

На основу члана 56. Статута Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 88/2008 и 143/2016), члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша ("Службени лист Града Ниша" број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016 и 144/2016) и члана 12. Правилника о поступку припреме, израде и доставе материјала ("Службени лист Града Ниша", број 125/2008)

Градско веће Града Ниша, на седници одржаној дана 10.03.2017. године, доноси

## **РЕШЕЊЕ**

**I** Утврђује се Предлог одлуке о изменама и допуни Одлуке о јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша.

**II** Предлог одлуке о изменама и допуни Одлуке о јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша, доставља се председнику Скупштине Града Ниша ради увршћивања у дневни ред седнице Скупштине Града.

**III** За представника предлагача по овом предлогу на седници Скупштине Града Ниша, одређује се Владислава Ивковић, Градска управа града Ниша – Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај.

Број: 311-6/2017-03  
Нишу, 10.03.2017.године

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША**

**ПРЕДСЕДНИК**

**Дарко Булатовић**

На основу члана 13. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број 88/2011 и 104/2016), члана 57. Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015) и члана 37. Статута Града Ниша ("Службени лист Града Ниша", број 88/2008 и 143/2016)

Скупштина Града Ниша, на седници од 2017. године, донела је

## ОДЛУКУ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ОДЛУКЕ О ЈАВНОМ ГРАДСКОМ И ПРИГРАДСКОМ ПРЕВОЗУ ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША

### Члан 1.

У Одлуци о јавном градском и приградском превозу путника на територији града Ниша ("Службени лист града Ниша", број 1/2016- пречишћен текст), у чл. 6, 7 став 5, 8 став 2, 12, 13, 14, 15, 17 став 4 и 34 речи: "управа надлежна" у одређеном падежу замењују се речима: "Градска управа града Ниша - секретаријат надлежан" у одговарајућем падежу.

У члану 7, став 2. и 3. и члану 8. став 1. речи: "надлежној управи", замењују се речима: "Градској управи града Ниша – секретаријату надлежном за послове саобраћаја".

### Члан 2.

У члану 17. став 3 тачка 4 речи: "градске управе", се бришу.

### Члан 3.

У члану 25. став 1. мења се и гласи:

"Уколико путник у року од осам дана не плати доплатну карту из члана 24. став 1 ове одлуке, стичу се услови за покретање поступка за наплату потраживања у складу са законом који регулише извршење и обезбеђење."

### Члан 4.

У члану 36. став 2. мења се и гласи:

"Комунални полицајац у обављању комунално-полицијских послова, поред законом утврђених овлашћења, поступа у складу са овлашћењима утврђеним овом одлуком."

#### Члан 5.

Члан 37. мења се и гласи:

#### "Члан 37.

Новчаном казном од 100 000 динара казниће се за прекршај предузеће, односно друго правно лице које обавља ову комуналну делатност ако:

1. обавља превоз, а не испуњава услове из члана 4,
2. отпочне и обавља превоз путника без уговора о обављању превоза или отпочне обављање превоза путника без доказа о исправности возила (члан 16. став 1.),
3. се не придржава регистрованог и овереног реда вожње (члан 17. став 1.),
4. пре почетка обуставе превоза на одређеној линији о томе не обавести надлежни орган, путнике и Дирекцију (члан 17. став 4.),
5. у возилу нема путни налог попуњен, оверен и потписан на прописан начин (члан 18. став 1 тачка 1),
6. у возилу којим обавља превоз путника нема важећи ред вожње или оверену фотокопију важећег реда вожње (члан 18. став 1. тачка 2),
7. у возилу којим обавља превоз нема акт о утврђивању цене превоза (члан 18. став 1 тачка 3),
8. обавља јавни градски и приградски превоз путника на линији без сагласности Дирекције (члан 18. став 1 тачка 4),
9. примењује цене превоза супротно одредбама члана 32. став 2,
10. возач не поступи по налогу лица овлашћеног за контролу и не заустави возило док путник не напусти возило (члан 24. став 3.),

11. возач на линијама на којима се продаја појединачних карата врши преко возача, не заустави возило док путник не купи карту или не покаже возну исправу, односно не напусти возило (члан 24. став 4.).

За прекршај из става 1 овог члана казниће се новчаном казном од 20 000 динара и одговорно лице у предузећу, односно другом правном лицу."

Члан 6.

Члан 38. брише се.

Члан 7.

Члан 39. мења се и гласи:

"Члан 39.

Новчаном казном у износу од 50.000 динара казниће се предузеће, односно друго правно лице које обавља ову комуналну делатност, ако:

1. возило којим се обавља превоз нема видна обележја у складу са чланом 19,
2. у возилу којим обавља превоз нема електронски дисплеј или је исти неисправан (члан 20.).

За прекршаје из става 1 казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000 динара.

За прекршаје из става 1 казниће се предузетник новчаном казном у износу од 10.000 динара.

Новчаном казном у износу од 6.000 динара казниће се физичко лице за поступање супротно забранама из члана 29."

Члан 8.

После члана 39. додаје се члан 39а који гласи:

"Члан 39а.

За прекршаје прописане овом одлуком, саобраћајни инспектор, односно комунални полицајац издаје прекршајни налог у складу са законом."

Члан 9.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

Број: У Нишу, . године

**СКУПШТИНА ГРАДА НИША**

Председник

Мр Раде Рајковић

## Образложење

Одлуком о изменама и допуни Одлуке о јавном градском и приградском превозу путника на територији града Ниша врши се усклађивање исте са Законом о прекршајима („Сл. гласник РС“, број 65/2013 и 13/2016 и 98/2016-одлука УС) којим је у члану 39 став 3 прописано да се одлукама скупштине града могу прописати новчане казне само у фиксном износу, и то од минималног до половине највишег фиксног износа новчаних казни прописаних у ставу 2 истог члана, односно у фиксном износу од 1.000 до 25.000 динара за физичко и одговорно лице, од 5.000 до 75.000 динара за предузетника, а за правно лице од 10.000 до 150.000 динара.

Предложеном одлуком укида се прекршајна одговорност путника без карте, која је била прописана чланом 38 одлуке, са казном у одређеном распону, а задржава се утврђени систем контроле путника, коју спроводи ЈКП Дирекција за јавни превоз града Ниша, а који подразумева да се у ситуацији у којој је се путник у аутобусу затекне без возне карте или исправе, прописује да је путник у обавези да плати доплатну карту, а уколико је не плати, издаје му се опомена за плаћање исте, коју може платити у року од 8 дана, а превоз му се прекида на првој следећој станици. Уколико путник у року од осам дана не плати доплатну карту стичу се услови за покретање поступка за наплату потраживања у складу са законом који регулише извршење и обезбеђење.

Овакво решење произилази из заједничког става ЈКП Дирекција за јавни превоз града Ниша, комуналне полиције, и саобраћајне инспекције, а имајући у виду тренутно непостојање кадровских, техничких и финансијских услова за увођење прекршајног налога, односно за издавање истог путнику без карте у аутобусу.

Наиме, како контролори ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша нису овлашћени за издавање прекршајних налога, то би за њихово издавање било неопходно свакодневно, односно 24-часовно ангажовање комуналне полиције, која нема довољне кадровске капацитете за обављање оваквих послова.

Такође, увођење прекршајног налога у наведеној ситуацији, подразумева и постојање одговарајућих техничких капацитета- софтвера и опреме које би користили контролори и комунални полицајци, а за које нису обезбеђена финансијска средства у буџету Града Ниша.

Предложеним изменама Одлуке о јавном градском и приградском превозу путника на територији града Ниша извршено је усаглашавање исте са Одлуком о градској управи Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, бр. 143/2016), образованој као јединствени орган, са организационим јединицама у саставу.

Увођењем прекршајног налога којим се замењују казне које су у распону прописане за прекршаје предузећа, односно другог правног лица које обавља комуналну делатност, и одговорног лица у предузећу (члан 5 и члан 7 предложене одлуке), као и казне за физичко лице које поступа супротно забранама из члана 29, у прописаним ситуацијама се обезбеђује сврсисходнији, ефикаснији и економичнији поступак за изрицање и наплату новчаних казни, посредством прекршајног налога као знатно ефикаснијег средства од досадашњег прекршајног поступка пред судовима за прекршаје, као и у уједначавање регулативе у овој области.

У смислу претходно наведеног, израђен је нацрт Одлуке о изменама и допуни Одлуке о јавном градском и приградском превозу путника на територији града Ниша.

СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ,  
ЕНЕРГЕТИКУ И САОБРАЋАЈ

Овлашћено лице-  
по овлашћењу в.д. начелника  
Градске управе града Ниша

Владислава Ивковић

**ОДЛУКА О ЈАВНОМ ГРАДСКОМ И ПРИГРАДСКОМ ПРЕВОЗУ ПУТНИКА  
НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НИША**

(„Службени лист Града Ниша“, број 1/2016-пречишћен текст)

-преглед чланова који се мењају и допуњају -

**Члан 6.**

Управа надлежна за послове саобраћаја, на предлог Дирекције, а уз сагласност Градоначелника Града Ниша, одређује сталне и сезонске линије јавног градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша.

Ванредне линије отвара управа надлежна за послове саобраћаја на основу указане потребе привременог карактера или на предлог Дирекције.

**Члан 7.**

Траса линије одређује се називима улица и путева којима се крећу аутобуси, од почетног до крајњег стајалишта.

Дирекција предлаже надлежној управи утврђивање путева и улица намењених јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша.

Дирекција предлаже надлежној управи увођење трака резервисаних за возила јавног превоза, давање приоритета на семафоризованим раскрсницама и сл.

Улице и путеви на којима се одвија превоз морају да испуњавају прописане услове у погледу ширине саобраћајних трака, носивости коловозне конструкције и врсте коловозног застора, минималних полупречника кривина, величине нагиба, осветљености у насељеном месту и др.

Управа надлежна за послове саобраћаја на предлог Дирекције одређује испуњеност услова улица и путева за градски и приградски превоз путника, по прибављеном мишљењу управљача јавног пута и органа надлежног за безбедност саобраћаја.

**Члан 8.**

Дирекција предлаже надлежној управи одређивање стајалишта у јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша.

Управа надлежна за послове саобраћаја одређује стајалишта која се користе на линијама у јавном градском и приградском превозу путника.

Аутобуска стајалишта морају бити изграђена у складу са условима утврђеним законом и другим прописима.

На почетним и завршним стајалиштима линија-терминусима уређује се безбедна окретница за аутобусе.

**Члан 12.**

Управа надлежна за послове саобраћаја врши регистрацију и оверу реда вожње.

У регистар реда вожње уноси се: редни број, назив превозника, број и назив линије, датум уписа реда вожње у регистар, број акта, рок важења реда вожње и напомена.

Овера реда вожње врши се стављањем штампилца који садржи: број и/или назив линије, редни број под којим је уписан у регистар, број акта, датум овере и потпис овлашћеног лица.

**Члан 13.**

Израду реда вожње, у складу са превозним потребама, захтевима корисника и параметрима управе надлежне за послове саобраћаја, врши Дирекција.

Превозник је дужан да захтев за регистрацију и оверу реда вожње, заједно са редом вожње из става 1 овог члана, у довољном броју примерака достави управи надлежној за послове саобраћаја најкасније 10 дана пре почетка примене.

**Члан 14.**

Уколико дође до промене трасе линије (продужења или скраћења) из оправданих разлога, увођења привремених или трајних измена у режиму рада линија, или отварања нових линија директор Дирекције образује Комисију за утврђивање дужине линија.

Комисију чине најмање по један представник Дирекције и управе надлежне за послове саобраћаја и један представник превозника.

**Члан 15.**

Управа надлежна за послове саобраћаја је дужна да ред вожње овери у року од пет дана од дана подношења или да оверу одбије.

Ако управа надлежна за послове саобраћаја одбије оверу реда вожње, дужна је да у року одређеном у ставу 1 овог члана донесе решење и образложи разлоге одбијања.

Против решења из става 2 овог члана може се уложити приговор Градском већу, у року од осам дана од дана пријема решења о одбијању овере реда вожње.

#### Члан 17.

Превозник је дужан да обавља превоз по регистрованом и овереном реду вожње.

Одступања од регистрованог реда вожње на линији, у смислу скраћења, продужења, делимичне измене трасе и привремених измена у регистрованим временима полазака могу се вршити изузетно, из оправданих разлога и уз сагласност Дирекције.

Под оправданим разлозима сматрају се:

1) елементарне непогоде (пожар, поплава, земљотрес, поледица, снежни нанос, одрон и слично);

2) знатна оштећења улица, путева и путних објеката;

3) искључење возила због техничке неисправности која онемогућава безбедан превоз;

4) прерасподела капацитета по линијама јавног градског и приградског превоза путника због измене саобраћајне ситуације и мера које су предузели надлежни органи градске управе, док ти разлози постоје.

Превозник је дужан да о одступању и разлозима за одступање у најкраћем могућем року обавести управу надлежну за послове саобраћаја, Дирекцију, надлежну инспекцију, комуналну полицију и кориснике превоза.

Дирекција је дужна да по сопственом сазнању или пријему обавештења из претходног става изда превознику сагласност за измену трасе, док трају оправдани разлози. Као планирана километража рачунаће се нова реална дужина линије, коју утврђује Комисија из члана 14. ове одлуке.

#### Члан 25.

Уколико путник у року од осам дана Дирекцији не достави доказ о плаћеној доплатној карти из члана 24. став 1, иста је дужна да, по истеку наведеног рока, одмах достави податке управи надлежној за инспекцијске послове, односно одељењу комуналне полиције у циљу покретања прекршајног поступка.

Уколико путник у року од три дана од дана издавања опомене достави Дирекцији на увид месечну или полумесечну карту или легитимацију за бесплатну вожњу, издату најмање дан раније пре извршене контроле, Дирекција може да поништи издату опомену путнику, на основу поднетог захтева за рекламацију.

Дирекција ће посебним Правилником прецизирати поступак решавања рекламација путника.

#### Члан 36.

Комунално-полицијске послове обавља комунални полицајац.

Комунални полицајац у обављању комунално-полицијских послова, поред законом утврђених овлашћења, подноси захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје утврђене овом одлуком.

Уколико комунални полицајац у обављању комунално-полицијских послова уочи повреду прописа из надлежности другог органа обавестиће одмах о томе надлежни орган, писаним путем.

## VII КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 37.

Новчаном казном од 50 000 до 500 000 динара казниће се за прекршај предузеће, односно друго правно лице које обавља ову комуналну делатност ако:

1. обавља превоз, а не испуњава услове из члана 4.,

2. отпочне и обавља превоз путника без уговора о обављању превоза или отпочне обављање превоза путника без доказа о исправности возила (члан 16. став 1.),

3. се не придржава регистрованог и овереног реда вожње (члан 17. став 1.),

4. пре почетка обуставе превоза на одређеној линији о томе не обавести надлежни орган, путнике и Дирекцију (члан 17. став 4.),

5. у возилу нема путни налог попуњен, оверен и потписан на прописан начин (члан 18. став 1 тачка 1),



6. у возилу којим обавља превоз путника нема важећи ред вожње или оверену фотокопију важећег реда вожње (члан 18. став 1. тачка 2).

7. у возилу којим обавља превоз нема акт о утврђивању цене превоза (члан 18. став 1 тачка 3).

8. обавља јавни градски и приградски превоз путника на линији без сагласности Дирекције (члан 18. став 1 тачка 4).

9. ако правном лицу које врши послове организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система у јавном градском и приградском превозу путника не омогући приступ возилима, документацији, односно не пружи све неопходне податке у циљу ефикасније организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система и контроле остваривања регистрованог реда вожње у складу са чланом 22. став 4.

10. примењује цене превоза супротно одредбама члана 32. став 2.

11. возач не поступи по налогу лица овлашћеног за контролу и не заустави возило док путник не напусти возило (члан 24. став 3.);

12. возач на линијама на којима се продаја појединачних карата врши преко возача, не заустави возило док путник не купи карту или не покаже возну исправу, односно не напусти возило (члан 24. став 4.).

За прекршај из става 1 овог члана казниће се новчаном казном од 5.000 до 30 000 динара и одговорно лице у предузећу, односно другом правном лицу.

#### Члан 38.

Новчаном казном у износу од 5.000 до 30 000 динара казниће се за прекршај физичко лице - путник ако:

1. користи превоз без прописане карте или исправе, или одбије да покаже карту ради контроле (члан 23.).

#### Члан 39.

Новчаном казном у износу од 50.000,00 динара казниће се предузеће, односно друго правно лице које обавља ову комуналну делатност, ако:

1. возило којим се обавља превоз нема видна обележја у складу са чланом 19.

2. у возилу којим обавља превоз нема електронски дисплеј или је исти неисправан (члан 20.)

3. у возилу нису истакнуте информације у складу са чланом 21.

За прекршаје из става 1 казниће се одговорно лице у правном лицу у износу од 5.000,00 динара.

Новчаном казном у износу од 5.000,00 динара казниће се физичко лице за поступање супротно забранама из члана 29.

За прекршаје из става 1 и 3 овог члана саобраћајни инспектор односно комунални полицајац издаје прекршајни налог у складу са законом.