

Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта прописано је Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 – испр. 64/10 – одлука УС 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС 50/2013 – одлука УС 98/13 – одлука УС 132/14 и 145/14), а реализује се путем Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услови, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, број 61/15).

У складу са чл. 1. “наведене уредбе ближе се прописују услови, начин и поступак под којима се врши размена грађевинског земљишта у јавној својини, начин и услови за улагање грађевинског земљишта ради остваривања јавно-приватног партнерства, услови, начин и поступак под којима се може отуђити грађевинско земљиште по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, када се ради о испуњавању уговорних обавеза насталих до дана ступања на снагу закона којим се уређује планирање и изградња, по основу уговора у коме је Република Србија једна од уговорних страна, када се ради о међусобном располагању између власника грађевинског земљишта у јавној својини, као и када се може отуђити или дати у закуп грађевинско земљиште по цени, односно закупнине која је мања од тржишне цене, односно закупнине или отуђити или дати у закуп без накнаде, када се ради о реализацији пројеката за изградњу објеката од значаја за Републику Србију, као и услове и начин под којима јединица локалне самоуправе може отуђити неизграђено грађевинско земљиште по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, ако се ради о реализацији инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој.“

Град Ниш и КЛЕРП ће промовисати већ постојеће механизме подршке који су прошли законом утврђену процедуру и неће из буџета издвајати средства за ове немене.

Предмет отуђења или давања у закуп је неизграђено грађевинско земљиште у јавној својини, осим у случају размене, када је предмет отуђења и изграђено и неизграђено земљиште у јавној својини.

Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта спроводи се путем јавног огласа или јавним надметањем.

Размена непокретности се такође сматра отуђењем грађевинског земљишта.

Тржишна вредност грађевинског земљишта се утврђује у складу са законом којим се уређује јавна својина.

Државну помоћ у конкретном случају представља вредност отуђеног грађевинског земљишта, односно разлика закупа који се даје по цени испод тржишне цене, односно вредност укупног закупа ако се даје без закупнине.

***Поступак отуђења и давања у закуп грађевинског земљишта у јавној својини испод тржишне цене, односно закупнине или без накнаде***

Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у јавној својини испод тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, на коме је власник аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, спроводи орган кога одреди аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, у складу са Законом и овом уредбом.

Предмет отуђења, односно давања у закуп испод тржишне цене, односно закупнине или без накнаде је катастарска парцела, односно катастарске парцеле неизграђеног грађевинског земљишта. Ако је пре отуђења потребно спровести препарцелацију, односно парцелацију, заинтересовани субјект може финансирати израду пројекта препарцелације, односно парцелације, уз сагласност власника грађевинског земљишта у јавној својини

***Услови и начин отуђења и давања у закуп грађевинског земљишта у јавној својини испод тржишне цене, односно закупнине или без накнаде***

Отуђење грађевинског земљишта у складу са одредбама Уредбе може се спровести под условом да је то грађевинско земљиште намењено за изградњу, у складу са важећим планским документом, на основу кога се могу издати локацијски услови и грађевинска дозвола за:

1) објекат у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој

2) објекат који је намењен за социјално становање, у складу са законом којим се уређује социјално становање или изградњу објеката за потребе обављања послова из надлежности државних органа, односно органа аутономне покрајине или органа јединице локалне самоуправе или објеката у обавезној јавној својини и да је инвеститор тог објекта Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе

3) објекат који је у функцији обављања комуналне делатности, у складу са законом којим се уређује комунална делатност

Јединице локалне самоуправе које на својој територији имају више од 100.000 становника, могу отуђити грађевинско земљиште у индустријским зонама по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, за изградњу објеката којима се унапређује локални економски развој, као и објеката за обављање услуга у области информационо комуникационих технологија које могу бити предмет међународне трговине.

Стицалац права својине на грађевинском земљишту дужан је да у року од три године од дана судске овере Уговора о отуђењу грађевинског земљишта, на свака два ара отуђеног грађевинског земљишта, запосли најмање једно лице на неодређено време.

Износ умањења тржишне вредности цене, за пројекте локалног економског развоја, не може бити већи од очекиваног износа увећања јавних прихода по основу реализације тог пројекта, односно инвестиције, у периоду од пет година од почетка реализације пројекта, односно инвестиције.

За пројекте економског развоја ако се отуђење врши прикупљањем понуда јавним огласом, пре подношења захтева за давање претходне сагласности за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени која је мања од тржишне цене или за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, јединица локалне самоуправе је дужна да сачини елаборат о оправданости.

За пројекте економског развоја, ако се отуђење грађевинског земљишта врши непосредном погодбом, пре подношења захтева за давање претходне сагласности за отуђење предметног грађевинског земљишта, јединица локалне самоуправе је дужна да сачини елаборат о оправданости.

Захтев за давање претходне сагласности за отуђење грађевинског земљишта у складу са овом уредбом, подноси надлежни правобранилац, односно други орган који заступа јединицу локалне самоуправе.

Влада одлучује о захтеву на предлог Комисије.

На предлог Комисије, Влада доноси акт којим се даје претходна сагласност на отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени која је мања од тржишне цене или на отуђење грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде или акт којим се одбија давање сагласности.

#### ***Остваривање јавно-приватног партнерства***

Ради остваривања јавно-приватног партнерства, неизграђено грађевинско земљиште у јавној својини може се дати у закуп без накнаде приватном партнеру на рок на који је закључен јавни уговор, на начин и под условима садржаним у Закону о јавно - приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", број 88/11).

#### **4.3.2.2. Давање у закуп јавне својине**

Закон о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13 и 105/14) уређује под којим условима Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе могу давати непокретности у закуп, односно на коришћење. Давање непокретности у закуп, односно на коришћење реализује се у складу са Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 24/12 и 48/15).

Државну помоћ у конкретном случају представља разлика закупа који се даје по цени испод тржишне цене, односно вредност укупног закупа ако се даје без закупнине.

Канцеларија за локални економски развој и пројекте ће у складу са Законом о улагањима и дефинисаним надлежностима промовисати могућности за коришћење расположивих средстава у складу са Уредбом о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности, пружати административно-техничку и стручну подршку заинтересованим улагачима у процесу доношења одлуке и реализације инвестиција које могу бити подржане у складу са Уредбом.

#### **4.3.3. Израда Одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе Града Ниша у привлачењу улагања**

Чланом 13. Закона о улагањима је прописано да улагачи могу остварити право на различите подстицаје за улагања, док је ставом 4. одређено да надлежни орган јединице локалне самоуправе, у којој се врши улагање, одлучује о врсти, висини и обиму за доделу подстицаја из свог делокруга за улагање на својој територији, у складу са овим Законом и прописима којима се уређује контрола и додела државне помоћи

Чланом 17. Закона о улагањима је предвиђено да надлежни орган јединице локалне самоуправе инструментима локалне развојне политике подстиче привлачење улагања, брине о постојећим улагањима и њиховом проширењу, броју и укупној вредности улагања и квалитету улагача, примењује стандарде повољног пословног окружења и **доноси одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у привлачењу улагања.**

Мере за подстицање конкурентности из става 1. овог члана садрже нарочито следеће елементе:

1) одређивање органа, као јединице за подршку улагањима из члана 15. овог Закона

2) јачање аналитичке основе за прецизније и на подацима засновано креирање развојних политика, инструмената и мера у области локалног економског развоја



- 3) успостављање транспарентних механизма сталне комуникације и сарадње са привредом
- 4) поједностављивање локалних процедура за реализацију улагања
- 5) уравнотежавање локалног тржишта рада
- 6) развој комуналне и локалне економске инфраструктуре
- 7) коришћење информационе и комуникационе технологије у циљу остваривања ефикасније комуникације
- 8) прописивање локалних олакшица и подстицаја на основу локалних стратешких докумената.

Стандарде повољног пословног окружења одређује министар надлежан за послове привреде (у даљем тексту: министар).

У складу са чланом 20. Закона о улагањима, јасно су дефинисани субјекти подршке улагањима, а један од субјеката је и јединица локалне самоуправе преко јединице за локални економски развој и подршку улагањима.

Одлуком о службама Града Ниша основана је Канцеларија за локални економски развој и пројекте, која између осталог обавља послове припрема и спроводи мере за подстицање конкурентности локалне самоуправе кроз иницирање, припрему, спровођење и управљање инструментима локалне развојне политике; пружа стручну помоћ и подршку улагачу у реализацији улагања, припрема и спроводи одлуку о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у привлачењу улагања.

Законом се дефинишу врсте улагања према значају на улагање од посебног значаја за Републику Србију или као улагање од локалног значаја, које доприноси привредном и друштвеном развоју јединице локалне самоуправе на чијој територији се реализује. Законом се прописују критеријуми на основу којих се утврђује значај улагања.

Јединица за локални економски развој и подршку улагањима дужна је да води евиденцију улагања од локалног значаја и да о сваком новом улагању обавештава Развојну агенцију Србије.

Град Ниш инструментима локалне развојне политике подстиче привлачење улагања, а они представљају начин на које се државна помоћ додељује одређеном привредном субјекту, односно начин на који се одређена државна помоћ остварује и спроводи.

Тренутно су различитим одлукама Града Ниша дефинисани механизми и могућности за коришћење финансијских подстицаја на територији Града Ниша у погледу плаћања локалних такси, накнада и доприноса. Доношењем одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у привлачењу улагања на првом месту биће дефинисани сви расположиви подстицаји, врсте помоћи на локалном нивоу, врсте улагања према значају и остали инструменти и мере за подршку унапређивању конкурентности из Одлуке.

Канцеларија за локални економски развој и пројекте, као дефинисани субјекат подршке улагањима, у складу са Законом о улагањима, истовремено промовише распоређивање средстава, пружа административно-техничку и стручну помоћ и надлежна је за припрему и спровођење Одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у привлачењу улагања.

#### **4.3.4. Инфраструктурно опремање локација за реализацију инвестиција**

Један од инструмената који је доступан локалној самоуправи у вези доделе подстицаја јесте и изградња инфраструктуре за одређени привредни субјекат, која се даје бесплатно или са умањеном накнадом.

Циљ је унапредити примарну инфраструктуру, приступ локацијама и изградити секундарну инфраструктуру. Улагањем у унапређење инфраструктуре повећаће се

конкурентност локација, што ће побољшати услове пословања постојећих предузећа и долазак нових инвеститора. Приоритетни инфраструктурни пројекти у 2017. години су:

1) Инфраструктурно опремање индустријске зоне Запад – за потребе унапређења капацитета и квалитета инфраструктуре у подручју око фабрике Леони

2) Изградња новог булевара: веза Булевар Никола Тесла – 12.Фебруар

3) Наставак инфраструктурног опремања индустријске зоне Запад – Ивана Милутиновића (насипање терена, канализација и водовод у новопланираној саобраћајници – веза ул. Ивана Милутиновића и ул.Сима Матавуља), неопходно је завршити примарну инфраструктуру

4) Наставак инфраструктурног опремања локације Лозни калем у Нишкој Бањи (водовод, канализација, јавна расвета, новопроектване саобраћајнице)

5) Инфраструктурно опремање индустријске зоне Исток – локација Центар за виноградарство – припрема урбанистичке и пројектно – техничке документације, као и инфраструктурно опремање ове ИЗ

6) измене и допуне урбанистичких планова, који би требало да створе услове за обезбеђивање локација и њихово инфраструктурно опремање у којима тренутно послују локалне компаније и које могу бити понуђене потенцијалним инвеститорима:

- израда Других измена и допуна Генералног урбанистичког плана Ниша 2010-2025 - парцијалне измене

- израда Других измена и допуна Плана генералне регулације (ПГР) подручја Градске општине Медијана - парцијалне измене

- израда Других измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Црвени Крст - прва фаза - парцијалне измене

- израда трећих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Нишка Бања - прва фаза - парцијалне измене

- израда четвртних измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула – прва фаза -парцијалне измене

- израда петих измена и допуна Плана генералне регулације подручја Градске општине Палилула- прва фаза

- израда Плана генералне регулације подручја у обухвату заштитног појаса инфраструктурног коридора магистралног гасовода Ниш – Димитровград

7) израда пројектно – техничке документације Постројења за пречишћавање отпадних вода са системом колектора;

8) припремне активности за израду пројектне документације Западног булевара (веза Ивана Милутиновића и ауто-пута) у вези са пројектом изградње колекторске мреже са Постројењем за пречишћавање отпадних вода)

9) уређење имовинских односа са Министарством одбране Републике Србије у погледу касарне Филип Кљајић и северног дела касарне Кнез Михајло

10) разматарање могућности за развој нових локација за реализацију инвестиција (куповина земљишта за нове ИЗ)

#### **4.3.5. Промоција инвестиционих потенцијала**

Промоција Града Ниша и његових привредних потенцијала биће усмерена ка страним и домаћим инвеститорима, дипломатским представништвима, донаторској заједници, економским представништвима страних земаља у Србији, микро, малим и средњим предузећима и предузетницима на регионалном и локалном нивоу.

Финансираће се следеће активности:

1. Израда логотипа Града

2. Израда и усвајање Књиге графичких стандарда

3. Израда нових промотивних материјала

4. Промоција нових решења визуелног идентитета Града Ниша.

За финансирање ових активности планирана су средства у износу од 1.800.000,00 динара.

За организацију догађаја у циљу промоције привредних и инвестиционих потенцијала Града Ниша у земљи и иностранству је предвиђено 800.000,00 динара (учешће на БИЗНИС форуму Копаоник, посета специјализованим сајмовима привреде, промоција привредних и инвестиционих потенцијала на дестинацијама до којих постоје летови са нишког Аеродрома, презентација привредних и инвестиционих потенцијала потенцијалним инвеститорима....).

Мера се реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи).

Средства за реализацију укупних програмских активности, планирана су у Буџету Града Ниша у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, на позицији 355, економска класификација 423. Ова апропријација је намењена за промоцију привредних потенцијала Града.

## **V СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА**

За реализацију активности у оквиру утврђених мера планирана су средства у Буџету Града Ниша.

Одлуком о буџету Града Ниша за 2017. годину ("Службени лист Града Ниша", број 148/2016) и Финансијским планом и Планом јавних набавки Канцеларије за локални економски развој и пројекте, за ове намене планирана су средства и то:

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, на позицији 356, економска класификација 454 "Субвенције приватним предузећима" у износу од 18.000.000 динара,

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, позиција 355, економска класификација 423 "промоција привредних потенцијала града", планирана су средства од 4.000.000 динара,

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, позиција 357, економска класификација 481 "донација непрофитним организацијама за БИД зону", планирана су средства од 1.000.000 динара,

- на разделу 3 који се односи на Градску управу, глава 3.1. функција 490, позиција 51, економска класификација 463 – „трансвер осталим нивоима власти за реализацију пројеката са тржиштем рада“ планирана су средства од 30.000.000 динара. Ова средства су опредељена за реализацију мере „подстицање запошљавања“ у складу са Локалним акционим планом запошљавања Града Ниша за 2017. годину.

## **VI ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ ПРОГРАМА ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ЗА 2017.ГОДИНУ**

Преглед очекиваних ефеката по мерама:

4.1. Подстицање конкурентности

4.1.1. Унапређење доступности финансирања - биће подржано око 100 привредника, са кредитима укупне процењене вредности око 100 милиона динара, просечне висине кредита око један милион динара по кориснику. Повећаће се доступност кредитних линија већем броју привредних субјеката.

4.1.2. Интернационализација - биће подржано око 30 привредника за организоване наступе на сајмовима, за покривање дела оправданих трошкова, са ограничењем до 100.000,00 динара по привредном друштву. Повећаће се видљивост и

конкурентност производа ММСП и предузетничког сектора и укључивање у међународне тржишне токове.

4.1.3. Унапређење конкурентности - биће подржано око 20 привредника са ограничењем на износ до 300.000,00 динара по привредном друштву што ће имати ефекте на унапређење пословања и развој нових производа и услуга.

4.1.4. Унапређење сарадње привреде и научно образовних институција – повезивање привреде, образовања и научно образовних и развојних институција, успостављање дуалног образовања и унапређење производних процеса и процедура, биће подржано пет пројекта. На тај начин уводи се иновативност у процес производње и стварају се адекватни стручни кадрови.

4.1.5. Организација Форума напредних технологија – повезивање образовних институција са производним фирмама у сектору напредних технологија. Ствариће се услови за успостављање ланца снабдевача великих, присутних компанија у Нишу и сектора МСП-а у циљу економског развоја, привлачења нових инвестиција и промоције града и региона и јачање овог сектора као конкурентног и перспективног дела привреде.

4.1.6. Додела награда најуспешнијим компанијама – промоција предузетништва.

4.1.7. Инвестиција у јачање капацитета индустрије напредних технологија – спровођењем пројекта Научно технолошког парка Ниш (НТП Ниш) - биће створени услови за реализацију пројекта изградње НТП Ниш кроз улагање око 15 милиона еура из Републичког Буџета у циљу унапређења иновативности и конкурентности привреде у граду и региону.

4.1.8. Промоција расположивих средстава за подстицање конкурентности из националних и међународних извора финансирања – подршка економском развоју путем широког спектра услуга, КЛЕРП ће пружати стручну помоћ у промовисању мере.

4.1.9. БАС анкета (Business attitude survey) - испитивање ставова пословне заједнице, спроводи се у циљу побољшања пословне клима и раста инвестиција на локалном нивоу, успешнијег функционисања администрације и унапређења људских ресурса. Резултати истраживања могу бити корисни свим органима Града који обављају послове у вези са привредом и развојем Града.

4.1.10. Зона унапређеног пословања Нишка Варош БИД Зона – повећање промета и подизање квалитета инфраструктуре и услуга пословних и бизнис делова ове зоне путем реализације програма: одржавање и ажурирање сајта зоне, постављање видео надзора, организовање јавних манифестација, промоција централне зоне као туристичке дестинације, уређење и одржавање зоне.

4.1.11. Унапређење и промоција туристичких потенцијала Града Ниша - унапређење туристичке инфраструктуре у циљу унапређења конкурентности града у области туристичких дестинација и повећања туристичког промета.

4.1.12. Подстицање развоја пољопривреде - обнова и повећање сточног фонда у говедарству, овчарству, козарству, свињарству, живинарству и пчеларству, побољшање квалитета и повећање основног стада квалитетним приплодним грлима као и подстицања у повртарској, воћарској и виноградарској производњи.

4.2.1. Подстицај запошљавања – пораст броја (само)запошљених лица, броја лица са успешно положеним стручним и приправничким испитом оспособљеним за посао, броја новозапослених након истека субвенција.

4.3. Привлачење инвестиција

4.3.1. Промоција и примена Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција на територији Града Ниша – константна подршка заинтересованим улагачима у процесу доношења одлуке и реализације инвестиција које могу бити подржане у складу са Уредбом у циљу отварања нових радних места.

4.3.2. Промоција и примена Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак резмене непокретности - КЛЕРП ће промовисати већ постојеће механизме подршке који

су прошли законом утврђену процедуру у циљу изградње објеката којима се унапређује локални економски развој и у циљу повећања запошљавања.

4.3.3. Израда Одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе Града Ниша у привлачењу улагања - биће дефинисани све врсте подстицаја, врсте помоћи на локалном нивоу, врсте улагања према значају и остали инструменти и мере за подршку унапређивању конкурентности.

4.3.4. Инфраструктурно опремање локација за реализацију инвестиција – унапредиће се примарна и секундарна инфраструктура и приступ локацијама у циљу повећања конкурентности локација и побољшања услова пословања постојећих предузећа и долазак нових инвеститора.

4.3.5. Промоција инвестиционих потенцијала – повећаће се број заинтересованих инвеститора за улагања на територији града.

Програм локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 686-11/2017-03  
У Нишу, 24.05.2017.године

## **ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

**Дарко Булатовић**

Ред. бр.	Мера бр. / назив	Буџет Града Раздео 8 КЛЕРП		Буџет Града Раздео 8 КЛЕРП		Буџет Града Раздео 8 КЛЕРП		Буџет Града, Раздео 3 Градска управа	
		Износ динара	Позиција Економ. класиф.	Износ динара	Позиција Економ. класиф.	Износ динара	Позиција Економ. класиф.	Износ динара	Позициј Економ. класиф.
1	4.1.1. Унапређење доступности финансирања	5.000.000,00	356/454						
2	4.1.2. Интернационализација	3.000.000,00	356/454						
3	4.1.3. Унапређење конкурентности	6.000.000,00	356/454						
4	4.1.4. Унапређење сарадње привреде и научно образовних институција	4.000.000,00	356/454						
5	4.1.5. Организација Форума напредних технологија			1.200.000,00	355/423				
6	4.1.6. Додела награда нај. компанијама			200.000,00	355/423				
7	4.1.10. БИД Зона - унапређеног посл.					1.000.000,00	357/481		
8	4.2.1. Подстицај запошљавања							30.000.000,00	51/463
9	4.3.5. Промоција инвестиционих потенцијала			2.600.000,00	355/423				
10	<b>УКУПНО</b>	<b>18.000.000,00</b>	<b>356/454</b> Субвенције приват. предузећа	<b>4.000.000,00</b>	<b>355/423</b> Уг. услуге промоција привр. потенци.	<b>1.000.000,00</b>	<b>357/481</b> Донација непрофит. орг. БИД зона	<b>30.000.000,00</b>	<b>51/463</b> Реализ. пројекти са трж. рада

## Образложење

Правни основ за доношење Програма локалног економског развоја за 2017. годину садржан је у члану 20. Закону о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон и 101/2016 – др. закон), члану 13. став 4. и члану 17. Закона о улагањима ("Службени гласник РС", бр. 89/15) и члану 21. Статута Града Ниша (Службени лист Града Ниша бр. 88/2008 и бр.143/16).

**Чланом 20. став 1. тачка 9) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи** ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), предвиђено је да општина, преко својих орган, у складу са Уставом и законом доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у јединици локалне самоуправе.

**Чланом 13. став 4. Закона о улагањима** („Службени гласник РС”, бр. 89/15), предвиђено је да надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, у којој се врши улагање, одлучује о врсти, висини и обиму за доделу подстицаја из свог делокруга за улагање на својој територији, у складу с овим законом и прописима којима се уређује контрола и додела државе помоћ.

**Чланом 17. Закона о улагањима** ("Службени гласник РС", бр. 89/15), предвиђено је да надлежни орган јединице локалне самоуправе инструментима локалне развојне политике подстиче улагања, брине о постојећим улагања и њиховом проширењу, броју и укупној вредности улагања и квалитету улагача, примењује стандарде повољног пословног окружења и доноси одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у повлачењу улагања.

**Статутом Града Ниша** (Сл. лист Града Ниша бр. 88/2008) **чланом 21. став 10.** дефинисано је да „Град Ниш „доноси планове и програме и спроводи пројекте локалног економског развоја, стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у Граду, промовише економске потенцијале Града, иницира усклађивање образовних профила у школама са потребама привреде, олакшава пословање постојећих привредних субјеката и подстиче оснивање нових привредних субјеката и отварање нових радних места“.

Програмом локалног економског развоја Града Ниша за 2017. годину утврђени су општи и специфични циљеви програма.

**Општи циљ овог Програма** је допринос економском развоју Града Ниша и стварање повољног пословног окружења. **Специфични циљеви овог Програма су:**

- привлачење инвеститора;
- стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење капацитета постојећих предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја;
- јачање конкурентности нишке привреде;
- позиционирање Града Ниша као снажног привредног центра у региону и шире и пожељне средине за инвестирање, пословање и живот;
- подстицање иновативног и предузетничког понашања, развој предузетништва;
- подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе;
- јачање иницијатива територијалног маркетинга ради побољшања имиџа Града као привредног центра;

- повећање запослености унапређењем пословања и стицањем практичних знања и вештина за самосталан рад, нарочито младих људи и теже запошљивих.

Полазећи од дефинисаног општег циља и утврђених специфичних циљева Програма, дефинисане су мере усмерене ка њиховом остварењу и то:

- **Подстицање конкурентности**

- **Подстицање запошљавања**

- **Привлачење инвестиција.**

**1. Мера за подстицање конкурентности** се реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи) у укупном износу од 20.400.000,00 динара и то путем следећих активности:

**1.1. Унапређење доступности финансирања**, средства којима ће Град Ниш субвенционисати камату на додељене кредите износе 5.000.000,00 динара.

**1.2. Интернационализација производа** представља помоћ малим и средњим привредним субјектима, као и кластерима везаним ради укључивања у међународне тржишне токове. Планирани износ буџетских средстава је 3.000.000,00 динара.

**1.3. Унапређење конкурентности** представља помоћ микро, малим и средњим привредним субјектима везаним за јачање конкурентности производа (добивање међународних сертификата, истраживање тржишта, потребно за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави, електронска презентација предузећа, тестирање нових производа, нови дизајн производа и амбалаже, побољшање постојећих и развој нових производа/услуга), средстава су обезбеђена у Буџету Града у износу од 6.000.000,00 динара.

**1.4. Унапређење сарадње привреде и научно-образовних институција** - локална заједница ће подржати пет пројекта у износу од по 800.000,00 динара по пројекту у коме ће заједнички учествовати најмање по три привредна друштва и једна научно образовна акредитована институција. Планирани износ средстава за реализацију ове мере износи 4.000.000,00 динара.

**1.5. Организација Форума напредних технологија** - за реализацију ове мере планирана су средства у висини од 1.200.000,00 динара.

**1.6. Додела награда најуспешнијим компанијама са територије Града Ниша** - планирана су средства у висини од 200.000,00 динара.

**1.10. Зона унапређеног пословања Нишка Варош (БИД зона)** – у циљу подизања квалитета инфраструктуре и услуга пословних и бизнис делова ове зоне се обезбеђује заједничким пројектом Града и организација и појединаца који су посебно заинтересовани за ове промене. У Буџету Града Ниша за 2017.годину, предвиђена су средства у износу од 1.000.000,00 динара.

**2. Мера за подстицање запошљавања** - Локални акциони план запошљавања Града Ниша за 2017. годину се остварује кроз сарадњу локалне самоуправе и Националне службе за запошљавање, при чему је Град Ниш за ове намене обезбедио средства у износу од 30.000.000,00 динара. Захтев Националне службе за запошљавање за суфинансирање Програма и мера активне политике запошљавања је одобрен од стране надлежног министарства у износу од 24.500.000,00 динара, што укупно са опредељеним средствима Града за ове намене износи 54.500.000,00 динара. Програм и мере активне политике запошљавања садржи: Програм јавних радова, Програм стручне праксе, Субвенције за samozapošljavanje и Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

**3. Мера за Привлачење инвестиција**

**3.1. Промоција инвестиционих потенцијала** – за израду логотипа Града, израду и усвајање Књиге графичких стандарда, израду нових промотивних материјала,



Промоцију нових решења визуелног идентитета Града Ниша планирана су средства у износу од 1.800.000,00 динара. За организацију догађаја у циљу промоције привредних и инвестиционих потенцијала Града Ниша у земљи и иностранству је предвиђено 800.000,00 динара.

Одлуком о буџету Града Ниша за 2017. годину ("Службени лист Града Ниша", број 148/2016) и Финансијским планом и Планом јавних набавки Канцеларије за локални економски развој и пројекте, за реализацију програмских мера планирана су средства и то:

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, на позицији 356, економска класификација 454 "Субвенције приватним предузећима" у износу од 18.000.000 динара,

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, позиција 355, економска класификација 423 "промоција привредних потенцијала града", планирана су средства од 4.000.000 динара,

- у оквиру раздела 8, који се односи на Канцеларију за локални економски развој и пројекте, позиција 357, економска класификација 481 "донација непрофитним организацијама за БИД зону", планирана су средства од 1.000.000 динара,

- на разделу 3 који се односи на Градску управу, глава 3.1. функција 490, позиција 51, економска класификација 463 – „трансвер осталим нивоима власти за реализацију пројеката са тржиштем рада“ планирана су средства од 30.000.000 динара. Ова средства су опредељена за реализацију мере „подстицање запошљавања“ у складу са Локалним акционим планом запошљавања Града Ниша за 2017. годину.

Привредно економски савет Града Ниша, на седници одржаној 24.04.2017.године разматрао је Нацрт Програма локалног економског развоја за 2017.годину и дао је позитивно мишљење.

Собзиром да се ради о државној помоћи мале вредности (de minimis државне помоћи), Нацрт Програма локалног економског развоја за 2017.годину је упућен Комисији за доделу државне помоћи Републике Србије на увид, а у складу са чланом 95д, став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи "De minimis државна помоћ која се додељује у складу са овом уредбом не пријављује се Комисији за контролу државне помоћи. Одлуку о оправданости доделе de minimis државне помоћи доноси давалац de minimis државне помоћи".

**В.Д.НАЧЕЛНИКА,**

**Мр Милан Ранђеловић**